

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Саха (Якутия)**

**ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам человека
в Республике Саха (Якутия) в 2016 году**

**Якутск
2017**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	5
II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ДАННЫХ ИМ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2015 ГОД	14
III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В 2016 ГОДУ	29
3.1. Право граждан на жилище и получение качественных жилищно-коммунальных услуг Рекомендации	29 37
3.2. Трудовые права граждан	38
3.3. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь Рекомендации	44 54
3.4. Право граждан на социальное обеспечение Рекомендации	54 63
3.5. Защита прав граждан в сфере миграции Рекомендации	63 68
3.6. Право граждан на судебную защиту Рекомендации	69 78
3.7. Соблюдение прав граждан в уголовном и административном судопроизводстве Рекомендации	79 87
3.8. Соблюдение прав граждан, отбывающих наказание и содержащихся под стражей Рекомендации	88 95
IV. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ Рекомендации	97 105
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	107
VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	113
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	121

ВВЕДЕНИЕ

Приоритетной задачей для органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления является обеспечение всеобщего уважения и соблюдения прав человека.

В республике соблюдение прав жителей обеспечивается через реализацию политики Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия), направленной на социально-экономическое развитие и повышение уровня жизни населения.

В своем ежегодном Послании Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Глава республики Егор Борисов отметил, что в целом по итогам 2016 года в Якутии сохранились положительные макроэкономические показатели и стабильная социальная ситуация.

Согласно Посланию, в 2017 году основными задачами органов государственной власти и органов местного самоуправления являются безусловное выполнение социальных обязательств, обеспечение занятости населения путем создания новых рабочих мест, повсеместное развертывание местного производства в целях повышения уровня доходов населения.

Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, его деятельность дополняет существующие правовые средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Одним из инструментов обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан является ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека.

Настоящий доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) подготовлен в соответствии с ч.1 ст.30 Закона Республики Саха (Якутия) от 17.10.2002 56-3 №449-П «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» и включает в себя информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) (далее – Уполномоченный) и его аппарата за период с 1 января по 31 декабря 2016 года, а также рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц в сфере соблюдения прав и свобод граждан.

Цель доклада – привлечь внимание законодательной и исполнительной власти и органов местного самоуправления, судейского сообщества, правоохранительных структур, гражданского общества к проблемам соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории республики.

Доклад публикуется в республиканских газетах «Саха сирэ» и «Якутия», издается отдельной брошюрой, размещается на официальном сайте Уполномоченного <http://iu-upch.sakha.gov.ru> и в справочной правовой системе «КонсультантПлюс».

Доклад состоит из 6 разделов, в которых наряду с описанием реализации конституционных прав граждан на территории Республики Саха (Якутия) в 2016 году, представлена информация об исполнении рекомендаций предыдущего Доклада, о деятельности Уполномоченного по правовому просвещению, о деятельности общественных представителей Уполномоченного, о взаимодействии Уполномоченного с различными органами и организациями, о межрегиональном и международном сотрудничестве Уполномоченного в области защиты прав человека.

Доклад основывается на обобщении итогов рассмотрения поступивших в адрес Уполномоченного в 2016 году обращений граждан, информации, представленной органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными представителями Уполномоченного, а также публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет.

В докладе используются материалы проверок, заседаний, круглых столов, семинаров, конференций и иных публичных мероприятий, проведенных с участием Уполномоченного, выездных встреч с населением и приемов жителей районов республики, посещений различных учреждений, анализ законодательства и правоприменительной практики.

Доклад является одной из основных форм реагирования Уполномоченного на выявляемые нарушения в сфере прав и свобод человека и гражданина и в соответствии со ст.30 Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» направляется Главе Республики Саха (Якутия), Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Правительство Республики Саха (Якутия), Конституционный суд Республики Саха (Якутия), Верховный суд Республики Саха (Якутия), Арбитражный суд Республики Саха (Якутия) и Прокурору Республики Саха (Якутия).

Доклад также направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в другие заинтересованные органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также иным субъектам в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе.

В соответствии с законодательством рекомендации Уполномоченного, содержащиеся в ежегодном докладе, подлежат обязательному рассмотрению должностными лицами органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления, которые, получив рекомендации, в течение 30 календарных дней обязаны рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность всем участвовавшим в подготовке настоящего доклада и предоставившим материалы для его составления и надеется, что содержащийся в нём анализ будет способствовать повышению гарантий государственной защиты прав и свобод на территории республики, координации и повышению эффективности взаимодействия всех заинтересованных ведомств и структур как государственных, так и общественных по решению имеющихся проблем.

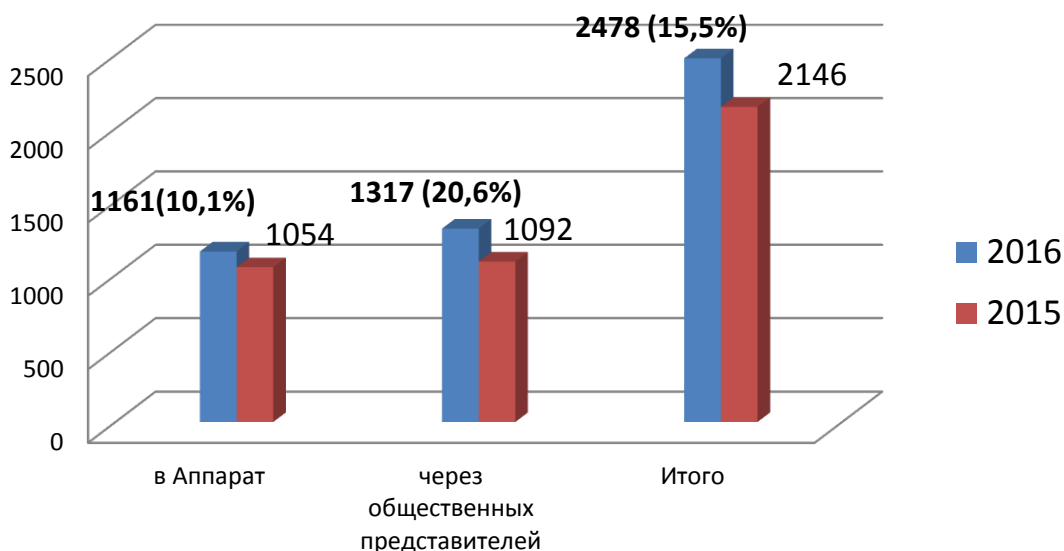
I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Поступившие в течение года обращения граждан в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) являются не только основным источником информации о нарушении конституционных прав и свобод, но и поводом для проведения анализа и принятия органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами необходимых мер по устранению нарушений прав и свобод граждан.

Анализ показал, что характер обращений принципиально не изменился. По-прежнему, основная часть содержит вопросы, касающиеся реализации социально-экономических прав граждан - непредоставление жилья, снос ветхих и аварийных домов, выселение, незаконное увольнение, размер и невыплата заработной платы, трудовые отношения, социальное и пенсионное обеспечение, некачественное оказание медицинской помощи и лекарственное обеспечение, несогласие с решением (приговором) суда, неисполнение решения суда, неудовлетворительная работа правоохранительных структур и другие.

В 2016 году общее количество обращений увеличилось на 15,5% и составило **2478 обращений** (в 2015 году – 2146), в том числе непосредственно к Уполномоченному по правам человека - **1161** (в 2015 году – 1054), через обращение к общественным представителям Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях – **1317** (в 2015 году - 1092).

Общее количество обращений в 2016 году

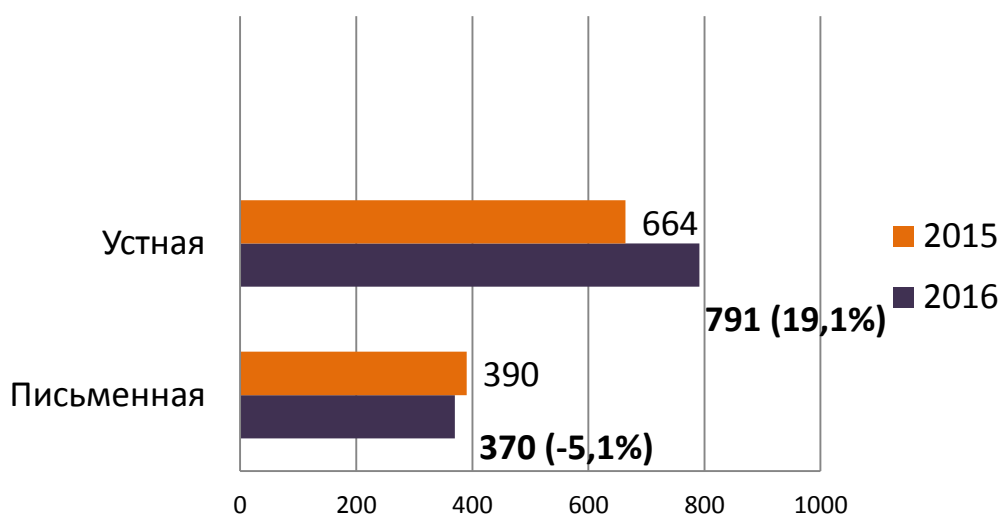


Обращения граждан принимаются с использованием всех возможных каналов связи - почтовой связи, электронной почты, факсимильной связи, а также через «электронную приемную» на официальном сайте органов государственной власти РС(Я) и Уполномоченного. Также сотрудниками

проводятся телефонные консультации, в основном, по вопросам, не требующим дополнительного изучения.

В отчетном году Уполномоченным и сотрудниками аппарата ежедневно проводились приёмы граждан по личным вопросам, также организовывались приемы граждан с выездом в муниципальные образования, образовательные, социальные учреждения и учреждения системы исполнения наказаний. Вследствие чего, на личном приеме рассмотрено 791 устное обращение (в 2015 году – 664), что на 19,1% больше, чем в 2015 году, письменных обращений в 2016 году поступило меньше на 5,1% - 370 (в 2015 году – 390). Уменьшение письменных обращений объясняется тем, что большинство обратившихся граждан получают исчерпывающие разъяснения и консультации по своим проблемным вопросам во время личного приема.

Форма обращения



Гендерный состав

Ежегодно отмечается большое количество заявителей – женщин, и 2016 год не стал исключением, число обратившихся женщин составило 612 (в 2015 году – 528), что на 16% больше, чем в 2015 году. Мужчин обратилось 530 (в 2015 году – 512), по сравнению с прошлым годом количество увеличилось на 3,4%. По коллективным обращениям также произошло повышение на 35,7% и составило 19 обращений (в 2015 году - 14).

№	Гендерный состав	2016	% от общего числа	2015	+/-%
1.	Женщины	612	52,7	528	16
2.	Мужчины	530	45,6	512	3,4
3.	Коллективные обращения	19	1,6	14	35,7
	Итого	1161		1054	10,2

Основные категории заявителей

По категориям обратившихся за правовой защитой большая часть – это работающие граждане – 409 (34,4%), затем пенсионеры – 239 (20,1%), далее идут лица, содержащиеся в исправительных учреждениях – 150 (12,6%), члены семьи, обратившиеся в интересах родственников - 117 (9,8%), инвалиды – 86 (7,2%), дети-сироты и собственники по 25 (2,1%), иностранные граждане и лица без гражданства – 20 (1,7%), ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица, ветераны труда и тыла – 15 (1,2%) и другие категории.

Анализ структуры обращений по категориям заявителей дает возможность констатировать, что с жалобами в основном обращаются граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию; граждане из наименее защищенных и малоимущих слоев населения; граждане, защищающие свои права в судебном или административном порядке, но не согласные с решениями, принятыми по их жалобам, и не смирившиеся с ущемлением их конституционных прав; граждане, пострадавшие от неправомерных действий руководителей, представителей властных структур; наиболее активные члены гражданского общества. При этом, многие из них обращаются к Уполномоченному по правам человека уже после того, когда прошли все этапы и уровни власти, в том числе судебной, но не смогли защитить свои права.

№	Категория заявителей	2016	% от общего кол-ва	2015	+/-%
1.	Работающие, предприниматели, студенты	409	34,4	235	74
2.	Пенсионеры	239	20,1	193	23,8
3.	Лица, содержащиеся в ИУ	150	12,6	179	-16,2
4.	Члены семьи	117	9,8	103	13,6
5.	Инвалиды	86	7,2	81	6,2
6.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	25	2,1	26	-3,8
7.	Собственники	25	2,1	32	-21,8
8.	Иностранные граждане и лица без гражданства	20	1,7	25	-20
9.	Коллективные	19	1,6	14	35,7
10.	Ветераны ВОВ и приравненные к ним лица, ветераны труда и тыла	15	1,2	4	275

11.	Истцы, ответчики	14	1,2	65	-78,4
12.	Многодетные	13	1,1	13	0
13.	Безработные	11	0,9	19	-42,1
14.	Малоимущие	10	0,8	3	233,3
15.	Адвокаты, доверенные лица	9	0,7	5	80
16.	Наниматели	9	0,7	13	-30,7
17.	Потерпевшие	6	0,5	31	-80,6
18.	Другие	5	0,4	18	-72,2
19.	Вкладчики, дольщики	5	0,4	16	-68,7
20.	Представители народностей	2	0,2	2	0
	Итого	1189		1077	10,4

География обращений

География обращений остается весьма обширной. Как и в предыдущие годы, в общей массе поступивших обращений преобладают обращения от жителей ГО «Город Якутск» - 814 (71,3% от общего числа), что обусловлено численностью населения и более высокой социальной активностью и информированностью граждан, а также расположением правозащитного органа в самом г. Якутске. Из районов республики наибольшее количество обращений приходится на Хангаласский – 49 (4,3%), Ленский – 33 (2,9%), Оймяконский – 31 (2,7%), Нерюнгринский – 26 (2,3%), Алданский – 23 (2%), Нюрбинский – 22 (1,9%), Среднеколымский – 18 (1,6%), Усть-Майский – 14 (1,2%), Момский – 13 (1,1%) и Таттинский – 12 (1%). По остальным улусам доля от общего числа обратившихся составляет менее 1% человек. Ни одного обращения не поступило из Анабарского, Жиганского и Эвено-Бытантайского районов. Необходимо отметить такие районы как Нюрбинский, Оймяконский, Среднеколымский, Сунтарский и Усть-Майский, в которых были осуществлены выездные приемы населения Уполномоченным и сотрудниками аппарата, вследствие чего количество обращений в несколько раз превышает прошлогодний показатель. Продолжают поступать обращения от граждан, проживающих в других субъектах РФ. Всего поступило 19 обращений, что составило 1,6% от общего числа.

Количество обращений, поступивших из муниципальных образований

№	Муниципальное образование	2016	% от общего числа	2015	+/-%
1.	Городской округ «Город Якутск»	814	71,3	793	2,6

2.	Хангаласский район	49	4,3	24	104,2
3.	Ленский район	33	2,9	13	153,8
4.	Оймяконский район	31	2,7	5	520
5.	Нерюнгринский район	26	2,3	17	52,9
6.	Алданский район	23	2	9	155,5
7.	Нюрбинский район	22	1,9	9	144,4
8.	Среднеколымский район	18	1,6	1	1700
9.	Усть-Майский район	14	1,2	2	600
10.	Момский район	13	1,1	8	62,5
11.	Таттинский район	12	1	10	20
12.	Сунтарский район	11	0,9	3	266,6
13.	Томпонский район	9	0,8	11	-18,2
14.	Чурапчинский район	8	0,7	6	33,3
15.	Мегино-Кангаласский район	6	0,5	16	-62,5
16.	Вилуйский район	5	0,4	24	-79,2
17.	Верхневилуйский район	5	0,4	20	-75
18.	Олекминский район	5	0,4	1	400
19.	Аллаиховский район	5	0,4	5	0
20.	Верхнеколымский район	4	0,3	1	300
21.	Кобяйский район	4	0,3	3	33,3
22.	Мирнинский район	4	0,3	11	-63,6
23.	Амгинский район	3	0,2	12	-75
24.	Горный район	3	0,2	3	0
25.	Усть-Алданский район	3	0,2	11	-72,7
26.	Абыйский район	2	0,1	2	0
27.	Булунский район	2	0,1	4	-50
28.	Верхоянский район	2	0,1	2	0
29.	Намский район	2	0,1	6	-66,6
30.	Оленекский эвенкийский национальный район	2	0,1	1	100
31.	Нижнеколымский район	1	0,09	0	0
32.	Усть-Янский район	1	0,09	3	-66,6
33.	Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) район	0	0	0	0
34.	Жиганский национальный эвенкийский район	0	0	3	0
35.	Эвено-Бытантайский национальный район	0	0	2	0
	Всего	1142		1041	9,7

Количество обращений, поступивших из субъектов РФ

№	Субъект РФ	Количество (% от общего числа)
1.	Амурская область	1
2.	Воронежская область	1
3.	Забайкальский край	1
4.	Иркутская область	1
5.	Кемеровская область	1
6.	Краснодарский край	1
7.	Красноярский край	2
8.	Москва	4
9.	Нижегородская область	1
10.	Омская область	1
11.	Республика Мордовия	1
12.	Ростовская область	1
13.	Свердловская область	1
14.	Челябинская область	1
15.	Ульяновская область	1
	Всего	19 (1,6%)

Тематика обращений

Тематический анализ обращений показывает, что в одном заявлении может содержаться не одна проблема, а две и более, связанные с реализацией различных прав.

Неизменно наиболее актуальными для населения являются жалобы, связанные с нарушением жилищных прав. В эту категорию входят кроме вопросов непредоставления жилья, переселения из ветхих и аварийных домов, постановки на учет для получения жилья и улучшения жилищных условий, также проблемы жилищно-коммунального хозяйства. В адрес Уполномоченного в 2016 году поступило 278 обращений (в 2015 году - 258) на данную тему, что составило 23,9% от всех обращений и их количество увеличилось по сравнению с 2015 годом на 7,7%.

О нарушениях уголовного судопроизводства, правоохранительных структур и следственных органов, в исправительных учреждениях поступило 168 обращений (14,4%), что на 4,5% меньше, чем в 2015 году.

Обращения, касающиеся права на справедливое судебное разбирательство, несогласия с судебным решением, приговором, неисполнения решения суда, занимают третье место, их количество увеличилось на 3,5% по сравнению с показателем 2015 года (142) и составило 147 обращений или 12,6% от общего количества.

Продолжается рост числа обращений о нарушении трудовых прав, что главным образом связано со сложной экономической ситуацией в стране, негативные факторы которой оказывают неблагоприятное влияние на сферу трудовых отношений. В 2016 году о невыплате заработной платы, незаконном увольнении, нарушениях в области трудовых отношений поступило 145 обращений, что на 26% больше, чем в 2015 году и составило 12,5% от общего числа обращений.

В 76 обращениях граждане запрашивали необходимую им правовую информацию, что составило 6,5% от общего количества и значительно превысило показатель прошлого года почти в 2,5 раза или на 145,1% (в 2015 году - 31).

На 23,4% уменьшилось количество обращений о нарушениях в сфере социального и пенсионного обеспечения – 75 (в 2015 году - 98).

Обращений о нарушении права собственности и иных прав на землю, предоставления земельных участков поступило на 13,7% больше по сравнению с 2015 годом и составило 58 (в 2015 году – 51).

38 заявлений (3,2%) касались вопросов гражданства, миграции, паспортного и визового режима, что на 9,5% меньше, чем в 2015 году (42).

С жалобами на некачественное оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение обратились 28 граждан или 2,4%, что на 3,4% меньше показателя 2015 года (29).

Также сократилось количество обращений по вопросам семейного права, охраны семьи, опеки над детьми – 24 (в 2015 году – 32).

№	Тематика обращений	2016	% от общего числа	2015	+/-%
1.	Жилищное право: непредоставление жилья, постановка на учет, выселение из жилого помещения, снос ветхого и аварийного жилья, приватизация жилья, жилищная субсидия, коммунальное хозяйство, содержание и ремонт жилья, оплата коммунальных услуг	278	23,9	258	7,7
2.	Нарушение уголовного судопроизводства, нарушения правоохранительных и следственных органов, вопросы исполнения наказания, нарушения в исправительных учреждениях, безопасность общества и личности	168	14,4	176	-4,5

3.	Право на справедливое судебное разбирательство, несогласие с судебным решением, приговором, затягивание судебного процесса, сроки, исковая давность, исполнительное производство, неисполнение решения суда, обманутые вкладчики	147	12,6	142	3,5
4.	Трудовое право: трудовые споры, оплата труда, трудовой договор, трудоустройство и занятость населения, ответственность за нарушение трудового законодательства, трудовой стаж	145	12,5	115	26
5.	Правовая информация, предоставление информации, СМИ	76	6,5	31	145,1
6.	Социальное обеспечение, гарантии и компенсации, пособия, льготы, социальное обслуживание, пенсионное обеспечение	75	6,4	98	-23,4
7.	Право частной собственности, нарушение имущественных прав, наследование, право собственности и иные права на землю, предоставление земельных участков, землеустройство, установление границ	58	5	51	13,7
8.	Гражданство, миграция, паспортный и визовый режим, депортация	38	3,2	42	-9,5
9.	Вопросы здравоохранения, оказание медицинской помощи, медицинская экспертиза, медицинские учреждения	28	2,4	29	-3,4
10.	Семейное право, охрана семьи, опека над детьми	24	2	32	-25
11.	Другие	124	10,6	80	55
	Всего	1161		1054	10,1

Итоги рассмотрения обращений

Подводя итоги работы с обращениями граждан в 2016 году, можно констатировать, что по каждому обращению Уполномоченным проводилась соответствующая работа, в результате которой по 998 обращениям (85,9% от общего количества) даны письменные и устные разъяснения, полностью удовлетворено, т.е. получили положительное разрешение 161 обращение (13,8%). По 2 обращениям (0,2%) было отказано в рассмотрении согласно ст.14 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)».

При рассмотрении обращений Уполномоченным направлялись в органы исполнительной власти, местного самоуправления и ведомства запросы о даче разъяснений, вносились заключения в судебные и правоохранительные органы, а также в органы государственной и муниципальной власти. По-прежнему практикуется подготовка исковых заявлений для обращения граждан в судебные инстанции и по многим обращениям граждане получают исчерпывающие разъяснения.

Сотрудниками аппарата также практикуется участие в судебных заседаниях с положительным результатом.

№	Итог рассмотрения обращений	2016	% от общего количества	2015	+/- %
1.	Разъяснено	998	85,9	894	11,6
2.	Удовлетворено	161	13,8	150	7,3
3.	Отказано	2	0,2	10	-80
	Итого	1161		1054	10,2

Таким образом, анализ поступивших жалоб позволяет сделать вывод о том, что в истекшем году жители республики более активно использовали существующие правовые механизмы защиты своих прав и интересов, обращаясь к Уполномоченному.

В последующих разделах Доклада более подробно изложена информация о работе по защите и восстановлению прав граждан и других направлениях деятельности Уполномоченного.

II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2015 ГОД

На основании ст.32 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» государственные органы республики, органы местного самоуправления, их должностные лица, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить ему.

В данном разделе приводится анализ исполнения органами власти РС(Я), органами местного самоуправления, государственными учреждениями и общественными организациями рекомендаций, данных Уполномоченным в ежегодном Докладе за 2015 год.

Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного органами исполнительной власти республики.

В ежегодном Докладе за 2015 год **Правительству РС(Я)** было рекомендовано:

- совместно с органами местного самоуправления рассмотреть вопрос о возможности разработки и принятия республиканской целевой программы, которая бы предусматривала предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования их расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации строительства муниципального жилищного фонда, обеспечению жильем граждан, состоящих на жилищном учете в муниципальных образованиях и имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди;

- принять меры, направленные на осуществление перевода на якутский язык Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов РФ, а также составление словаря юридических терминов на якутском языке;

- в целях правового просвещения населения организовать телевизионную передачу правовой направленности, посвященную актуальным проблемам прав и свобод граждан, проживающих на территории республики.

По итогам рассмотрения ежегодного Доклада Уполномоченного Главой РС(Я) в июне прошедшего года был утвержден перечень поручений по реализации рекомендаций, данных Уполномоченным в Докладе. Председателем Правительства РС(Я) в сентябре 2016 года также утвержден перечень поручений по итогам рассмотрения ежегодного Доклада. Однако в данных перечнях поручений не отражены рекомендации Правительству РС(Я), в них даны поручения республиканским министерствам и ведомствам.

На запрос Уполномоченного в адрес Председателя Правительства РС(Я) по исполнению рекомендаций Доклада в части Правительства РС(Я) получена информация об исполнении республиканскими органами власти

пунктов перечня поручений Председателя Правительства РС(Я) по итогам рассмотрения ежегодного Доклада.

По рекомендациям Уполномоченного в части рассмотрения возможности разработки и принятия республиканской целевой программы по софинансированию расходов муниципальных образований на строительство жилья, а также принятия мер по переводу на якутский язык Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов РФ, составлению словаря юридических терминов на якутском языке информация от Правительства республики не поступила.

Рекомендация Уполномоченного по организации телевизионной передачи правовой направленности, посвященной актуальным проблемам прав и свобод граждан, в целом исполняется. Министерством по развитию институтов гражданского общества РС(Я) в рамках реализации планов республиканских мероприятий по правовому просвещению населения регулярно организуются и проводятся теле-и радиоэфирные передачи правовой направленности, в т.ч. по актуальным проблемам прав и свобод граждан.

Министерству труда и социального развития РС(Я) были даны рекомендации:

- обеспечить соблюдение действующего законодательства и прав ветеранов Великой Отечественной войны при предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». Взять на особый контроль обеспечение жильем участников и инвалидов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов;

- добиваться своевременного финансирования мероприятий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федеральным законом «О ветеранах» в полном объеме;

- обеспечить соблюдение действующего законодательства и прав отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, при предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» и Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В ответ на запрос Уполномоченного в адрес Министерства труда и социального развития РС(Я) об исполнении рекомендаций министерство сообщило, что в соответствии с Указом Главы РС(Я) от 09.03.2016 №972 «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» функции Министерства труда и социального развития РС(Я) по обеспечению жильем отдельных категорий граждан переданы Министерству архитектуры и строительного комплекса РС(Я), в связи с этим запрос перенаправлен в указанное министерство.

Согласно информации Министерства архитектуры и строительного

комплекса РС(Я) по состоянию на 18.04.2016 в республиканском реестре состояли 4 ветерана Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, из них:

- 2 участника Великой Отечественной войны 1941-1945 годов;
- 2 вдовы участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

В пределах выделенных республике в 2016 году средств федерального бюджета к 9 мая 2016 года 2 участника ВОВ реализовали свое право на обеспечение жильем.

В 2016 году из средств республиканского бюджета на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов дополнительно было выделено 6854 тыс. рублей, на которые обеспечены жильем 2 вдовы, не обеспеченные к 9 мая.

Из остатков этих средств в размере 552400 рублей и дополнительно выделенных средств федерального бюджета в размере 1647600 рублей обеспечена еще 1 вдова ВОВ.

В части обеспечения жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в 2016 году министерством предоставлен 131 государственный жилищный сертификат на общую сумму 274110,9 тыс. рублей.

Основной проблемой здесь остается недостаточность финансирования мероприятий по обеспечению жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

На 01.01.2016 в республиканском реестре ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников боевых действий, инвалидов и семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, состояло 1230 человек, из них ветераны боевых действий – 272 человек; членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников боевых действий – 19 человек; инвалиды – 825 человек; семьи, имеющие детей-инвалидов – 114 человек.

В федеральном бюджете на 2016 год республике было предусмотрено 50,7 млн. рублей на мероприятия по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. В пределах указанных средств социальные выплаты предоставлены 59 льготникам.

В федеральном бюджете на 2017 год республике предусмотрено 50,3 млн. рублей на мероприятия по обеспечению жильем указанных категорий населения. Социальные выплаты могут быть предоставлены примерно 57 гражданам.

Главной проблемой в обеспечении жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года, является недостаточный объем федеральных субвенций, предусмотренных на реализацию переданных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки на обеспечение жильем инвалидов и ветеранов боевых действий.

Таким образом, рекомендации Уполномоченного в целом министерством исполняются.

Министерству образования РС(Я) рекомендовалось:

- в соответствии с действующим законодательством своевременно и в полном объеме решать вопросы обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, предоставления указанным категориям граждан компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;

- оказывать детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, методическую и практическую помощь по вопросам реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством, а также права на предоставление компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;

- разработать для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и их законных представителей информационно-просветительские материалы (брошюры, памятки и т.д.) по вопросам осуществления (реализации) и защиты жилищных прав указанных категорий граждан.

Согласно Указу Главы РС(Я) от 09.03.2016 №972 «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» функции Министерства образования РС(Я) в части обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были переданы Министерству труда и социального развития РС(Я).

Рекомендации Уполномоченного Министерством труда и социального развития РС(Я) в целом исполняются. Согласно информации министерства в республике численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, составляла в 2015 году 1158 человек, из них обеспечено жильем 445 человек, в 2016 году - 1208 человек, из них обеспечено жильем 466 человек.

По состоянию на 01.01.2017 численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано составляет 1288 человек, в том числе необеспеченных жильем - 710 человек. Утвержденная численность на 2017 год составляет 578 человек.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом РС(Я) от 15.12.2012 1154-3 № 1201-IV «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также Указом Президента РС(Я) от 12.10.2011 №976 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Социальная поддержка граждан в Республике Саха (Якутия) на 2012-2019 годы», детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не предусмотрена компенсация на оплату расходов по договорам

найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения жилыми помещениями.

Как сообщает министерство, в целях организационно-методического сопровождения семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республике действует ГКУ РС(Я) «Центр развития семейного устройства и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Центром реализуется проект «Все вместе» в целях усиления социально-педагогической составляющей в работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, для преподавателей профессиональных образовательных учреждений, также для привлечения наставников и патронатных воспитателей путем информирования населения, для информационно-просветительской работы с первокурсниками, для работы по сопровождению выпускников. Учебная программа данного семинара для педагогов утверждена приказом Министерства образования республики от 24.03.2016 №01-16/1042.

Центром были выпущены следующие информационно-просветительские материалы:

1. Брошюры: «Часто задаваемые вопросы», «В помощь выпускнику», «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Республики Саха (Якутия)»;

2. Буклеты: «Ваш ребенок - подросток», «Безопасность ребенка...», «Проект «Быть рядом».

Министерству здравоохранения РС(Я) в ежегодном Докладе за 2015 год были даны рекомендации по приведению уровня заработной платы в отрасли здравоохранения в соответствие с требованиями Трудового кодекса РФ, в том числе работникам среднего и младшего медицинского персонала, обеспечению работников специальной одеждой и обувью, принятию мер по улучшению ситуации с онкологическими заболеваниями, обеспечению населения жизненно необходимыми лекарствами, повышению качества предоставляемой медицинской помощи.

Министерством здравоохранения РС(Я) рекомендации приняты к исполнению. Так, Минздравом России согласованы изменения целевых показателей по заработной плате медицинских работников регионального плана мероприятий (дорожной карты) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Саха (Якутия)» на 2016 и 2017 годы, а также показатели повышения оплаты труда отдельных категорий работников в 2016-2018 годах.

На стадии согласования находится проект постановления Правительства РС(Я) «О внесении изменений в План мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Саха (Якутия)», утвержденный распоряжением Правительства РС(Я) от 30.04.2013 №449-р», проект дополнительного соглашения к Соглашению

от 26.05.2014 между Министерством здравоохранения РФ и Правительством РС(Я) по обеспечению обязательного достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети медицинских организаций государственной системы здравоохранения, определенных планом мероприятий (дорожной картой) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения» от 26.05.2014.

Во исполнение требований ст.221 Трудового кодекса РФ и приказов Минздравсоцразвития РФ об обеспечении работников смывающими и обезвреживающими средствами, специальной одеждой и обувью в 2016 году обеспечены спецодеждой 22098 человек на сумму 35570,64 тыс. рублей.

Министерство здравоохранения РС(Я) отмечает, что несмотря на проведение мероприятий по улучшению онкологической ситуации, основной проблемой остается запущенность злокачественных новообразований. В связи с этим разработан алгоритм взаимодействия с центральными районными больницами (далее – ЦРБ) с высокими показателями запущенных случаев и оказание практической помощи (скрининговые мероприятия).

Продолжается подготовка врачей-онкологов. В настоящее время в ЦРБ работают 18 районных онкологов. Развернуты смотровые кабинеты в Намской, Олекминской и Томпонской ЦРБ.

С целью оказания консультативной помощи проведено 5 выездов в районы республики (Таттинский, Вилюйский, Эвено-Бытантайский, Верхоянский, Оленекский) и осмотрено 590 больных, выявлено 3 случая злокачественных новообразований, 24 пациента с подозрениями на злокачественное новообразование направлено на обследование в республиканский онкодиспансер.

В целях снижения смертности от онкологических заболеваний разработан и реализуется План мероприятий по сокращению смертности от онкологических заболеваний на 2016 год, согласованный с главным внештатным онкологом Минздрава России.

Как полагает министерство, реализация данного Плана позволит улучшить показатели онкологической службы, снижение смертности от злокачественных новообразований в РС(Я).

В части обеспечения населения жизненно необходимыми лекарственными препаратами, в том числе граждан с онкологическими заболеваниями министерством велась работа по федеральной программе «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами», по которой обеспечено 22502 человека на сумму 452250,33 тыс. рублей. По структуре 35% финансовых средств направлено для обеспечения граждан с онкологическими заболеваниями. По трем региональным программам по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан выделено более 20 млн. рублей.

В рамках проведения мероприятий, направленных на повышение качества предоставляемой медицинской помощи в республике, созданы

Республиканский центр поддержки и сопровождения пациентов и центры поддержки и сопровождения пациентов во всех медицинских организациях.

В целях совершенствования специализированной медицинской помощи, в том числе детей до 18 лет расширено отделение реанимации новорожденных и создан Медико-генетический центр на базе Перинатального центра ГАУ РС(Я) «Республиканская больница №1 - Национальный центр медицины». В отчетном году открыто отделение рентгенэндоваскулярной хирургии и интервенционной аритмологии на базе ГАУ РС(Я) «Республиканская больница №1 – Национальный центр медицины». Открыто детское отделение сердечно-сосудистой хирургии на 10 коек в Педиатрическом центре ГАУ РС(Я) «Республиканская больница №1 - Национальный центр медицины».

Государственному комитету юстиции РС(Я) были даны следующие рекомендации:

- усилить работу по информированию граждан о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи;

- обеспечить внесение изменений в постановление Правительства РС(Я) от 24.09.2012 №417 «Об утверждении Положения о размере, порядке оплаты труда и компенсации расходов адвокатам, оказывающим гражданам РФ бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи» в части уменьшения перечня документов, представляемых гражданами для подтверждения права на получение бесплатной юридической помощи, а также адвокатами для получения оплаты за свой труд в случае оказания бесплатной юридической помощи гражданам;

- обеспечить квалифицированной юридической помощью труднодоступные северные районы республики.

В соответствии с Указом Главы РС(Я) от 09.03.2016 №972 «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» Государственный комитет юстиции РС(Я) был упразднен и его функции переданы вновь образованному Министерству по развитию институтов гражданского общества РС(Я).

Министерством по развитию институтов гражданского общества РС(Я) рекомендации Доклада исполнены. Согласно информации министерства правовое информирование и правовое просвещение населения по вопросам оказания бесплатной юридической помощи осуществляют все участники государственной системы бесплатной юридической помощи. Количество размещенных материалов по правовому информированию и правовому просвещению за март-сентябрь 2016 года составило: в средствах массовой информации - 236, в сети «Интернет» - 287, иным способом - 1777.

Государственным комитетом юстиции РС(Я) также были разработаны раздаточные материалы в виде памятки для граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Всего распространено 200 экземпляров в г. Якутске, а также во время выездных юридических консультаций в поселениях республики в течение 2016 года.

На официальном сайте Министерства по развитию институтов гражданского общества РС(Я) размещен список адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в республике.

Министерством обеспечено принятие постановления Правительства РС(Я) от 19.07.2016 №251 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.09.2012 №417 «Об утверждении Положения о размере, порядке оплаты труда и компенсации расходов адвокатам, оказывающим гражданам Российской Федерации бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи», в соответствии с которым признан утратившим силу пункт 8.2. Положения. Тем самым наконец-то из Положения исключено требование о необходимости представления справки о признании малоимущим всеми лицами (в том числе инвалидами, многодетными и т.д.), обращающимся за бесплатной юридической помощью.

В части обеспечения квалифицированной юридической помощью труднодоступных северных районов республики министерством обеспечено принятие постановления Правительства РС(Я) от 26.09.2016 №348 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 30.08.2012 №378 «О Порядке предоставления субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата Республики Саха (Якутия)», в соответствии с которым 30.12.2016 Минобществом РС(Я) и Адвокатской палатой РС(Я) заключено соглашение о финансовой поддержке негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата РС(Я)». В соответствии с условиями соглашения Адвокатская палата РС(Я) обеспечивает оказание квалифицированной юридической помощи гражданам РФ в 2017 году в Абыйском, Аллаиховском, Анабарском, Верхнеколымском, Момском, Оленекском, Среднеколымском, Усть-Янском и Эвено-Бытантайском районах.

Управлению государственного строительного и жилищного надзора РС(Я) рекомендовалось обеспечить соблюдение застройщиками, ведущими доленое строительство, прав участников долевого строительства, а также своевременную передачу строящихся в соответствии с договорами долевого строительства жилых помещений в собственность участников долевого строительства.

Управлением в 2016 году проведено 54 проверки, из них 23 по обращениям граждан. По результатам проверок выявлено 32 нарушения, в том числе нарушения обязательных требований законодательства - 22, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) - 10. По выявленным нарушениям по заявлениям Управления решениями Арбитражного суда РС(Я) приостановлена деятельность следующих застройщиков: ООО «Макрос», ООО СПФ «Черов и К», ООО «СТСС».

В следственные органы переданы материалы проверок в отношении ООО «Макрос», ООО СПФ «Черов и К», ООО «Симиир».

В 2016 году Управлением проведено 14 семинаров и совещаний, в том числе для застройщиков, жилищно-строительных кооперативов, муниципальных образований, а также по вопросам проблемных объектов застройщиков: ООО СПФ «Черов и К», ООО «Северная строительная компания», ООО ПКФ «Ормикс», ООО «Компания Нова-С».

В рамках правового информирования граждан о правовых механизмах, регулирующих деятельность в области долевого строительства, опубликовано 5 статей в печатных изданиях, дано 6 интервью для радио – и телепередач, даны разъяснения на 125 обращений.

В рамках работы Межведомственной рабочей группы по вопросам завершения строительства проблемных объектов на территории РС(Я), созданной Управлением, актуализирован перечень проблемных объектов, строящихся на территории республики, а также в отношении каждого проблемного объекта были разработаны планы-графики мероприятий, направленных на завершение их строительства.

В 2016 году в результате проведенных Управлением мероприятий, направленных на завершение строительства проблемных объектов, введены в эксплуатацию 9 объектов, строительство которых переносилось более чем на 9 месяцев: г. Якутск - 3 объекта; Намский улус - 2 объекта; Мегино-Кангаласский улус - 2 объекта; Чурапчинский улус - 1 объект, Вилюйский улус - 1 объект.

Таким образом, рекомендации Уполномоченного в целом Управлением исполняются.

Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного органами местного самоуправления.

В Докладе за 2015 года **органам местного самоуправления республики** был дан ряд рекомендаций с целью обеспечения соблюдения прав граждан на получение жилья, активизации работы по исполнению судебных решений о предоставлении жилья.

В течение 2016 года от органов местного самоуправления республики не поступило информации о рассмотрении и реализации рекомендаций Уполномоченного, несмотря на то, что Доклад Уполномоченного был своевременно направлен во все муниципальные образования. Представлена информация только ГО «Город Якутск». В целом Окружной администрацией столицы ведется работа по исполнению рекомендаций Доклада.

Однако, в то же время, исходя из анализа жалоб граждан, информации, поступающей от органов местного самоуправления в ответ на запросы Уполномоченного по жалобам граждан о нарушении их права на получение жилья, а также публикаций в СМИ и сети «Интернет», Уполномоченный отмечает, что права граждан на получение жилья, в том числе на исполнение судебных решений о предоставлении жилья, продолжают нарушаться, они носят системный характер, рекомендации Уполномоченного по вопросам обеспечения граждан жильем органами местного самоуправления из года в год не выполняются.

Основная причина невыполнения рекомендаций лежит на поверхности. У органов местного самоуправления нет средств на реализацию полномочий, возложенных на них федеральным законодательством без предоставления соответствующего финансового обеспечения.

Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

В ежегодном Докладе Уполномоченного за 2015 год **Государственной инспекции труда в РС(Я)** было рекомендовано уделять повышенное внимание информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Уполномоченный отмечает, что Государственной инспекцией труда в РС(Я) рекомендации приняты к исполнению и по итогам 2016 года ситуация значительно улучшилась.

Об этом свидетельствуют статистические данные. При выполнении государственной услуги по информированию и консультированию граждан принято на личном приеме 1714 граждан. В среднем одним сотрудником в течение 2016 года осуществлен личный прием 100 граждан. Сотрудниками инспекции проведено 3286 консультаций (количество консультаций возросло на 514 по сравнению с 2015 годом), из них 2713 даны работникам, 573 работодателям. Из общего количества проведено консультаций по вопросам: оформление и расторжение трудовых договоров - 362, оплата труда - 1972, по вопросам охраны труда - 167

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по РС(Я) в Докладе рекомендовалось увеличить количество оплачиваемых рабочих мест во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы республики с целью обеспечения трудовой занятости осужденных. Добиться повышения заработной платы осужденных до уровня минимальной заработной платы, установленной в республике.

Управлением в целом ведется работа по реализации рекомендаций. Во исполнение рекомендаций правозащитника Управлением приняты конкретные меры по увеличению количества оплачиваемых рабочих мест в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики. Всеми исправительными учреждениями республики в 2016 году заключены контракты на выпечку хлеба, изготовление мебели, пошиву одежды, предоставление рабочей силы и т.д. Приоритет по трудоустройству на оплачиваемые работы предоставлялся лицам, имеющим исполнительные документы по возмещению причиненного ущерба государству и гражданам, а также выплате алиментов. Вместе с тем, количество осужденных привлеченных к оплачиваемым работам в 2016 году составило 19,4% (в 2015 году - 19,8%), что, конечно же, указывает на необходимость дальнейшей работы в этом направлении. Тем более, что количество осужденных, не работающих из-за непредоставления рабочих мест, возросло с 9% до 10%. Трудоустройство осужденных влияет не только

на их ресоциализацию, но и восстанавливает права потерпевших, получающих по исполнительному документу денежные средства.

Заработная плата осужденных при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе выплачивается пропорционально отработанному осужденными времени или в зависимости от выработки, но ниже МРОТ. Средний заработок на 1 человеко-день в отчетном году составил 329,2 рублей (в 2015 году - 250,65 рублей).

Управлением Федеральной службы судебных приставов по РС(Я) рекомендации Уполномоченного приняты к исполнению.

Анализ результатов работы Управления за 2016 год показал в целом положительную динамику повышения эффективности принудительного исполнения судебных актов и актов иных уполномоченных органов при повышении текущей нагрузки на судебных приставов-исполнителей, связанной с увеличением количества находившихся на исполнении исполнительных документов. Увеличение общего количества окончанных исполнительных производств в сравнении с прошлым годом составило 11%, фактического исполнения на 3,7%. Интенсивность исполнения составила 104,4%, в 2015 году этот показатель равнялся 84%.

В части применения мер административного и уголовного судопроизводства Управлением приняты определенные меры. В 2016 году составлено 2293 протокола об административных правонарушениях в сфере исполнительного протокола. Имеется положительная динамика влияния применения полномочий административной юрисдикции по статье 5.35.1 КоАП РФ на выполнение должниками алиментных обязательств. Так, после привлечения к административной ответственности по указанной статье Кодекса, должниками погашена задолженность на сумму 1201 тыс. рублей.

Основные усилия по линии дознания направлены на активизацию применения мер уголовно-правового воздействия в отношении лиц, уклоняющихся от исполнения судебных решений. Всего в отчетном году возбуждено 262 уголовных дела, из них в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов - 256 уголовных дел, по преступлениям против правосудия - 4 уголовных дела, в отношении лиц, уклоняющихся от погашения кредиторской задолженности - 2 уголовных дела.

В части взаимодействия с кредитными учреждениями по разграничению денежных средств должников, на которые не может быть обращено принудительное взыскание в соответствии с законом, структурными подразделениями Управления практикуется направление запросов в банки в целях установления целевой направленности счета должника и поступающих на него денежных средств для исключения последующего неправомерного обращения взыскания на денежные средства. В случае поступления денежных средств из числа социальных пособий, остатка заработной платы после произведенных удержаний, то есть денежных средств, на которые не может быть обращено принудительное взыскание в соответствии с законом, организован незамедлительный возврат гражданам удержанных средств.

Во исполнение рекомендации о совместном с Правительством РС(Я) рассмотрении вопроса о выделении в 2016 году дополнительных финансовых средств из бюджета республики на исполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений льготным категориям граждан, обеспечение жильем которых производится за счет субвенций из государственного бюджета республики 28 марта 2016 года проведено совещание при Председателе Правительства РС(Я) по проблемным вопросам исполнения судебных решений, а также актов иных уполномоченных органов, выданных в отношении должников - муниципальных образований, органов местного самоуправления РС(Я). По итогам совещания главам муниципальных образований направлены письма о принятии мер по исполнению судебных решений с приложением реестров неоконченных исполнительных производств. Вместе с тем, Уполномоченный полагает, что Управлением не принято достаточных мер, способствующих исполнению судебных решений о предоставлении жилых помещений. Поскольку бюджет муниципальных образований не в состоянии финансировать исполнение таких судебных решений, речь идет о необходимости дополнительного софинансирования из бюджета республики. В соответствии с федеральным законодательством задача по своевременному и полному исполнению судебных решений возложена на Федеральную службу судебных приставов и соответственно со стороны Управления должны быть разработаны конкретные предложения Правительству РС(Я) в данной сфере.

Во исполнение рекомендации об инициировании перед ФССП России вопроса о разработке механизмов, препятствующих физическому лицу уводить имущество от взыскания, Управлением направлены соответствующие предложения.

Управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел по РС(Я) (ранее УФМС России по РС(Я)) было рекомендовано не допускать фактов волокиты и формализма при выполнении административных процедур, в том числе по приобретению российского гражданства, выдаче паспорта гражданина РФ. Принять меры к недопущению нарушений прав граждан, содержащихся в специальном учреждении для временного содержания иностранных граждан, в том числе путем конструктивного взаимодействия с УФССП по РС(Я). Совершенствовать механизм правового просвещения в сфере миграционного законодательства среди иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории республики. На регулярной основе обобщать работу с обращениями граждан и обсуждать вопросы защиты прав человека в сфере миграционного законодательства с участием Уполномоченного по правам человека.

Согласно информации Управления в части соблюдения административных процедур при оформлении паспортов гражданина РФ, также при приобретении российского гражданства фактов волокиты и формализма не допущено. В течение 2016 года не выявлено фактов нарушения сроков оформления документов.

В целях принятия мер к недопущению нарушений прав иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении для временного содержания иностранных граждан (далее – специальное учреждение), разработан и реализован ряд следующих мероприятий:

- выработаны дополнительные меры по повышению эффективности работы по принудительному выдворению иностранных граждан за счет принимающей стороны, через взаимодействие с общественными организациями и диаспорами по вопросу приобретения проездных документов за свой счет на добровольной основе;

- в МВД России направлено предложение о внесении дополнения в действующие нормативно-правовые акты максимально допустимые сроки содержания (пребывания) иностранных граждан или лиц без гражданства, составляющие до 6 месяцев со дня помещения в специальное учреждение;

- в рамках взаимодействия с консульскими и дипломатическими представительствами, расположенными на территории РФ, проведены мероприятия, направленные на максимальное документирование иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих документов, удостоверяющих личность. В период с 1 января по 31 декабря 2016 года оформлено 38 свидетельств и сертификатов для возвращения на родину;

- во взаимодействии с УФССП по РС(Я) за отчетный период выдворено за пределы РФ 278 иностранных граждан, что составляет 90,9% из общего количества содержащихся в специальном учреждении иностранных граждан и лиц без гражданства;

- организовано доукомплектование материально-техническим имуществом специального учреждения в соответствии с табельной положенностью, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 №1306 «Об утверждении правил содержания (пребывания) иностранных граждан в специальных учреждениях».

В целях совершенствования механизма правового просвещения в сфере миграционного законодательства среди иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РС(Я), в отчетном году подготовлен 181 материал в республиканских и районных газетах, на телевидении и каналах радиовещания.

В части обобщения работы с обращениями граждан представлена следующая информация. За период с июля по декабрь 2016 года в адрес руководства УВМ МВД по РС(Я) поступило 404 обращения. В целях систематического контроля за соблюдением установленных сроков рассмотрения обращений граждан канцелярия Управления еженедельно направляет в подразделения таблицу-напоминание о направленных на рассмотрение обращениях. Обращение снимается с контроля после вынесения окончательного решения и извещения об этом заявителя.

В настоящее время для удобства населения, а также в целях повышения эффективности предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций), отнесенных к работе с обращениями граждан, на сайте МВД по РС(Я) размещен информационный справочный материал

как источник получения информации. В структурных подразделениях обновлены информационные стенды, содержащие всю необходимую информацию для граждан в части предоставления государственных услуг. Руководителем Управления на личном приеме принято 77 граждан.

Таким образом, в целом Управлением рекомендации исполняются.

В ежегодном Докладе за 2015 год Уполномоченным **ГУ-Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РС(Я)** рекомендовалось принять конкретные меры по тщательному рассмотрению заявлений граждан, в частности, связанных с возмещением компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и протезно-ортопедические изделия.

Данная рекомендация Региональным отделением исполнена. Учреждением принимаются все необходимые меры для тщательного рассмотрения обращений граждан и недопущения случаев необоснованного отказа гражданам льготной категории в вопросах, связанных с обеспечением техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением, а также проездом к месту лечения и обратно.

ГУ-Отделение Пенсионного фонда РФ по РС(Я) было рекомендовано продолжить проведение разъяснительной работы среди населения по вопросам, связанным с изменением федерального законодательства в части назначения и исчисления размера пенсии.

Согласно информации, поступившей в адрес Уполномоченного, в течение 2016 года Отделением был проведен комплекс мероприятий, направленных на проведение информационной работы среди членов трудовых коллективов по разъяснению основных положений новых федеральных законов, что свидетельствует об исполнении данной рекомендации в целом.

ФКУ «Главное Бюро медико-социальной экспертизы по РС(Я)» Минтруда России было рекомендовано в установленные сроки рассматривать обращения граждан, в том числе по обжалованию заключений МСЭ и уведомлять заявителей о результатах рассмотрения жалоб.

ФКУ «ГБ МСЭ по РС(Я)» рекомендация Уполномоченного исполняется. Как сообщило Главное бюро, все обращения граждан рассматриваются и ответы на них направляются гражданам в установленные законодательством РФ сроки.

Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного общественными организациями.

В ежегодном Докладе за 2015 год **Республиканскому комитету профсоюза работников здравоохранения** было рекомендовано проводить работу, направленную на закрепление в коллективных договорах медицинских учреждений положений о производстве доплат работникам за расширение зоны обслуживания и увеличение объема работы, другие компенсации, в частности, в ГБУ РС(Я) «Скорая медицинская помощь».

В целом данная рекомендация исполняется. Республиканским комитетом профсоюза работников здравоохранения проводится экспертиза

коллективных договоров учреждений здравоохранения РС(Я). В первичные профсоюзные организации направлены методические рекомендации по экспертизе коллективных договоров. Положением об оплате труда работников ГБУ РС(Я) «Станция скорой медицинской помощи», утвержденным коллективным договором на 2014-2017 годы, предусмотрены выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при совмещении профессий (должностей), работу в ночное время, при расширении зоны обслуживания и т.д.). В настоящее время по инициативе администрации учреждения, по согласованию с профсоюзным органом в указанное Положение внесены изменения, в результате которых размер заработной платы медицинских работников выездных бригад скорой медицинской помощи увеличился. Ведется работа по разработке нового коллективного договора, включающего положение по установлению соответствующих доплат.

Адвокатской палате РС(Я) в Докладе рекомендовалось усилить работу по оказанию адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам, а также принять меры по реальному обеспечению труднодоступных северных районов республики адвокатской помощью.

Рекомендация в части усиления работы по оказанию адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам, к сожалению, практически не исполняется. Ежегодно из республиканского бюджета Адвокатской палате РС(Я) выделяются финансовые средства в размере 1 млн. рублей на компенсацию расходов адвокатов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи гражданам. Ежегодно данная сумма адвокатами не осваивается. Так, в 2016 году адвокатами освоено только 182176,33 рублей, в 2015 году – 137644,44 рублей. В предыдущие годы данные показатели являлись еще более низкими: в 2013 году освоено 95213 рублей, в 2014 году - 86942,79 рублей. Такое положение дел с освоением адвокатами денежных средств является нетерпимым и не может дальше продолжаться. Адвокатской палате РС(Я) необходимо в ближайшее время принять кардинальные меры по их освоению.

Адвокатской палатой республики рекомендация Уполномоченного в части обеспечения труднодоступных северных районов республики адвокатской помощью в целом исполняется. Согласно информации Адвокатской палаты РС(Я) заключено соглашение с Министерством по развитию институтов гражданского общества РС(Я) о финансовой поддержке Адвокатской палаты РС(Я) для обеспечения населения северных районов квалифицированной юридической помощью. Палатой ведется работа по назначению адвокатов в северные районы.

Приведенный анализ исполнения рекомендаций ежегодного Доклада Уполномоченного за 2015 год, позволяет сделать вывод о том, что в целом рекомендации Уполномоченного, данные им государственным, муниципальным и иным органам, с учетом имеющихся финансово-экономических возможностей исполняются.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В 2016 ГОДУ

3.1. Право граждан на жилище и получение качественных жилищно-коммунальных услуг

Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, в том числе и Конституция РФ, закрепляет за каждым право на жилище, его неприкосновенность, гарантирует предоставление жилища бесплатно или за доступную плату для некоторых категорий граждан.

Но вместе с тем, жилищная сфера остается одной из самых проблемных сфер государственного регулирования в России. Основным препятствием в достижении важнейшей цели государственной жилищной политики – обеспечении доступности жилья для граждан РФ является недостаточность бюджетных и внебюджетных ресурсов, направляемых в жилищную сферу и обеспечивающих динамичное развитие рынка жилья.

Согласно отчету Правительства РС(Я) за 2016 год на жилищное строительство направлено 11,3 млрд. рублей. Введено 605,1 тыс. кв.м жилья с приростом на 10,8% к 2015 году, в том числе 240,1 тыс. кв.м индивидуального жилья, 151,8 тыс. кв.м в сельской местности. На улучшение жилищных условий 1639 семьям льготной категорий выделено 1,8 млрд. рублей, в том числе 541 индивидуальному застройщику, 450 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, 350 молодым семьям, 71 многодетной семье, имеющим 5 и более детей, 30 педагогическим работникам, отработавшим 5 лет в арктических и северных школах республики.

В части жилищно-коммунального хозяйства в республике за отчетный период проведена следующая работа. На обновление объектов коммунального комплекса направлено 4,5 млрд. рублей инвестиций, в том числе 3,4 млрд. рублей частных инвестиций. Построена и реконструирована 41 котельная, обновлено 150,6 км инженерных сетей. Капитальный ремонт проведен в 300 многоквартирных домах на сумму 700,4 млн. рублей, в том числе за счет взносов собственников - 186,0 млн. рублей, за счет государственного бюджета республики – 514,4 млн. рублей.

К сожалению, несмотря на принимаемые органами власти республики меры, проблемы предоставления жилья и оказания качественных жилищно-коммунальных услуг продолжают оставаться актуальными.

Так, прокуратурой республики в сфере соблюдения жилищных прав граждан и предоставления жилищных-коммунальных услуг выявлено 2816 нарушений, в целях устранения которых принято 1725 актов прокурорского реагирования, принесено 93 протеста, по которым отменено 83 правовых акта, в суд направлено 917 исков, 647 исков из которых рассмотрены и удовлетворены, внесено 498 представлений, по результатам рассмотрения которых привлечено к дисциплинарной ответственности 42 лица,

предостережено 174 лица. В органы расследования направлен 1 материал в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ, возбуждено 2 уголовных дел.

С учетом этого одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) является защита жилищных прав граждан и прав граждан на получение качественных жилищно-коммунальных услуг.

Состояние с правами граждан в сфере предоставления жилья.

Анализ рассмотренных Уполномоченным в 2016 году жалоб показывает, что в основном нарушаются жилищные права при предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, гражданам при переселении из ветхого и аварийного жилья, гражданами, лишившимся жилья в результате пожара, участникам долевого строительства.

На территории республики **детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется жилье** на основании Федерального закона от 21.11.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона РС(Я) от 15.12.2012 1154-З №1201-IV «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В реестре детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении, в 2016 году состояло 1207 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Поступившие Уполномоченному обращения указанной категории граждан за отчетный период показали, что в реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существует ряд серьезных проблем, требующих оперативного решения. Так, в основном обращения касались отказов в постановке на учет, содействия в получении жилого помещения и о несогласии ежегодных переносов срока предоставления жилого помещения. Кроме того, в обращениях указывалось на то, что заявители вследствие нарушения права на жилище оказываются на улице без жилья и регистрации, и как следствие, без работы и средств к существованию.

Правозащитником принимались меры по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Омбудсмен обращался в муниципальные образования в защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В случае отрицательного результата также обращался в суд в поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, например, с января по май 2016 года к Уполномоченному обратились граждане И., Б., К., Т., С., В., В., а также гр-ка О. в интересах несовершеннолетнего З. о нарушении их конституционного права на жилище.

По результатам рассмотрения обращений детей-сирот Уполномоченным подготовлено заключение о нарушении права на жилище

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и направлено в органы власти республики для устранения нарушений жилищных прав детей-сирот.

Только после вмешательства Уполномоченного органами местного самоуправления республики включены в реестр либо получили жилье шестеро детей-сирот - И., З., С., Б. и две сестры В.

Другой пример, когда к Уполномоченному обратились граждане Н. и С. с жалобами о нарушении их права на жилище. Из представленных ими документов было установлено, что заявители являются круглыми сиротами. Однако в течение длительного времени заявителей не включали в реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении Окружной администрации г. Якутска, ссылаясь на возрастное ограничение постановки на учет до 23 лет.

Рассмотрев жалобы, Уполномоченный пришел к выводу о нарушении прав заявителей, так как согласно внесенным от 15.06.2016 изменениям в Закон РС(Я) от 15.12.2012 1154-З №1201-IV «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» возрастное ограничение постановки на учет детей-сирот до 23 лет было расширено. Теперь такое право получили также граждане, которые после 1 января 1984 года относились к категории детей-сирот и не были обеспечены до достижения ими 23 лет жилыми помещениями во внеочередном порядке.

Правозащитником были составлены заключения и административные исковые заявления. В настоящее время по поручению Уполномоченного сотрудник аппарата принимает участие в судебных заседаниях в защиту жилищных прав указанных граждан.

Таким образом, анализ поступивших обращений позволяет сделать вывод о необходимости принятия комплекса мер со стороны Министерства архитектуры и строительного комплекса РС(Я) и Министерства труда и социального развития РС(Я), направленных на улучшение ситуации с реализацией детьми-сиротами права на получения жилого помещения.

На территории республики осуществляется **переселение граждан из ветхого и аварийного жилья** по программам «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2017 годы», утвержденных постановлениями Правительства РС(Я).

Однако, проблема переселения граждан из ветхого и аварийного жилья по-прежнему остается актуальной в республике. Органы местного самоуправления зачастую не могут предоставить гражданам, проживающим в аварийном жилье, другие благоустроенные жилые помещения по причине отсутствия финансовых возможностей и свободной жилой площади в муниципальном жилищном фонде.

В 2016 году к Уполномоченному продолжали поступать жалобы граждан на бездействие органов местного самоуправления на территории республики при переселении из домов, признанных аварийными и непригодными для проживания.

Особо остро стоит эта проблема в г. Якутске, где годами не исполняются судебные решения о предоставлении жилья гражданам, переселяемым из аварийного и ветхого жилья, а также лишившимся жилья в результате пожаров.

Основной причиной нарушения жилищных прав граждан при переселении из ветхого и аварийного жилья является длительное ожидание расселения из непригодного жилья.

Так, Уполномоченному по правам человека поступила коллективная жалоба жильцов дома, находящегося по адресу: г. Якутск, ул. Хабарова, д. 48.

Распоряжением Окружной администрации г. Якутска от 28.02.2013 №249 многоквартирный дом по указанному адресу признан аварийным, подлежащим сносу, непригодным для постоянного проживания.

На протяжении трех лет жильцы дома неоднократно обращались в Окружную администрацию г. Якутска о расселении дома, но получали отказы в связи с тем, что предполагаемый срок расселения аварийного жилья запланирован на 2018 год. Кроме того, у граждан имелись судебные решения о предоставлении вне очереди благоустроенного жилья взамен аварийного.

Уполномоченным по результатам рассмотрения жалобы жителей установлено нарушение жилищных прав граждан, в связи с этим им подготовлено заключение о нарушении права жильцов указанного дома на жилище и направлено в администрацию г. Якутска.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного Окружной администрацией г. Якутска проведен укрепительный ремонт 1 этажа. В части исполнения судебных решений также было подготовлено заключение Уполномоченного о нарушении исполнения судебного решения в разумный срок, которое направлено в УФССП по РС(Я). По последнему заключению прокуратурой РС(Я) направлено представление в УФССП о принятии мер по исполнению судебного решения. Однако, судебным решением исполнительное производство приостановлено.

На основании изложенного можно прийти к выводу, о том, что граждане часто обращаются за помощью в судебные инстанции, чтобы добиться предоставления жилья. Хотя судебные решения выносятся в пользу внеочередников, но остаются до сих пор неисполненными.

Нельзя не упомянуть о проблемах граждан, жилье которых пострадало или было утрачено в результате пожара.

В своих обращениях в адрес Уполномоченного граждане указывают на нарушение своих прав со стороны администраций муниципальных образований в части выделения жилой площади взамен утраченного.

Как показал анализ обращений этой категории граждан, причиной непредоставления жилья является отсутствие жилья в маневренном фонде.

Жилищное законодательство, закрепив за данной категорией граждан право на получение жилья вне очереди, не указало сроки их предоставления гражданам, лишившимся крова в результате пожара.

Здесь в качестве примера можно привести историю с коллективной жалобой жильцов дома №26 по ул. Кузьмина г. Якутска, где в августе 2016 года произошел пожар из-за поджога. В результате пожара в этом доме, который еще за 2 месяца до пожара был признан ветхим и аварийным, прекратилось электро- и водоснабжение. Среди жильцов дома имелись инвалиды, пенсионеры и малолетние дети. Несмотря на это, руководство Департамента жилищных отношений Окружной администрации столицы самоустранилось от решения данного вопроса, предложив жильцам самим заняться поиском жилья для переселения (публикация в газете «Якутск вечерний» 02.09.2016).

Только после вмешательства Уполномоченного муниципальные власти восстановили электро- и водоснабжение. В настоящее время решается вопрос о расселении жильцов многострадального дома. Жалоба находится на контроле у Уполномоченного.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что граждане, имеющие право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди, систематически сталкиваются с нарушением своих жилищных прав со стороны органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, ссылаясь на отсутствие муниципального жилья социального назначения и денежных средств на строительство такого жилья, средств на покупку жилья, отказывают в предоставлении жилья. Уполномоченный считает, что в соответствии законодательством РФ недостаточное финансирование не является основанием для отказа в предоставлении жилья.

Еще одной проблемой в сфере жилищных отношений является **проблема обманутых участников долевого строительства**. Несмотря на принятые Правительством республики в 2012-2013 годы меры по решению проблемных вопросов долевого строительства, число проблемных объектов долевого строительства ежегодно растет. По данным Управления государственного строительного и жилищного надзора РС(Я) по состоянию на 31.12.2016 в республике имеется 18 проблемных объектов долевого строительства, 223 гражданина внесены в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

В 2016 году Уполномоченным активизирована работа в сфере защиты жилищных прав граждан-участников долевого строительства, пострадавших от недобросовестных действий (бездействий) застройщиков. Установлены факты нарушения застройщиками сроков передачи объекта долевого строительства.

Так, Уполномоченному продолжали поступать обращения **обманутых участников долевого строительства**. На контроле республиканского омбудсмана находится коллективное обращение граждан, заключивших договоры долевого строительства с ООО «Макрос» (с. Чурапча).

Застройщик ООО «Макрос», который должен был построить восемь 4-квартирных домов микрорайон в селе Чурапча еще к 2013 году, получив денежные средства от всех дольщиков в полном объеме, вложил значительную сумму этих денег на другой неудавшийся бизнес-проект, то есть допустил нецелевое их использование. Впоследствии ООО «Макрос» объявил себя банкротом и дольщики остались без ничего, так как ни один из этих запланированных восьми домов не был построен.

Дольщики жалуются, что, хотя строительство началось под эгидой районной администрации, выступившей заказчиком в рамках республиканской госпрограммы, то есть при частичном финансировании этих объектов из госбюджета республики, не могут найти должной поддержки ни на районном, ни на республиканском уровне.

После обращений Уполномоченного ко всем этим органам ситуация изменилась. Удалось добиться возбуждения уголовного дела по данному факту и в настоящее время ведется расследование уголовного дела. Руководство республики поручило Министерству архитектуры и строительного комплекса РС(Я) и Управлению государственного строительного и жилищного надзора республики плотно заняться данным вопросом для выполнения всех обязательств Правительства республики. Остается непонятной пассивная позиция администрации Чурапчинского улуса, под эгидой и гарантией которой было начато это масштабное строительство.

Необходимо отметить, что проблема обманутых участников долевого строительства ежегодно поднимается республиканским омбудсменом в своих докладах. И органы власти реагируют на указанные факты.

Так, по результатам рассмотрения ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека за 2015 год дано поручение Главы республики Управлению государственного строительного и жилищного надзора РС(Я) принять меры по решению проблемных вопросов долевого строительства. В Правительстве республики создана межведомственная рабочая группа по вопросам завершения строительства проблемных объектов на территории РС(Я) под руководством заместителя Председателя Правительства республики И.Г. Никифорова.

Однако, как считает Уполномоченный, необходимо переходить от организационных мер к конкретным действиям по решению проблем обманутых участников долевого строительства, так как заплатив за жилье, они вправе требовать его предоставления.

Права граждан в сфере предоставления и оказания жилищно-коммунальных услуг.

В адрес Уполномоченного поступают многочисленные, нередко коллективные обращения граждан о предоставлении некачественных жилищно-коммунальных услуг.

Анализ поступающих обращений свидетельствует о том, что требования жилищного законодательства, касающиеся вопросов создания благоприятных условий и предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг гражданам, не соблюдаются. Наиболее остро стоят проблемы содержания муниципального жилищного фонда, текущего ремонта жилых домов, применения повышенных коэффициентов к нормативу потребления разного вида коммунальных услуг.

Так, Уполномоченному поступило обращение гр. П. о бездействии администрации муниципального образования «Поселок Хандыга» по переселению из аварийного и ветхого жилья, также о незаконных начислениях за коммунальные услуги управляющей компанией ООО «Авико-Сервис».

Уполномоченным обращение заявителя направлено для проведения проверки в прокуратуру Томпонского района.

Прокуратурой района по обращению Уполномоченного проведена проверка. По результатам проверки доводы Уполномоченного о неправомерных действиях управляющей компании подтвердились. В целях устранения нарушений жилищного законодательства прокуратурой района в адрес управляющей компании внесено представление об устранении нарушений по незаконным начислениям. Управляющей компанией заявителю произведен перерасчет по услугам.

Также к Уполномоченному обратилась гр-ка Т. о длительном бездействии администрации МО «Мюрюнский наслег» и руководства филиала ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство РС(Я)» в Усть-Алданском районе, вследствие которого жилой дом не подключен к сетям центрального отопления. В целях восстановления нарушенного права заявительницы Уполномоченный обратился в прокуратуру республики и в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РС(Я). Только после обращения Уполномоченного филиал ГУП «ЖКХ РС(Я)» в Усть-Алданском районе выдал технические условия заявительнице для подключения к сетям центрального отопления. В сентябре 2016 года жилой дом гр-ки Т. подключен к центральному отоплению.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступил ряд обращений граждан с жалобами на систематическое нарушение их прав в сфере жилищно-коммунального обслуживания филиалом ГУП «ЖКХ РС(Я)» в Момском районе.

Так, к Уполномоченному поступило обращение от жильцов домов по ул. Советская с. Хонуу Момского района о применении при расчетах повышенных коэффициентов к нормативу потребления разного вида коммунальных услуг.

В жалобе указывалось, что в период с января 2015 года по февраль 2016 года в многоквартирных домах №№48 и 50 по адресу: Момский район, с. Хонуу, ул. Советская, при наличии теплосчетчиков, размер платы за коммунальные услуги рассчитывался исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, а не по показаниям приборов учета. Применялись повышенные коэффициенты к нормативу потребления соответствующего вида коммунальной услуги.

Уполномоченным в связи с нарушением требований ст.157 Жилищного кодекса РФ филиалом ГУП «ЖКХ РС(Я)» в Момском районе был направлен запрос в прокуратуру района. Надзорным органом установлено нарушение прав граждан в сфере жилищно-коммунального обслуживания. Прокуратурой района было внесено представление. Однако права граждан не были восстановлены. В связи с этим, Уполномоченным было направлено письмо в прокуратуру РС(Я).

Только после обращения Уполномоченного в республиканскую прокуратуру районной прокуратурой в ходе проверки установлено, что теплосчетчики находятся в неисправном состоянии (отсутствуют пломбы, настройки и др.), меры по надлежащей эксплуатации установленных приборов учета не принимаются. По результатам проверки прокуратурой района направлено исковое заявление в Оймяконский районный суд об обязанности МО «Момский национальный наслег» провести ремонт и организовать надлежащую эксплуатацию приборов учета тепловой энергии. Исковое заявление удовлетворено, решение суда вступило в законную силу.

Неоднократно к Уполномоченному обращалась гр-ка Н., проживающая в с. Хонуу Момского района, об отказе в предоставлении жилищно-коммунальных услуг руководством филиала ГУП «ЖКХ РС(Я)» в Момском районе.

Первое обращение было о неправомерных действиях руководства филиала ГУП «ЖКХ РС(Я)» в Момском районе и бездействии должностных лиц по жалобе об отключении жилого дома в зимнее время от центрального отопления. Второе обращение о неполноте ответа на предыдущее обращение и о принятии мер в связи с намерением филиала повторно отключить жилой дом от системы теплоснабжения.

Из представленных документов и устных пояснений заявительницы Уполномоченный пришел к выводу, что отключение жилого дома от системы теплоснабжения, в котором проживает гр-ка Н. с тремя несовершеннолетними детьми и супругом, особенно в период низких температур наружного воздуха, не может быть рассмотрена как необходимая мера для разрешения создавшейся ситуации. Кроме того, должностными лицами филиала ГУП «ЖКХ РС(Я)» в Момском районе нарушены требования в части порядка и срока рассмотрения заявлений на выдачу технических условий, регламентированных в данном случае. Гр-ка Н. ввиду бездействия руководства и должностных лиц филиала ГУП «ЖКХ РС(Я)» Момского района лишена возможности проживания с несовершеннолетними детьми в благоприятных жилищных условиях.

После запроса Уполномоченного решение об отключении жилого дома от системы теплоснабжения в зимнее время было отложено. После повторного обращения гр-ки Н. о намерении повторно отключить от системы теплоснабжения поступил ответ на запрос Уполномоченного из Министерства ЖКХ и энергетики РС(Я) о том, что жилой дом, в котором проживает заявительница, не будет отключаться от теплоснабжения.

Таким образом, только после вмешательства правозащитного органа права заявительницы были восстановлены.

Подводя итог вышесказанному, приходится констатировать, что права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание на территории республики продолжают нарушаться. Данный вывод основан на анализе обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за 2016 год, а также результатов проверок, проведенных по ним. По сравнению с предыдущими годами количество обращений по жилищной тематике не только не уменьшается, а наоборот, увеличивается.

Несмотря на то, что в ежегодных докладах Уполномоченным неоднократно указывалось на недопустимость нарушения органами местного самоуправления прав отдельных категорий граждан на получение жилья вне очереди, названные нарушения продолжают носить на территории республики системный характер.

Также в 2016 году частыми являлись обращения граждан, касающиеся нарушений их прав в жилищно-коммунальной сфере со стороны управляющих организаций. В качестве основных причин нарушения прав граждан в жилищно-коммунальной сфере на территории республики в 2016 году, по мнению Уполномоченного, следует назвать:

- ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления, управляющими организациями возложенных на них обязанностей в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

- отсутствие должного контроля за деятельностью управляющих и обслуживающих организаций при осуществлении ими деятельности по управлению и обслуживанию жилищного фонда, предоставлению населению республики жилищно-коммунальных услуг.

Рекомендации:

Министерству архитектуры и строительного комплекса Республики Саха (Якутия) организовать работу по оказанию мер финансовой поддержки по обеспечению жильем в соответствии с федеральным законодательством отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Главам муниципальных образований республики:

1. Своевременно выполнять возложенную законом обязанность по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма гражданам, имеющим право на его получение вне очереди, не допускать

случаев нарушений прав граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди.

2. Принять все необходимые меры, направленные на строительство социального жилья, создание необходимых условий для жилищного строительства.

3. В пределах своих полномочий осуществлять контроль за деятельностью управляющих и обслуживающих организаций в сфере управления и обслуживания жилищного фонда.

4. Принимать при необходимости меры по формированию маневренного жилищного фонда, в том числе за счет существующих на территории муниципалитета пустующих помещений.

3.2. Трудовые права граждан

Право на труд – наиболее социально значимое право, которое неразрывно связано с возможностью обеспечить себе достойный, социально-приемлемый уровень жизни.

В ежегодном Докладе Уполномоченного по правам человека в РФ за 2015 год отмечается, что право на труд и его справедливую оплату при проведении опросов называет значимым для себя половина всех опрошиваемых, в 2015 году их число возросло на 4%. При этом респондентами всех регионов указано в качестве одной из основных ценностей право иметь постоянную работу. В среднем по стране более 40% заявили о желании иметь не просто работу, а именно постоянную работу.

В сфере совершенствования трудового законодательства федеральный омбудсмен рекомендует субъектам права законодательной инициативы внести изменения в Трудовой кодекс РФ в части «прозрачности» механизма оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений; установления критериев определения случаев предоставления работодателем отпуска без сохранения заработной платы работнику, определения досудебного порядка рассмотрения споров об увольнении.

В своей деятельности Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) уделяет большое внимание защите трудовых прав граждан. В адрес правозащитника ежедневно поступают письменные и электронные обращения граждан по вопросам трудовых отношений, граждане также приходят на личный прием с жалобами на нарушение их трудовых прав.

Статистика поступающих в государственный правозащитный орган обращений по нарушению трудового законодательства показывает, что ежегодно, начиная с 2013 года, количество обращений по нарушению трудового законодательства к Уполномоченному возрастает: в 2013 году - 56 обращений, в 2014 году - 99, в 2015 году - 115.

В 2016 году в аппарат Уполномоченного по фактам нарушения трудового законодательства поступило 145 жалоб и заявлений граждан.

Это не считая количества обращений, поступивших в адрес наших общественных представителей, осуществляющих свою деятельность во всех 35 районах и городах республики.

Чаще всего обращаются граждане с жалобами на несвоевременную оплату труда, низкий уровень заработной платы, неправомерную замену трудовых отношений гражданско-правовыми, незаконные увольнения. Государственным правозащитным органом по нарушениям в сфере трудового законодательства был проведен ряд выездных проверок по обращениям заявителей, в том числе и коллективным, оказывалась помощь гражданам в составлении исковых заявлений для обращения в судебные органы.

Ряду граждан выданы заключения Уполномоченного для использования при отстаивании своих интересов в суде. В отдельных случаях сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие в судебных заседаниях и успешно защищали интересы граждан в суде.

Анализ поступивших жалоб показал, что по сравнению с предыдущими годами значительно возросло количество обращений от работников сферы здравоохранения, работающих в лечебных учреждениях районного и республиканского звена.

Пути решения проблем граждан зависят от каждого конкретного случая. Для одних заявителей наилучшим и быстрым способом получения заработанных денег становится обращение в суд, для других – в Государственную инспекцию труда, третьим помогает личный авторитет Уполномоченного, по результатам обращения которого работодатель производит соответствующие выплаты. Во всех случаях граждане получают необходимую консультацию по трудовому законодательству в аппарате Уполномоченного.

О допускаемых нарушениях трудового законодательства свидетельствуют статистические данные прокуратуры республики.

В 2016 году в сфере нарушения прав граждан на оплату труда прокуратурой выявлено 11,3 тыс. нарушений (в 2015 году – 11,6 тыс.), 1903 млн. рублей (в 2015 году - 520 млн. рублей) своевременно невыплаченной заработной платы (помимо 148 млн. рублей, сохранявшихся на 01.01.2016), факты оплаты труда ниже размера минимальной заработной платы, несвоевременной выплаты окончательных расчетов, отпускных, премий и др. В целях защиты прав граждан прокурорами принято 8,9 (в 2015 году - 8,3 тыс.) мер прокурорского реагирования. В судебном порядке защищены права свыше 7,8 тыс. (в 2015 году - 7,2 тыс.) работников. По требованиям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 209 (в 2015 году - 251) лиц. По постановлениям прокуроров к административной ответственности по ст.ст.5.27, 5.31 КоАП РФ привлечено 392 (в 2015 году - 355) лица.

За непредоставление в органы статистики сведений о просроченной задолженности, ненадлежащее исполнение требований прокуроров,

изложенных в актах прокурорского реагирования по ст.13.19, ст.17.7, ст.19.7 КоАП РФ привлечено 36 должностных лиц.

По фактам выявленных нарушений законодательства о несостоятельности (банкротстве) прокурорами внесено 13 представлений, по результатам рассмотрения которых 4 арбитражных управляющих привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Управлении ФССП по РС(Я) пресечены факты неполноты и несвоевременности принимаемых судебными приставами мер по исполнению судебных решений рассматриваемой категории.

В Гострудинспекции в РС(Я) выявлены нарушения законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, отсутствие контроля за реальным исполнением предписания и уплатой штрафа, бездействие по привлечению виновных лиц к административной ответственности по ст.ст.19.5, 20.25, КоАП РФ.

В порядке ч.2 ст.37 УПК РФ в следственные органы направлено 10 материалов по фактам невыплаты заработной платы свыше двух месяцев по ст.145.1 УК РФ. По материалам проверки в связи с неправомерными действиями при банкротстве возбуждено одно уголовное дело по ч.1 ст.195 УК РФ. На данном этапе два должностных лица привлечены к уголовной ответственности.

По результатам принятых в 2016 году мер выплачено 1938 млн. рублей заработной платы, восстановлены права 3,9 тыс. граждан. В частности, полностью погашена задолженность перед работниками ООО «Артель старателей «Тал» (252 млн. рублей), ООО «Янтарь» (147 млн. рублей), ООО «Тастын» (32 млн. рублей), ООО «Оймьяконская золотопромышленная компания» (13,4 млн. рублей), ООО «Альчанец» (75 млн. рублей), ОАО «Сахаплемобъединение» (5 млн. рублей), ООО «Дороги Усть-Май» (3,6 млн. рублей), АО «Дороги Хангалас» (2,7 млн. рублей) и других организаций.

В сфере охраны труда выявлено 273 (в 2015 году - 161) нарушения, в частности, выразившиеся в неоплате филиалом ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство РС(Я)» в Томпонском районе первичных медицинских осмотров, непроведении специальной оценки условий труда работодателями Верхневилуйского района и г. Удачного. Принято 262 (в 2015 году - 129) акта реагирования, по требованиям прокуроров к различным видам ответственности привлечено 16 (в 2015 году - 25) лиц. По материалам проверки возбуждено одно (в 2015 году - 0) уголовное дело.

В сфере занятости прокурорами выявлено 353 (в 2015 году - 475) нарушения, в целях устранения которых принесено 2 (в 2015 году - 7) протеста, внесено 144 (в 2015 году - 260) представления. По требованиям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 87 (в 2015 году - 130) лиц, к административной ответственности – 42 (в 2015 году - 38). Предостережено о недопустимости нарушений закона 8 (в 2015 году - 32) должностных лиц.

Выявлены многочисленные нарушения со стороны работодателей и органов местного самоуправления при квотировании рабочих мест, сокращениях работников. В деятельности органов занятости пресечены факты ненадлежащего осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, регистрацией граждан в качестве безработных и в целях поиска подходящей работы, предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан и т.д.

Согласно сведениям, предоставленным Государственной инспекцией труда в РС(Я), количество внеплановых проверок организаций по обращениям граждан в 2016 году снизилось по причине того, что работники обращаются по вопросам индивидуальных трудовых споров, которые рассматриваются судами. Так, за 2016 год поступило 403 обращения по индивидуальным трудовым спорам, что в 7,3 раза больше по сравнению с 2015 годом (55 обращений).

На основании поступивших обращений граждан инспекцией назначена и проведена 741 проверка, что на 95 проверок меньше по сравнению с 2015 годом (686 проверок). По поступившим обращениям возбуждено 362 административных дела, направлено для рассмотрения в другой орган 158 обращений, по 1491 обращениям даны разъяснения.

За 2016 год в Государственную инспекцию труда в РС(Я) поступило 2609 обращений, что на 10% больше предыдущего года (2344 обращения). Из них принято в ходе личного приема 261 обращение, в форме электронного документа 816 обращений, в письменной форме 1532 обращения.

Основными вопросами граждан к инспекции труда остаются проблемы, связанные с оплатой труда - 1286, оформление и расторжение трудовых договоров – 226 (в 2015 году - 724 и 99 обращения соответственно). По вопросам предоставления компенсации стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно поступило 28 обращений.

За 2016 год восстановлены права работников по 483 обращениям (в 2015 году по 798 обращениям), по итогам проверок назначено 304 административных наказаний в отношении должностных и юридических лиц (в 2015 году - 433 штрафа).

Совершенно справедливым является тезис федерального уполномоченного, что «серьезной проблемой защиты прав работника при незаконном увольнении во внесудебном порядке является невозможность соблюдения сроков для последующего обращения в суд, установленных ст.392 Трудового кодекса РФ. Обращения работников в органы прокуратуры или государственной инспекции труда за защитой своих нарушенных прав не всегда приводят к их восстановлению даже в случае принятия этими органами актов прокурорского и инспекторского реагирования. Объясняется это тем, что работодатель практически безнаказанно может игнорировать исполнение указанных актов, мотивируя возникновением трудового спора, а рассмотрение трудовых споров находится вне компетенции указанных надзорных органов».

Уполномоченный в своей деятельности уделяет особое внимание той категории граждан, которые ограничены в своих возможностях. Речь идет о защите трудовых прав граждан, имеющих группу инвалидности.

В начале 2016 года Уполномоченный разбирался с коллективными и индивидуальными жалобами работников ГБУ РС(Я) «Городской специализированный дом ребенка», ситуацию в котором обсуждала вся республика. Одна из жалоб была вызвана нарушением трудовых прав инвалида третьей группы М.

Трудовой договор с М. был прекращен по п.8 ч.1 ст.77 Трудового кодекса РФ в связи с отсутствием у работодателя работы, соответствующей медицинскому заключению. Основанием увольнения явились справка МСЭ и индивидуальная программа реабилитации инвалида (далее – ИПР).

По результатам рассмотрения по существу обращения гр. М. Уполномоченным были выявлены нарушения трудовых прав работника в части незаконного увольнения с должности санитарки. Уполномоченным было подготовлено заключение и принято участие в суде в защиту работника М.

Нарушения со стороны работодателя были следующие. Ссылаясь на то, что ИПР это медицинское заключение, работодатель уволил М. по п.8 ч.1 ст.77 Трудового кодекса РФ, хотя в ИПР отсутствовало заключение о невозможности продолжения М. работы в должности санитарки. Кроме того, ей была установлена третья группа инвалидности на протяжении 4 лет без изменений и в течение всего этого периода времени она работала в указанной должности. Справка об установлении инвалидности и ИПР, выданные заявителю по результатам проведения медико-социальной экспертизы, **не являются медицинским заключением**, позволяющим работодателю отстранять работника и увольнять в соответствии со статьями 76, 77 ТК РФ. Поскольку соответствующее **медицинское заключение в данном случае отсутствовало**, у работодателя не имелось оснований как для отстранения работника от работы, так и последующего издания приказа об увольнении. Кроме того, работодатель до издания приказов об отстранении от работы и увольнении не только не предоставил возможности М. реализовать право на отказ от ИПР, но и составил фиктивный акт об отказе от ИПР без ее участия и уведомления. О существовании данного подложного документа (акта) М. узнала только в феврале 2016 года, в ходе проверки ее жалобы в аппарате Уполномоченного по правам человека.

Якутский городской суд, усмотрев нарушение трудовых прав работника, удовлетворил иск гр. М. - восстановил ее на работе, обязав работодателя оплатить заработную плату за период вынужденного прогула и взыскав компенсацию за причиненный моральный вред.

Таким образом, подытоживая данную ситуацию, хочется сказать, что государство должно стоять на защите социально незащищенных слоев населения, в частности инвалидов. Ведь это та категория граждан, которые в полной мере не могут реализовать свое право ввиду состояния здоровья на труд, тем более во время финансового кризиса. В данном случае

в результате своевременного вмешательства правозащитного органа справедливость восторжествовала.

Уполномоченным также принимались меры по восстановлению прав работников на заработную плату.

29 февраля 2016 года гр. Т. был уволен с должности горнорабочего шахты «Джебарики-Хая» ОАО ХК «Якутуголь» в связи с отсутствием у работодателя работы, необходимой работнику в соответствии с медицинским заключением (п.8 ч.1 ст.77 Трудового кодекса Российской Федерации). Однако в нарушение трудового законодательства работодателем своевременно не произведен в полном объеме окончательный расчет. Кроме того, администрацией филиала нарушен срок предоставления сведений о заработной плате для расчета компенсационных выплат по инвалидности, что ведет к ущемлению его прав на социальное обеспечение. Уполномоченным оказано содействие по восстановлению нарушенных конституционных прав гр. Т. на труд и социальное обеспечение. Директору шахты «Джебарики-Хая» направлено письмо о принятии незамедлительных мер по восстановлению трудовых прав работника, а именно произвести с ним окончательный расчет в полном объеме и выдать справку о сумме заработка за два календарных года, предшествующих году прекращения работы.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного руководством шахты «Джебарики-Хая» был произведен окончательный расчет с гр. Т. в полном объеме и выдана справка о сумме заработка.

Как ранее было указано, что пути решения проблемы граждан зависят от конкретной ситуации и при возможности Уполномоченный старается решить вопросы на месте. Иногда работодатели ущемляют права работников будучи уверенными в том, что последние в связи с недостаточной юридической грамотностью, не смогут обратиться в соответствующие органы для отстаивания своих прав. Это в основном касается технических работников, то есть уборщиц, дворников и др.

Так, к Уполномоченному обратились граждане С. и В. по факту невыплаты заработной платы директором ООО «Пестер». С директором была проведена устная беседа о нарушении прав работников на получение своевременной заработной платы и в целом трудового законодательства. Заявителям был разъяснен подробный порядок действий в данной ситуации, в том числе по подготовке заявления в суд о взыскании невыплаченной заработной платы и компенсации морального вреда. Спустя неделю граждане С. и В. получили невыплаченную заработную плату.

Применительно к данному конкретному случаю хочется сказать, что граждане должны знать свои трудовые права, так как в отличие от других споров сроки рассмотрения трудовых споров достаточно короткие.

На сегодняшний день проблема задолженности по выплате заработной платы остается актуальной. Так, Уполномоченный в октябре 2016 года принял участие в работе форума прокуратуры республики по вопросам защиты прав граждан на оплату труда. В своем выступлении правозащитник обозначил позицию федерального омбудсмана в сфере защиты прав человека

на оплату труда и указал на имеющиеся в республике проблемные вопросы, высказал предложения, направленные на устранение имеющихся нарушений.

Пути решения данной проблемы также обсуждались на ежегодном семинаре-совещании Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в ноябре 2016 года. В целях совместного решения вопроса поступило предложение от представителя прокуратуры республики о том, чтобы органы исполнительной власти в лице Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РС(Я) постоянно держали на контроле соблюдение трудовых прав работников ГУП «ЖКХ РС(Я)» в части своевременности выплаты заработной платы. Данное предложение было внесено в качестве рекомендации, направленной органам исполнительной власти с целью недопущения нарушений трудовых прав работников.

Ни для кого не секрет, что в настоящее время экономический кризис больно ударил по российскому рынку труда. Последствия данного кризиса эпохи глобализации начинают ощущать на себе все больше и больше людей. В связи с этим в республике, как и в целом по стране, возросло число увольнений из организаций и предприятий, не остается без внимания несвоевременная оплата труда. Имеются случаи незаконных увольнений, неоформления трудовых договоров надлежащим образом. Остается проблема выплаты работодателями заработной платы ниже минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума.

Защита трудовых прав граждан всегда являлась одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека, а в настоящее время приобретает всё большее значение в связи с проблемами, накопившимися в экономике. Право человека на труд относится к основным правам человека, и реализация данного права непосредственно воздействует на эффективность народного хозяйства, модернизация которого невозможна без понятных и прозрачных правил функционирования рынка труда.

3.3. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

Одним из самых приоритетных конституционных прав граждан остается право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Об этом свидетельствует статистика поступающих обращений в адрес федерального омбудсмена и республиканского правозащитника.

В Докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год отмечается, что «доступное и качественное здравоохранение является постоянной темой обращений граждан». В процентном соотношении от числа всех поступивших федеральному омбудсмену обращений в 2015 году 5% составили жалобы по вопросам доступности и качества оказания медицинской помощи. Основной тематикой являлись вопросы оказания лечебно-профилактической помощи населению и психиатрической помощи, и правам граждан при ее оказании.

Совершенно справедливо отмечено в указанном Докладе «о стремлении Минздрава России обеспечить современный уровень качества диагностики и лечения путем объединения медицинских учреждений» в целях экономии значительных сумм и «направления их на дальнейшее развитие здравоохранения». Уполномоченный подчеркивает, что «невозможность для граждан своевременно получить квалифицированную медицинскую помощь в легкодоступной для них территории является фактором, несущим реальную угрозу ухудшения общего уровня здоровья граждан, а также угрозу повышения уровня смертности». Далее федеральный омбудсмен с учетом статистических показателей приходит к выводу о том, что «анализ демографических и социологических показателей в Российской Федерации свидетельствует о неблагоприятии состояния здоровья населения страны, основной причиной которого может являться ограничение доступности и снижение качества медицинской помощи. При этом анализ структуры причин смертности свидетельствует, о том, что значительный вклад в общую смертность приходится на лиц трудоспособного возраста (в 2014 году количество умерших трудоспособного возраста составило 183459 человек, 2015 году - 231867 человек).

Федеральный омбудсмен приходит к неутешительным выводам о том, что «по-прежнему отсутствуют условия по предоставлению гражданам своевременных и качественных медицинских услуг. При этом до настоящего времени не действует система независимого квалифицированного контроля за качеством оказания медицинской помощи, в том числе в первичном звене».

В этой связи федеральный Уполномоченный при проведении правовой оценки проекта Положения о проведении независимой медицинской экспертизы, разработанного Минздравом России в соответствии с п.3 ст.58 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» подверг его критике. По итогам рассмотрения Уполномоченным высказано мнение о необходимости уточнения ряда формулировок проекта, в том числе в части методов и форм проведения независимой медицинской экспертизы, сроков ее проведения, медицинских документов, представляемых заявителем в целях проведения экспертизы и правовых последствий ее проведения.

Также Уполномоченным по правам человека в РФ не поддержаны законопроекты «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» и Федеральный закон «О Службе по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, и граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами». Причиной тому явилось то, что «предлагаемая модель создания предусмотренной статьей 38 Закона

Российской Федерации от 02.07.1992 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» независимой службы защиты прав пациентов, к сожалению, не отвечает концепции ее действующей редакции и не предполагает создания надлежащего механизма эффективной защиты прав пациентов и получателей социальных услуг».

О необходимости улучшения ситуации с обеспечением граждан республики качественной медицинской помощью свидетельствуют и данные надзорных и контролирующих органов.

Прокуратурой республики в сфере здравоохранения в 2016 году выявлено 1038 нарушений закона, для устранения которых внесено 518 актов прокурорского реагирования. В 18 районах республики вскрыты факты некачественного оказания медицинской помощи более чем 50 гражданам. По направленным прокурорами Алданского, Верхнеколымского, Сунтарского районов и города Якутска материалам возбуждено 5 уголовных дел. Пресечено создание Минздравом РС(Я) дополнительных препятствий к лекарственному обеспечению больных, страдающих жизнеугрожающими и редкими орфанными заболеваниями. В результате принятых прокуратурой республики мер увеличен расчетный финансовый норматив обеспечения льготной категории населения лекарственными препаратами, из государственного бюджета республики дополнительно выделены средства на сумму свыше 138 млн. рублей.

Ежегодно в рамках осуществления контрольных функций территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по РС(Я) (далее - ТО Росздравнадзора по РС(Я)) выявляются многочисленные нарушения в сфере здравоохранения.

За 2016 год проведено 228 проверок, в том числе 197 внеплановых, по результатам которых выдано 107 предписаний. По обращениям граждан проведено 110 проверок.

Статистика поступающих в ТО Росздравнадзора по РС(Я) обращений свидетельствует о наличии проблемных вопросов при оказании медицинской помощи и их возрастающей динамике за последние три года: 2014 год - 175 обращений; 2015 год - 224 обращения; 2016 год - 261 обращение. В своих обращениях граждане чаще всего затрагивают вопросы, касающиеся качества оказания медицинской помощи, повлекшие смерть (197 обращений), а также ограничения доступности в оказании медицинской помощи или ее отказа, медицинского вмешательства без получения информированного согласия граждан, вопросов проведения предварительного и периодического медицинского осмотра, работы службы скорой и неотложной медицинской помощи, неправомерного помещения и лечения в психоневрологических диспансерах, вопросов оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Наибольшее количество проверок с учетом обращений на оказание некачественной медицинской помощи и исполнение ранее выданных предписаний проведено: в Республиканской больнице №1 – Национальном центре медицины - 20; Медицинском центре г. Якутска - 12;

Республиканской больнице №2 - Центре экстренной медицинской помощи - 11; Станции скорой помощи - 9 и другие.

В ходе проведения внеплановых проверок по обращениям граждан выявлены следующие нарушения установленных порядков внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности:

- нарушение права граждан на качественную и доступную медицинскую помощь, на информированное добровольное согласие (или отказ) на оказание медицинской помощи (62 случая);

- невыполнение требований стандартов оказания медицинской помощи (32 случая);

- ненадлежащее исполнение должностных обязанностей медицинскими работниками при оказании медицинской помощи: несвоевременное квалифицированное обследование и лечение пациентов, не проведение консилиумов, необоснованное назначение лекарственных препаратов, медицинских манипуляций, некачественное оформление медицинской документации, отсутствие контроля за назначением лекарственных препаратов, ухода за пациентами (31 случай);

- нарушение требований организации и осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности (17 случаев).

В 2016 году представители ТО Росздравнадзора по РС(Я) приняли участие в 47 прокурорских проверках согласно требований прокуратуры по вопросам здравоохранения. В результате проверок выявлены нарушения порядков оказания медицинской помощи по соответствующим профилям и приняты соответствующие меры прокурорского реагирования (внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства, составлены протоколы об административной ответственности).

Также выявлены нарушения порядков оказания медицинской помощи в части недостаточной квалификации медицинского персонала, некомплектованности медицинским персоналом, особенно узкими специалистами, оснащения медицинским оборудованием амбулаторно-поликлинических, стационарных отделений центральных районных больниц. По итогам проверок, проведенных ТО Росздравнадзора по РС(Я) в районах Крайнего Севера. В связи с нехваткой узких специалистов ограничена доступность населения к оказанию медицинской помощи по таким специальностям, как неврология, офтальмология, детская хирургия. Например, в ГБУ РС(Я) «Момская ЦРБ» из-за отсутствия специалистов и необходимого медоборудования не проводятся ультразвуковые исследования органов брюшной полости, сердца, тазобедренных суставов, нейросонография, осмотры специалистами детей до года, вследствие чего своевременно не выявляются патологии сердца, органов брюшной полости, нервной системы, костно-мышечной системы. Детское отделение совмещено с хирургическим отделением, что не соответствует предъявляемым требованиям. В ГБУ РС(Я) «Верхнеколымская ЦРБ» в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей врачом-хирургом не

обеспечена доступность высокотехнологичной помощи при переломе шейки бедренной кости.

По итогам 2016 года ТО Росздравнадзора по РС(Я) сделаны выводы о серьезных недостатках в системе внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности. Растущее количество обращений на некачественную медицинскую помощь свидетельствует о недостаточной эффективности внутреннего и ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, несоблюдении прав граждан на доступную и качественную медицинскую помощь.

Уполномоченный разделяет мнение ТО Росздравнадзора по РС(Я) о том, что информация о проблемах в организации внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в медицинских организациях республики должна стать предметом обсуждения на уровне Правительства республики. К сожалению, со стороны Министерства здравоохранения республики, как профильного ведомства, понимания сложившейся ситуации нет, о чем свидетельствует факт неявки представителей Минздрава республики на заседание Координационного совета по защите прав граждан в системе обязательного медицинского страхования при Правительстве РС(Я), где должно было состояться рассмотрение этих вопросов.

В целом, аппаратом Уполномоченного налажено взаимодействие с ТО Росздравнадзора по РС(Я) при рассмотрении обращений граждан. В отчетном году положительным примером взаимодействия правозащитного и контролирующего органов является проведение совместной проверки с участием органов прокуратуры по факту нарушения прав гражданина при оказании психиатрической помощи в ГБУ РС(Я) «Якутский республиканский психоневрологический диспансер». В дальнейшем сотрудники, участвовавшие в указанной проверке, приняли участие в судебном разбирательстве по иску гражданина к лечебному учреждению о признании незаконными действий по помещению в психиатрический стационар.

Количество поступивших в аппарат Уполномоченного обращений граждан осталось на уровне 2015 года и составило 28, вместе с тем это больше на 10 обращений, чем в 2014 году. В отчетном году правозащитным органом, как и в предыдущие годы, особое внимание уделялось вопросам реализации гражданами одного из основных конституционных прав - права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Реализация этого конституционного права, конечно же, связана с качественным и своевременным оказанием медицинской помощи со стороны медицинского персонала. Вместе с тем, поступившие в адрес Уполномоченного обращения граждан свидетельствуют о том, что не всегда медицинская помощь отвечает критериям качества и своевременности.

Так, по обращению гр-ки С. из г. Нерюнгри установлено, что в 2012 году она признана инвалидом 3 группы. На протяжении 2013-

2015 годов не получала квалифицированную медицинскую помощь по месту жительства. С 2012 года от врача-травматолога по квоте ожидала направления на лечение на получение высокотехнологичной медицинской помощи.

После запроса омбудсмена Министерством здравоохранения РС(Я) в Нерюнгринскую ЦРБ направлены талон и вызов на имя заявительницы в федеральное лечебное учреждение для получения высокотехнологичной помощи.

На основании запроса Уполномоченного по правам человека в РС(Я) прокуратурой республики проведена дополнительная проверка, по результатам которой прокуратурой г. Нерюнгри приняты меры прокурорского реагирования.

В связи с нарушениями, допущенными врачом-травматологом и клинико-экспертной комиссией лечебного учреждения в части несвоевременного направления медицинских документов заявительницы в министерство для решения вопроса об оказании высокотехнологичной помощи, в отношении указанного врача и Нерюнгринской ЦРБ 14.03.2016 возбуждены производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.14.8 КоАП РФ (непредоставление потребителю льгот и преимуществ, установленных законом).

Также в интересах гр-ки С. прокуратурой г. Нерюнгри направлено в суд исковое заявление о взыскании морального вреда с Нерюнгринской ЦРБ.

Другим примером вопиющего отношения к исполнению своих должностных обязанностей медицинских работников является крик о помощи пожилого человека гр-ки Ф., которая обойдя множество инстанций и так и не получив не только ответной реакции, но и обычного человеческого сочувствия, обратилась в правозащитный орган.

В своем обращении гр-ка Ф. указала, что с 21.12.2014 по 30.01.2015 находилась на стационарном лечении в ГБУ РС(Я) «Верхнеколымская центральная районная больница» (далее ЦРБ), с диагнозом перелом шейки левой бедренной кости. На протяжении длительного времени должностные лица центральной районной больницы требовали денежные средства за оформление инвалидности и направление в Республиканскую больницу №2 для проведения операции. В конце марта месяца 2015 года заявительница, обратившись в ГБУ РС(Я) «Республиканская больница №2 - ЦЭМП», узнала, что на протяжении 4 месяцев документы для направления на операцию не направлялись из районной больницы. После прохождения нескольких инстанций в мае 2015 года заявительница получила вызов на операцию в ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России» г. Новосибирска. 03.08.2015 ей провели тяжелейшую операцию, спустя 8 месяцев после перелома.

Во время реабилитации после операции и постановки на учет в районной больнице лечащий врач-хирург М. на протяжении 10 месяцев не осматривал пациентку и назначал лечение в виде лишь протирания

мазями. Согласно письму ТО Росздравнадзора по РС(Я), при проверке по обращению Ф. установлено, что лечащий врач – иностранный гражданин получил медицинское образование в другом государстве и не имел разрешения на осуществление медицинской деятельности на территории Российской Федерации.

По данному факту заявительница обращалась в Министерство здравоохранения РС(Я), но никто из руководства Верхнеколымской ЦРБ ответственности не понес.

Правозащитник направил запросы в прокуратуру республики, в Министерство здравоохранения республики. По результатам прокурорской проверки в адрес главного врача ГБУ РС(Я) «Верхнеколымская ЦРБ» внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства и возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст.19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)).

Минздравом РС(Я) проведена ведомственная проверка, в ходе которой сделан вывод о нарушении порядка оказания медицинской помощи и порядка оформления медицинской документации. За допущенные нарушения два медицинских работника привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе в виде увольнения. В адрес лечебного учреждения направлено предписание об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, Уполномоченный, усмотрев в действиях медицинских работников признаки состава уголовно-наказуемого деяния, направил запрос в следственное управление Следственного комитета России по РС(Я). По результатам доследственной проверки в ноябре 2016 года по факту ненадлежащего оказания гр-ке Ф. медицинской помощи Колымским межрайонным следственным отделом следственного управления СК России по РС(Я) возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.293 УК РФ (халатность).

Конечно, хочется надеяться на то, что это единичные случаи, когда ненадлежащее и несвоевременное оказание медицинской помощи повлекло за собой такие последствия, за которые установлена уголовная ответственность. В то же время статистика настораживает, ведь по двум обращениям из общего числа рассмотренных Уполномоченным по вопросам некачественного оказания медицинской помощи, возбуждены уголовные дела, а это значит пациентам, жителям нашей республики нанесен существенный вред охраняемым законом интересам, в том числе серьезно ущемлены их конституционные права на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь.

О нарушениях в сфере оказания психиатрической помощи указывалось в обращениях граждан Я. и Р.

Из обращения гр-ки Я. следовало, что недееспособный сын, находящийся на стационарном лечении в психоневрологическом диспансере, был подвергнут физическому насилию со стороны медицинского персонала. По данному факту заявительница обратилась к руководству лечебного

учреждения, однако надлежащих мер не было принято и о результатах служебной проверки она не была уведомлена.

По запросу правозащитника прокуратурой г. Якутска проведена проверка, по результатам которой выявлены нарушения в части оформления медицинской документации. Так, в документах не отражены обстоятельства, явившиеся основанием для применения физической силы к пациенту, что является не только нарушением требований ведомственных актов, но и не позволяет сделать вывод об обоснованности применения мер физического стеснения к больному. По данному факту надзорным органом в адрес руководства лечебного учреждения внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. После вмешательства омбудсмана проведена служебная проверка по указанному в обращении факту и заявителю дан ответ о результатах.

По обращению Р. о незаконном помещении в психоневрологический диспансер (данный случай повлек большой общественный резонанс, СМИ неоднократно публиковали эту историю) государственным правозащитным органом совместно с органами прокуратуры и ТО Росздравнадзора по РС(Я) проведена проверка изложенных заявителем доводов.

По результатам проверки сделан вывод о допущенных со стороны медицинского персонала республиканского психоневрологического диспансера и районного врача-психиатра нарушениях Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав при ее оказании». Свои выводы о нарушениях прав гражданина, допущенных в связи с незаконным помещением в лечебное учреждение, Уполномоченный изложил в заключении, которое представил суду в рамках рассмотрения административного заявления гражданина о признании действий медицинских работников незаконными. Следует отметить, что в конкретном случае государственным правозащитным органом сделан вывод о том, что нарушение прав заявителя произошло ввиду личного неприязненного отношения родственницы гражданина, которая занимает не последнюю должность в указанном лечебном учреждении. И в этой ситуации, руководство учреждения не только не признало этот факт и не принесло своих извинений, но и стремится оправдать действия своей коллеги, тем самым игнорируя требования закона и нарушая и конституционное право гражданина на охрану здоровья и принцип врачебной этики «не навреди».

Отрадно, что суды первой и второй инстанции согласились с мнением заявителя и правозащитного органа о наличии грубых нарушений норм федерального законодательства, регламентирующих порядок помещения гражданина в принудительном порядке в психиатрический стационар. В дальнейшем, после вступления в законную силу решения суда, следственным органом Следственного комитета РФ по РС(Я) возбуждено уголовное дело по факту незаконного помещения гражданина в психиатрический стационар, проводится предварительное следствие.

В свою очередь, Уполномоченный выражает надежду, что подобные случаи с посягательством на личную неприкосновенность и свободу,

тем более с помощью медицинских работников не должны повториться и Минздравом РС(Я) будут извлечены соответствующие уроки с выводами о привлечении виновных лиц к ответственности.

Результаты рассмотрения обращений граждан позволяют Уполномоченному сделать вывод о том, что назревшая необходимость модернизации здравоохранения с внедрением современных информационных систем и стандартов оказания медицинской помощи не может являться фактором, сказывающимся негативным образом на качестве и доступности медицинской помощи. Приведенные выше обращения граждан Ф. и Р. свидетельствуют о необходимости качественной профессиональной подготовки и повышения квалификации медицинских работников.

Особое внимание Уполномоченного в истекшем году заслуживала ситуация, сложившаяся в ГБУ РС(Я) «Городской специализированный дом ребенка», находящегося в ведении республиканского министерства.

Из коллективного обращения работников этого лечебного учреждения стало известно о целом «клубке» проблемных вопросов, связанных как с соблюдением гарантированных прав детей, содержащихся в учреждении, так и негативном микроклимате, сложившемся в трудовом коллективе, причем задолго до обращения к правозащитнику. После коллективного обращения последовали индивидуальные обращения работников учреждения, уже связанные с нарушением их трудовых прав, последовавшим со стороны руководства учреждения как реакция на то, что они обратились в правозащитный орган. В жалобе указывались факты применения насилия к детям: тыканье иголками, подзатыльники, удары по голове, привязывание к кровати, также о нарушениях трудового законодательства. Поразило в этой ситуации то, что неоднократные обращения работников детского учреждения в различные инстанции, в том числе в Министерство здравоохранения республики, к сожалению, были оставлены без должного внимания. К слову сказать, одно из обращений работников завершилось судебным разбирательством, по результатам которого суд согласился с мнением правозащитного органа и признал увольнение работника незаконным.

По запросу Уполномоченного прокуратурой г. Якутска совместно с Государственной инспекцией труда в РС(Я) проведена проверка. В запросе указывалось о нарушении прав ребенка, гарантированных Конституцией РФ и закрепленных в Федеральном законе от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и ст.56 Семейного кодекса РФ, закрепляющей право ребенка на защиту от злоупотреблений со стороны родителей. Также указывалось о проведении тщательной проверки и уголовно-правовой оценки по признакам составов преступлений, предусмотренных ст.156 и ст.159 УК РФ. Указывалось, что факт привязывания подтвердился в рамках служебной проверки Минздрава РС(Я) в июле 2015 года. Предлагалось дать оценку действиям (бездействию) должностных лиц Министерства здравоохранения республики, в чьем ведомственном подчинении находится детское учреждение.

По результатам рассмотрения жалобы прокуратурой республики внесено представление в Минздрав РС(Я).

Прокуратурой г. Якутска совместно с Гострудинспекцией в РС(Я) при проверке выявлены нарушения при начислении и выплате заработной платы, несвоевременной выдачи трудовой книжки. Прокуратура города Якутска возбудила административное производство по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ и внесла акты прокурорского реагирования о необходимости устранения выявленных нарушений закона.

По факту жестокого обращения с малолетними в данном детском учреждении в марте 2016 года возбуждено уголовное дело по ст.156 УК РФ.

Только благодаря совместным усилиям правозащитного органа и прокуратуры, а также освещению этой ситуации в средствах массовой информации удалось добиться изменений в лучшую сторону.

Вместе с тем, правозащитному органу пришлось выступить инициатором принятия кардинальных мер, в том числе связанных со сменой главного врача учреждения, которая допустила нарушения трудового законодательства и прикрывала глаза на факты ненадлежащего исполнения своих обязанностей по воспитанию детей работниками учреждения. Также с учетом того, что в коллективе в результате проведенных проверок и освещения в средствах массовой информации сложилась крайне отрицательная настроенность к заявителям, сотрудники аппарата Уполномоченного выступили и донесли до работников информацию о результатах проверки на общем собрании.

Отрадно, что вновь назначенный главный врач детского учреждения с первых дней своей деятельности проявила понимание к работникам, инициировавшим обращение к правозащитнику, и ей удалось возродить в трудовом коллективе былую сплоченность и понимание.

В то же время нельзя не отметить пассивную позицию Министерства здравоохранения республики, в ведении которого находится данное детское учреждение. Ведь, если бы были бы приняты своевременно адекватные меры, то есть еще в 2015 году, то ситуация не дошла бы до развития конфликтной ситуации на уровне республики.

В целом, ситуация с соблюдением гарантированного конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь требует консолидированных усилий как со стороны органов исполнительных власти, прежде всего Министерства здравоохранения РС(Я), так и контролирующих, надзорных органов и органов общественного контроля. Уполномоченный считает, что только при полном понимании необходимости разработки конкретных мер со стороны руководства Министерства здравоохранения республики качество оказания медицинской помощи и ее доступность реально ощутят на себе в повседневной жизни граждане нашей республики.

Рекомендации:

Министерству здравоохранения Республики Саха (Якутия):

1. Разработать программу мер, направленных на повышение качества и доступности оказания медицинской помощи в республиканских и муниципальных медицинских учреждениях, в том числе в районах Крайнего Севера;
2. Своевременно и качественно проводить работу по обращениям граждан, в том числе по вопросам нарушения трудовых прав в подведомственных медицинских учреждениях.
3. Рассматривать на совместных совещаниях информации ТО Росздравнадзора по РС(Я) о проблемах в организации внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в медицинских организациях республики, по результатам их обсуждения разрабатывать мероприятия по их устранению.

3.4. Право граждан на социальное обеспечение

Российская Федерация - социальное государство, политика которого должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституция РФ гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности и в других случаях, установленных законом.

Реализация гражданами конституционного права на социальное обеспечение в республике постоянно находится под пристальным взглядом республиканского омбудсмена.

В республике государственная политики в сфере социальной защиты граждан реализуется Министерством труда и социального развития РС(Я). Одним из основных направлений деятельности министерства является создание и развитие **системы социального обслуживания населения**.

В этом направлении министерством проведена определенная работа. Сформирована законодательная база, приняты необходимые нормативные правовые акты в этой сфере. По итогам 2016 года ликвидирована очередность в интернаты общего типа. Очередность в психоневрологические интернаты сокращена до 157 человек. Ведется работа по внедрению и применению альтернативных форм оказания социальных услуг. Организовано 97 приемных семей, в которых осуществляется уход за 98 гражданами пожилого возраста. Действуют 22 социальные мобильные бригады, оказывающие социально-медицинские услуги для граждан, проживающих в труднодоступных отдаленных населенных пунктах. Для вовлечения пожилых граждан в общественную жизнь открыты 11 школ третьего возраста и активного долголетия, в которых приняли участие 3451 граждан пожилого возраста. В данных школах проводятся мероприятия

реабилитационного и оздоровительного характера, направленные на поддержание жизненной активности пожилых людей.

Положительно оценивая большую работу, проводимую министерством, Уполномоченный, тем не менее, вынужден отметить наличие обращений граждан в своей почте по вопросам социального обслуживания.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка К., проживающая в Усть-Майском районе. В своей жалобе заявительница указывала, что в конце 2015 года, приехав в г. Якутск по своим делам, остановилась в доме-интернате для инвалидов «Харысхал», находящемся по адресу: г. Якутск, ул. Петра Алексеева, д.83/19, и заплатила за 10 дней проживания 10000 рублей. В связи отсутствием условий для проживания гр-ка К. досрочно выехала из дома-интерната. Заявительница на протяжении января-февраля 2016 года безуспешно пыталась вернуть денежную сумму в размере 7000 рублей в связи досрочным убытием из учреждения.

По поручению Уполномоченного в целях объективного рассмотрения жалобы сотрудником аппарата была осуществлена выездная проверка в доме-интернате для инвалидов. В ходе посещения сотрудником были выявлены неудовлетворительные условия проживания инвалидов. По данному факту Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру г. Якутска.

По результатам проведенной проверки прокуратурой г. Якутска были установлены нарушения санитарных норм, правил противопожарной безопасности, а также нарушения в финансовой деятельности. Автономная некоммерческая организация «Харысхал» была привлечена к административной ответственности, внесено представление об устранении выявленных нарушений. Гражданке К. администрацией дома-интерната возвращены денежные средства.

Нередко граждане не замечают, что рядом с ними живут люди, особенно нуждающиеся в посторонней помощи. Большое сожаление вызывают случаи, когда этого не замечают те, кто по роду своей деятельности должен помогать.

Об одном из таких случаев Уполномоченный узнал из обращения К., инвалида второй группы по зрению, проживающего в г. Якутске, который пояснил, что длительное время живет один, испытывает затруднения бытового и морального характера. В квартире холодно, сантехника неисправная. Пояснил, что ранее общество инвалидов по зрению оказывало материальную помощь, однако в последние годы такая помощь не осуществляется.

Также указал на то, что нуждается в юридическом сопровождении по вопросу оформления недвижимости (жилое помещение, находившееся в собственности, продано гражданской супругой и взамен не приобретено другое жилое помещение). В настоящее время К. проживает в жилом помещении, принадлежащем гражданской супруге, и пытается решить вопрос с последней о приобретении жилья.

Уполномоченный обратился в Управление социальной защиты населения и труда г. Якутска при Министерстве труда и социального развития РС(Я) с просьбой помочь инвалиду.

Специалистами Управления и ГБУ РС(Я) «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Якутска» была организована выездная проверка по месту жительства заявителя. В ходе обследования факты неисправности сантехники и низкой температуры в квартире подтвердились. В связи с этим Управлением было направлено письмо в адрес руководства Строительного округа ГО «Город Якутск».

Кроме того, инвалиду проведена консультация о мерах социальной поддержки. На предложение об устройстве в дом-интернат для одиноких и престарелых и услуг надомного социального обслуживания, К. отказался. В связи с этим, ГБУ РС(Я) «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Якутска» рекомендовано взять К. под попечительство как одиноко проживающего в целях оказания срочных социальных услуг.

Еще одно обращение в адрес Уполномоченного поступило от гр. К., находящегося в Кангаласском хосписе. В своем обращении заявитель указывал, что в результате травмы позвоночника он не может передвигаться и обслуживать себя, нуждается в постороннем уходе, потерял трудоспособность. В связи с этим, он не имеет возможности самостоятельно оформить себе инвалидность. Своей семьи и детей у него нет. Источников средств к существованию не имеет. Нуждается в содействии в установлении ему инвалидности.

Руководствуясь Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в целях реализации права заявителя на социальное обеспечение Уполномоченным были направлены обращения в адрес Министерства труда и социального развития РС(Я), а также ГБУ РС(Я) «Медицинский центр г. Якутска» об оказании содействия К., оказавшемуся в трудной жизненной ситуации, в сборе документов и прохождении соответствующих медицинских процедур для установления ему степени инвалидности.

По результатам обращения Уполномоченного в соответствующие государственные органы гр. К. оказано содействие в сборе документов и прохождении медицинских процедур для установления ему степени инвалидности, а также подаче документов в комиссию по медико-социальной экспертизе. Решением МСЭК заявителю установлена первая группа инвалидности.

По информации Министерства труда и социального развития РС(Я) в Реестр поставщиков социальных услуг республики включено 123 поставщика социальных услуг, в том числе 100 государственных учреждений социального обслуживания и 23 негосударственных организаций. В социальных учреждениях действуют программы социальной реабилитации, социально-бытовой, социально-трудовой адаптации пожилых граждан и граждан с инвалидностью.

В связи с поступающими обращениями граждан по поводу предоставления социальных услуг Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2016 году посетили ряд учреждений социального обслуживания.

В марте 2016 года сотрудниками аппарата произведен выезд в ГБУ РС(Я) «Специальный дом системы социального обслуживания населения в г. Якутске». Сотрудники аппарата ознакомились с условиями проживания в учреждении, а также лично встретились с проживающими в доме жильцами, ответили на вопросы. Некоторые вопросы жильцов, касающиеся благоустройства, доведены до сведения администрации социального учреждения для их последующего решения. В целом ситуация в учреждении благоприятная, нарушения прав проживающих граждан не установлены.

Также в декабре 2016 года состоялся выезд в АНО «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Якутске». Данный выезд был осуществлен с целью оценки ситуации в учреждении после резонансных событий в ноябре 2016 года, когда в адрес Президента РФ поступила жалоба от жильцов на условия проживания. Сотрудники аппарата ознакомились с условиями проживания, встретились с жильцами дома. Проведен личный прием граждан. В ходе личного приема было принято 5 граждан, из них 3 граждан по вопросу несогласия с установленной продолжительностью временного выбытия из учреждения на один месяц, 1 вопрос о нарушении жилищного законодательства (принято письменное обращение) и 1 вопрос о несогласии с уменьшением размера пенсии.

По итогам посещения принято решение направить руководству учреждения для размещения на стенде учреждения информацию об Уполномоченном с контактными данными, а также материалы по вопросу законности установленной продолжительности выбытия на один месяц для доведения до сведения проживающих в доме-интернате граждан.

В 2016 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан **по отдельным вопросам социальной защиты.**

Так, во время выездного приема граждан сотрудниками аппарата Уполномоченного в Усть-Майском районе обратилась 80-летняя гр-ка С. В 2011 году на основании письма министра труда и социального развития РС(Я) гр-ка С. была снята с учета как ветеран тыла и на протяжении пяти лет пытается восстановить справедливость и добиться признания ее как труженика тыла. Причиной к тому явилось сомнение министра в факте награждения заявительницы медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» в силу возраста (8-9 лет).

Гражданка С. родилась 7 января 1936 года в селе Уолба Таттинского района, с 1954 года проживает в Усть-Майском районе. Во время Великой Отечественной войны она наряду со своими братьями и матерью работала в колхозе имени Калинина села Уолба Таттинского района.

Согласно архивной справке МО «Таттинский улус» от 18.04.2005 №94 12 апреля 1948 года гр-ке С. вручена медаль «За доблестный труд в Великой

Отечественной войне 1941-1945 гг.», номер удостоверения 0133317, что отражено в акте вручения медалей.

Помимо архивной справки, подтверждающей работу С. в тылу в годы Великой Отечественной войны и награждения медалью за доблестный труд, эти факты отражены в Книге памяти Усть-Майского района.

По жалобе ветерана Уполномоченный обратился к Главе РС(Я) с просьбой оказать содействие С. в восстановлении звания ветеран тыла.

В обращении указывалось, что принятие такого решения не только не основано на нормах закона и лишило заявительницу предусмотренных законом социальных льгот, но и повлияло на ее личностную самооценку, так как государство в лице министра отказалось признавать ее вклад в общее дело защиты Отечества в годы Великой Отечественной войны. Руководителем органа исполнительной власти не приняты во внимание ни документальные подтверждения, ни объяснения самой пенсионерки, ни требования федерального законодательства.

Вместе с тем, исторические данные свидетельствуют о том, что такая награда вручалась труженикам тыла, в том числе и детям, которые наряду с взрослыми самоотверженно трудились в тылу, поэтому и количество награжденных этой медалью составляет более 16 миллионов человек.

Помимо архивной справки, подтверждающей работу С. в тылу в годы Великой Отечественной войны и награждения медалью за доблестный труд, эти факты отражены в Книге памяти Усть-Майского района.

Статья 2 Федерального закона от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам Великой Отечественной войны относит лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лиц, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Таким образом, гр-ка С. как лицо, награжденное медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.», относится к ветеранам Великой Отечественной войны.

Данное обстоятельство явилось основанием для признания С. ветераном Великой Отечественной войны в 2005 году, о чем свидетельствует выдача Усть-Майским управлением социальной защиты населения соответствующего удостоверения серии ВВ №4574492 от 14 мая 2005 года. Являясь ветераном Великой Отечественной войны, заявительница пользовалась льготами, установленными ст.20 Федерального закона «О ветеранах». На момент присвоения звания ветерана Великой Отечественной войны сама медаль и удостоверение к медали, к сожалению, были утрачены С.

Кроме того, выдача С. удостоверения ветерана Великой Отечественной войны в 2005 году производилась в соответствии с п.2.10 Инструкции о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах», утвержденной

постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 11.10.2000 №69, то есть в соответствии с федеральным законодательством.

Неоднократные обращения С. и председателя Совета ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов Усть-Майского района в адрес республиканского министерства труда и социального развития и Администрации Главы и Правительства республики оставлены без должного внимания.

В мае 2016 года Главой РС(Я) направлено по запросу Уполномоченного поручение заместителю Председателя Правительства РС(Я) Дьячковскому А.П., министру труда и социального развития РС(Я) Дружинину А.Н. с резолюцией о том, что сомнения по поводу вручения медали С. не является окончательным решением, они должны быть доказаны через суд. А до этого министерство должно признать наличие медали у С., таких во время войны в Якутии было много.

Однако чиновники министерства не только не выполнили поручение Главы республики, но и продолжили любыми путями затягивать решение вопроса. Только после неоднократных звонков в приемную заместителя Председателя Правительства РС(Я), запросов министерством в августе 2016 года создана рабочая группа по вопросу о признании ветераном тыла С. во главе с заместителем министра и принято решение обратиться к прокурору района с ходатайством об обращении в суд в интересах С. о признании юридического факта выдачи медали. То есть получается, что на основании простого письма министра труда в 2011 году гражданина можно лишить статуса ветерана, а признать ошибку и восстановить пожилого человека в социальных правах министерство не может и предлагает судебный порядок. Равнодушие и правовой нигилизм чиновников в данной ситуации не может быть оправдан. Каково сейчас жить ветерану? Как будто она что-то украла у государства, тогда как в суровые годы войны ребенком трудилась и приближала победу.

Усть-Майский суд определением от 10.11.2016 оставил заявление прокурора без рассмотрения, усмотрев спор о праве, который подлежит рассмотрению в порядке искового производства. Из-за пережитых волнений состояние здоровья С. ухудшилось.

Приведённые примеры указывают на действия организаций и должностных лиц, повлекшие нарушения прав граждан в сфере социального обеспечения. Но необходимо понимать, что лучший способ разрешения конфликтов – недопущение нарушения прав достаточно уязвимых и социально незащищенных категорий населения, таких как граждане пожилого возраста и граждане с ограниченными возможностями.

Вопросы обеспечения граждан путевками на санаторно-курортное лечение, проездом к месту лечения и обратно, а также обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями (далее - ПОИ) постоянно находятся в поле зрения Уполномоченного.

Государственное учреждение – Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РС(Я) (далее – Региональное отделение) в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 №78-ФЗ «О государственной социальной помощи» осуществляет деятельность по обеспечению граждан-получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение, а также проездом к месту лечения и обратно.

В 2016 году Фондом социального страхования РФ для оплаты путевок на санаторно-курортное лечение граждан-получателей социальных услуг, Региональному отделению направлены средства из федерального бюджета в размере 22580,1 тыс. рублей, что составляет 46,58% от 2015 года (48471,8 тыс. рублей).

По результатам проведенных закупочных процедур, Региональным отделением заключено 37 государственных контрактов и договоров с санаторно-курортными учреждениями на 864 путевок, в т.ч. на 520 путевок в санаторно-курортные учреждения, расположенными в РС(Я) и 344 путевки с санаторно-курортными учреждениями, расположенными за пределами РС(Я) (42,65% от 2015 года - 2026 путевок, в т.ч. 1340 путевок в РС(Я) и 686 за пределами РС(Я)).

В 2016 году на оплату проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно граждан-получателей социальных услуг утверждены средства федерального бюджета в размере 18415,10 тыс. рублей, что составляет 109,36% от 2015 года (16839,0 тыс. рублей).

По результатам проведенных закупочных процедур. Региональным отделением заключено 27 государственных контрактов и договоров на оказание услуг по перевозке граждан-получателей социальных услуг к месту санаторно-курортного лечения и обратно на 558 именных направлений (в 2015 году заключено 32 государственных контракта с организациями на перевозку граждан к месту санаторно-курортного лечения и обратно на 1470 именных направлений).

По состоянию на 01.01.2017 года в очереди для получения санаторно-курортного лечения состоит 6141 гражданин-получатель набора социальных услуг.

Региональное отделение осуществляет деятельность по обеспечению инвалидов ТСР и ПОИ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 №240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами, протезно-ортопедическими изделиями».

В 2016 году для обеспечения инвалидов ТСР и ПОИ утверждены средства федерального бюджета в размере 234758,8 тыс. рублей, что составляет 96,3% от 2015 года (243738,1 тыс. рублей).

По результатам проведенных закупочных процедур. Региональным отделением заключено 178 государственных контрактов по обеспечению инвалидов ТСР и ПОИ на сумму - 220709,46 тыс. рублей, т.е. 99,1 % от 2015 года (247 государственных контрактов и договоров на сумму

222734,8 тыс. рублей), из них на обеспечение инвалидов ТСР - 140 государственных контрактов и договоров на сумму - 135199,0 тыс. рублей (в 2015 году - 162 государственных контракта на сумму 136093,6 тыс. рублей).

Региональным отделением по обеспечению инвалидов ПОИ заключено 38 государственных контрактов и договоров - 85510,50 тыс. рублей (в 2015 году – 85 государственных контрактов и договоров на сумму 84641,2 тыс. рублей).

Сумма выплат по возмещению расходов за самостоятельно приобретенные инвалидами ТСР и ПОИ - 14044,95 тыс. рублей, что составило 66,8% по сравнению с 2015 годом (21000,0 тыс. рублей).

Всего в 2016 году в Региональное отделение от инвалидов поступило 26724 заявок (в 2015 году - 21396 заявок), из них по обеспечению ТСР - 23380 заявок (в 2015 году - 18043 заявки), на изготовление ПОИ - 2180 заявок (в 2015 году - 2060 заявок), на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР, ПОИ - 1164 заявки (в 2015 году - 1293 заявки).

В 2016 году в Региональное отделение с заявлениями по обеспечению инвалидов ТСР, ПОИ обратилось 7393 человека (в 2015 году - 6 337 человек).

В части обеспечения граждан льготных категорий санаторно-курортным лечением Уполномоченный по правам человека констатирует уменьшение количество приобретаемых Региональным отделением путевок, что не может вызвать тревогу, так как в результате этого ограничивается доступность санаторно-курортного лечения для льготных категорий населения. В связи с этим, Региональному отделению необходимо вести работу с Фондом социального страхования РФ о возможности выделения дополнительных ассигнований федерального бюджета сверх устанавливаемых по существующему расчету финансовых затрат на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение.

Уполномоченный по правам человека традиционно обращает внимание на обеспечение инвалидов ТСР и ПОИ, так как в предыдущие годы в его адрес поступали жалобы по данным вопросам. В 2016 году в адрес Уполномоченного жалобы по вопросам обеспечения инвалидов ТСР и ПОИ не поступали. Региональным отделением учтены рекомендации ежегодного Доклада Уполномоченного за 2015 год и приняты меры по тщательному рассмотрению заявлений граждан, в частности, связанных компенсацией расходов за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и протезно-ортопедические изделия.

Пенсия – это основной вид социального обеспечения нетрудоспособных граждан. Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда РФ по РС(Я) (далее – ГУ ОПФР) в рамках социальной политики, проводимой государством в отношении граждан пожилого возраста и повышения качества их жизни, осуществляется назначение, перерасчёт, корректировка, индексация и выплата пенсий и других выплат на территории республики в соответствии с законодательством РФ.

По информации ГУ ОПФР в 2016 году в республике назначено 18870 пенсий, в том числе страховых – 15553, по государственному пенсионному обеспечению – 2952. Произведено 451934 перерасчетов, в том числе фиксированной выплаты к страховой пенсии - 5236, размера страховой пенсии – 2014, пенсий по государственному пенсионному обеспечению - 1151, по инициативе территориальных органов ПФР (без истребования заявления) - 553947 перерасчета.

Количество решений о назначении иных выплат за 2016 год составило 18708, из которых основная доля (82%) вынесено о назначении единовременной выплаты за счёт средств пенсионных накоплений.

В течение 2016 года ГУ ОПФР был проведен комплекс мероприятий, направленных на проведение информационной работы среди членов трудовых коллективов по разъяснению основных положений новых федеральных законов о пенсионном обеспечении.

Поступившие в адрес Уполномоченного в 2016 году обращения пенсионеров, как и прежде, были связаны в основном с назначением пенсий и правильностью их начисления.

В связи с обращениями пенсионеров, ГУ ОПФР по запросу Уполномоченного проводило проверки правильности назначения и начисления пенсий, результаты которых, как правило, показывали отсутствие нарушений прав граждан.

Так, гр. К. обратился к Уполномоченному с жалобой об отказе пенсионной службы в назначении ему пенсии по инвалидности с момента установления инвалидности. Заявитель считал, так как инвалидность ему установлена в 2014 году, то и перерасчет пенсии должен быть произведен с 2014 года, а не с 2016 года. По запросу Уполномоченного ГУ ОПФР была проведена проверка правильности назначения пенсии и установлено, что решение о назначении пенсии с 2016 года вынесено правильно, так как в соответствии с пенсионным законодательством пенсия назначается со дня обращения за пенсией, доверенное лицо заявителя обратилось за назначением пенсии в 2016 году.

К Уполномоченному обратилась гр-ка К., ветеран тыла, инвалид 2-й группы. В своем обращении гр-ка К. указывала на несогласие с отказом УПФР по г. Якутску в перерасчете пенсии в связи с достижением 80 лет. Уполномоченным был направлен запрос в ГУ ОПФР о проведении проверки. По результатам проверки установлено, что решение об отказе в перерасчете пенсии вынесено правомерно. Перерасчет пенсии заявительнице был произведен ранее в связи с установлением инвалидности, полагающиеся повышения установлены и выплачиваются правильно.

Данные ситуации возникают в связи с неправильным пониманием гражданами законодательства о пенсионном обеспечении. В связи с этим, ГУ ОПФР необходимо вести постоянную разъяснительную работу по вопросам назначения и перерасчета пенсий.

Социальная защита – одно из приоритетных направлений политики государства. Однако в этой сфере по-прежнему много проблем. И задача

Уполномоченного не только помочь различным категориям населения реализовать свои социальные права и законные интересы, но и довести эту информацию до органов государственной власти в целях изменения ситуации.

Рекомендации:

Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия):

1. Усилить контроль за соблюдением условий проживания и обслуживания в социальных учреждениях, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг республики.

2. Принять меры по повышению доступности социальных услуг для граждан пожилого возраста и граждан с ограниченными возможностями.

ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) вести постоянную разъяснительную работу среди населения и трудовых коллективов по вопросам назначения и перерасчета пенсий.

3.5. Защита прав граждан в сфере миграции

Миграционные процессы, происходящие на территории всей России, характерны и для нашей республики. Уполномоченный, как и в предыдущие годы, уделяет особое внимание вопросам соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, которые в силу обстоятельств прибыли в нашу республику и в рамках действующего миграционного законодательства легализуют свое положение на территории РФ.

Федеральный омбудсмен ежегодно в своих Докладах также акцентирует внимание на тех вопросах защиты прав иностранных граждан, которые имели актуальность и требовали оценки правозащитника.

В Докладе федерального Уполномоченного за 2015 год отмечено, что ежегодно на территорию России прибывает все большее количество иностранных граждан и лиц без гражданства. Соответственно возрастает роль правозащитных институтов в оценке действий органов власти, прежде всего уполномоченного органа в сфере миграции. К слову сказать, произошедшие в 2016 году организационные изменения в сфере органов исполнительной власти коснулись и Федеральной миграционной службы. Во исполнение Указа Президента РФ от 05.04.2016 №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» с 1 июня 2016 года УФМС России по РС(Я) перешло в ведение республиканского Министерства внутренних дел. Думается, что возрождение ранее существовавшей структуры деятельности

миграционной службы в ведении Министерства внутренних дел по РС(Я) положительно скажется на состоянии ситуации с его соблюдением всеми субъектами правоотношений.

Особое внимание федеральный Уполномоченный уделяет вопросам, связанным с помещением иностранных граждан и лиц без гражданства в специальные учреждения временного содержания иностранных граждан (далее - СУВСИГ), в том числе срока нахождения в данном учреждении.

С учетом значимости данного вопроса и неопределенности судебной практики федеральный омбудсмен обратился с предложением в Верховный Суд России о проработке вопроса о практике рассмотрения судами дел о помещении иностранных граждан и лиц без гражданства в СУВСИГ с неопределенным сроком нахождения под стражей (до исполнения решения о выдворении). В настоящее время обобщенная практика рассмотрения судами дел о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение и о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении имеет большое практическое значение и для региональных уполномоченных.

Как указал Верховный Суд РФ, в связи с принятием Кодекса административного судопроизводства РФ предусмотрена обязанность уполномоченного органа в сфере миграции указывать в административном исковом заявлении конкретный срок пребывания в специальном учреждении, а также привести мотивы целесообразности установления такого срока. Аналогичная обязанность процессуальным законом возлагается и на суд, который в своем решении должен определить и обосновать конкретный срок нахождения иностранного гражданина в специальном учреждении.

Как показывает судебная практика, в зависимости от конкретных обстоятельств дела срок пребывания лица в специальном учреждении составлял **от 1 до 3 месяцев** со дня вынесения судом решения. В связи с тем, что законом о порядке выезда и въезда не установлен предельный срок нахождения лица в специальном учреждении, в связи с чем у судов возникают затруднения в решении этого вопроса. В большинстве случаев суды считали разумным помещение лица в специальное учреждение на срок не более трех месяцев. Анализируя совокупность конкретных обстоятельств дела, суды считали **разумным продление указанного срока до шести месяцев**. Таким образом, предельно возможным для установления срока помещения в учреждение являются временные пределы **от одного до шести месяцев**. В то же время в случаях, когда гражданин не является иностранным либо лицом без гражданства, продление сроков достигало один год и более, что было обусловлено длительной перепиской и несвоевременным получением ответов из посольств и консульств иностранных государств.

Следуя правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Определении от 25.09.2014 №1830-О о том, что судебный контроль за сроком содержания лица, в отношении которого принято решение о депортации, не предполагает, что лицо может быть оставлено

в неопределенности относительно сроков его содержания, в настоящее время выработаны временные пределы разумного срока нахождения этой категории граждан в специальном учреждении судами и, конечно же, с точки зрения осуществления иностранными гражданами своих прав является совершенно справедливой.

В этом же Докладе федеральный омбудсмен предлагает Правительству РФ предусмотреть комплекс мер, направленных на совершенствование условий приема и размещения, а также улучшение условий нахождения иностранных граждан в специальных учреждениях содержания иностранных граждан, а также выдворения иностранных граждан из России.

По информации Управления по вопросам миграции МВД по РС(Я) (далее - УВМ МВД по РС(Я) в 2016 году сохранилась начавшаяся с 2013 года тенденция роста приема иностранных граждан в российское гражданство. В течение 12 месяцев 2016 года гражданство РФ приобрели (восстановлено, признано) 852 иностранных гражданина (2015 год - 804), что на 6,0% больше, чем за 2015 год. Наблюдающийся рост обусловлен увеличением на 12,9% норм упрощенного порядка приема в российское гражданство иностранных граждан, состоящих в браке с гражданами РФ - с 163 до 184. Вышеуказанные статистические данные, а также увеличение на 39,2% количества заявлений об изменении гражданства, находящиеся на рассмотрении, по сравнению с 2015 годом свидетельствуют о сохранении тенденции роста приема в гражданство РФ в 2016 году.

На первичный миграционный учет по месту пребывания поставлено 38093 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 3,4% меньше, чем в 2015 году. Снято с миграционного учета 55053 иностранных гражданина, что на 18,8% больше, чем в 2015 году.

По информации прокуратуры республики в области миграционных правоотношений выявлено 178 нарушений, в целях устранения которых принесен 21 протест, в суд направлено 14 заявлений, внесено 23 представления. По требованиям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 10 лиц, к административной ответственности 15 лиц. В порядке ст.37 УПК РФ в органы предварительного следствия направлено 28 материалов общенадзорных проверок, возбуждено 29 уголовных дел.

Прокуроры выявляли нарушения в деятельности работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу, а также органов внутренних дел. Выявлены факты незаконного нахождения на территории республики иностранных граждан. Приняты меры реагирования в отношении органов внутренних дел, где установлены нарушения по порядку регистрации по месту жительства, постановке на учет иностранцев, факты освобождения их от административной ответственности, случаи ненадлежащего исполнения разрешительных функций. Выявлены факты нарушения сроков при оформлении разрешений на работу 47 иностранным гражданам.

Продолжена надзорная деятельность на предмет выявления фактов регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства в так называемых

«резиновых квартирах». По материалам надзорных проверок возбуждено 29 уголовных дел.

Приведенная органами прокуратуры статистика свидетельствует о необходимости принятия конкретных мероприятий как организационного, так и управленческого характера, направленных на недопущение нарушений действующего законодательства в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Анализируя результаты работы с обращениями граждан необходимо отметить, что сфера миграционного законодательства столь сложна и зарегламентирована, что без наличия ответственного и внимательного отношения каждого должностного лица миграционной службы к отдельно взятому обращению трудно и даже невозможно избежать ущемления прав иностранных граждан.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения по вопросам, связанным с осуществлением прав в сфере миграционных отношений, как от иностранных граждан, так и граждан России.

Почти год понадобился аппарату Уполномоченного, чтобы добиться восстановления нарушенного права гражданина Кыргызской Республики С. Заявитель с супругой и пятью детьми, которые являются гражданами России, проживает с 2006 года в республике и не мог с 2015 года оформить разрешение на временное проживание в России.

28.08.2015 решением УФМС РФ по РС(Я) №975/2015 С. отказано в выдаче разрешения на временное проживание на основании пункта 1.2 ст.7 Федерального закона от 25.07.1997 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Указанная норма закона предусматривает наличие в отношении иностранного гражданина решения о нежелательности пребывания (проживания) в РФ или решения о неразрешении въезда в РФ. Сотрудники Управления не объяснили гражданину, каковы причины принятия такого решения, что повлекло за собой обращение к Уполномоченному. В результате проверки и длительной переписки удалось добиться того, чтобы в отношении заявителя Управлением ФМС России по Московской области был снят запрет на въезд в РФ. Но и после этого, республиканское Управление не спешило отменять свое незаконное решение, принятое в августе 2015 года. Поэтому пришлось в судебном порядке добиваться восстановления нарушенных прав. Сотрудником аппарата было оказано содействие в подготовке искового административного заявления в порядке Кодекса административного судопроизводства РФ об обжаловании незаконных действий сотрудников УФМС России по РС(Я). По результатам судебного разбирательства суд согласился с выводами правозащитного органа и обязал Управление отменить вышеназванное решение, препятствующее оформлению разрешения на временное проживание. Но и после вступления судебного решения в законную силу Управление по вопросам миграции не торопилось его исполнять и только после длительной переписки уже с Министерством внутренних дел республики

спустя два месяца после вступления решения в законную силу иностранному гражданину оформлено разрешение на временное проживание сроком до 2018 года. На приведенном примере можно сделать вывод о том, что отдельные должностные лица миграционной службы не только безответственно относятся к исполнению своих обязанностей, но и открыто препятствуют не только деятельности правозащитного органа, но и исполнению судебного решения. Думается, что руководство Управления по вопросам миграции тщательно проанализирует свою деятельность на примере этого обращения и сделает соответствующие выводы, с тем, чтобы не допускалось нарушение прав иностранных граждан.

В другой ситуации оказалась гр-ка С., пенсионерка, уроженка Республики Крым, проживающая в Якутии длительное время. Обращение гр-ки С., поступившее Уполномоченному в конце 2015 года, удалось положительно решить лишь в июне 2016 года. В Докладе за 2015 год содержалась информация о позиции правозащитника. Не оформленное в установленный законом срок продление вида на жительство со стороны сотрудников Управления и последовавшее за этим прекращение выплаты пенсии по старости заставили пенсионерку многократно обивать пороги территориального пункта и республиканского Управления ФМС. В дальнейшем последовали отказы в оформлении российского гражданства ввиду отсутствия свидетельства о рождении. Прикрываясь предлогом отсутствия свидетельства о рождении, сотрудники Управления так сказать «развели руками» и предложили пенсионерке самой решать этот вопрос. В этой ситуации правозащитный орган оказал содействие в оформлении заявления об установлении юридического факта и представил суду заключение с выводом о необходимости признания юридического факта. Суд, согласившись с позицией правозащитного органа, признал юридический факт выдачи свидетельства о рождении. В дальнейшем гр-ка С. на основании судебного решения оформила российский паспорт.

Еще в более сложной ситуации оказался гражданин Украины, который являясь инвалидом второй группы (ампутация ноги), вынужден с 2009 года добиваться оформления российского гражданства. Трудности связаны с тем, что имевшийся до 2008 года паспорт образца СССР был похищен и затем последовавшая инвалидность также затруднили своевременное оформление необходимых документов, в том числе невозможность выезда на территорию Украины. Полученное им в судебном порядке подтверждение факта проживания на территории республики с 2000 года не оказало правового значения для положительного решения вопроса. Продолжавшаяся на протяжении 2016 года переписка, как с Управлением, так и с Министерством внутренних дел республики и Генеральным консульством Украины, сдвинула дело с мертвой точки. Полагаю, что совместными усилиями в ближайшее время удастся заявителю оформить российское гражданство. В ходе работы по этому обращению со стороны врио начальника отдела по вопросам гражданства Управления Елены Цыбровой правозащитный орган встретил понимание и почувствовал неравнодушное

отношение к судьбе человека, чего конечно не наблюдалось по двум вышеназванным обращениям. Поэтому, как ни странно, пресловутый «человеческий фактор» тоже играет важную роль при имеющейся загроможденности миграционного законодательства различными инструкциями и административными регламентами.

Следует отметить, что в почте Уполномоченного в прошлом году также имелось коллективное обращение иностранных граждан, содержащихся в СУВСИГ по вопросам длительного содержания в учреждении и условий пребывания. Проведенной прокуратурой города Якутска по запросу омбудсмана проверкой установлено, что в Центре временного содержания иностранных граждан Управления по вопросам миграции МВД по РС(Я) содержится на момент проверки 9 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, срок пребывания которых в учреждении превышает 100 дней, то есть свыше трех месяцев. Причиной неисполнения постановлений судов об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан, временно содержащихся в специальном учреждении, явилось израсходование средств федерального бюджета, выделенных на проведение мероприятий по административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства. В этой связи прокуратура республики направила информацию в Генеральную прокуратуру РФ.

В целом, Уполномоченный полагает, что совместными усилиями ситуация с соблюдением прав человека и гражданина в сфере миграционных отношений может быть улучшена, тем более проведенная реорганизация миграционной службы имеет конечной целью достичь исполнения государственной политики в миграционной сфере в соответствии с действующими международно-правовыми нормами и российским законодательством, которым провозглашается принцип приоритета прав человека.

Рекомендации:

Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия):

1. Уделять повышенное внимание работе с обращениями граждан по вопросам миграционного законодательства с целью их качественного рассмотрения.

2. Управлению по вопросам миграции проводить анализ работы с обращениями граждан по итогам полугодия и обсуждать с участием Уполномоченного проблемные вопросы в реализации прав иностранных граждан и лиц без гражданства.

3. Принять меры к недопущению нарушений прав граждан, проживающих в специальном учреждении Управления по вопросам миграции МВД по РС(Я) для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, депортации или реадмиссии.

4. Проводить активную работу по разъяснению миграционного законодательства, особенно касающихся прав граждан.

3.6. Право граждан на судебную защиту

В соответствии со ст.46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Гарантия на судебную защиту прав и свобод не подлежит ограничению даже в условиях чрезвычайного положения (ст.56 Конституции РФ), что было подтверждено в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Постановлением Верховного Совета РСФСР 22 ноября 1991 года.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) не заменяет и не подменяет деятельность других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление прав и свобод граждан. Она способствует совершенствованию их работы в этой области, указывает на имеющиеся недостатки и проблемы, в том числе связанные с действиями или бездействием тех или иных органов и должностных лиц, и таким образом содействует более полной реализации прав граждан.

В силу действующего законодательства именно судебная защита прав и интересов граждан должна представлять собой самое эффективное средство такой защиты.

Статистические данные Управления Судебного департамента при Верховном суде республики свидетельствуют о том, что граждане за восстановлением нарушенного права стали чаще обращаться в судебные инстанции, в том числе путем обжалования неправомερных действий должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Так, судами в 2016 году рассмотрено 903 жалобы на неправомερные действия органов государственной власти и органов местного самоуправления, что на 177 дел больше, чем в 2015 году. Количество удовлетворенных дел данной категории составило 591 (в 2015 году – 422), то есть 65,4% жалоб граждан признано судами обоснованными.

Несколько повысилось количество рассмотренных судами гражданских дел по трудовым спорам, в частности, о восстановлении на работе от 198 в 2015 году до 223 в 2016 году. Вместе с тем, из числа рассмотренных судами дел указанной категории в 94 случаях, то есть почти в половине случаев исковые требования работников признаны обоснованными и увольнение признано незаконным.

Из этих показателей можно сделать вывод о том, что во многих случаях только путем обращения в суд граждане смогли доказать свою правоту и это подтверждает эффективность защиты своих прав в судебном порядке.

Об этом же свидетельствуют и статистические данные Верховного суда республики. Количество рассмотренных апелляционных, кассационных жалоб граждан по искам: о незаконном увольнении: в апелляционном порядке рассмотрено в 2015 году – 109 жалоб, в 2016 году – 116 жалоб; в кассационном порядке рассмотрено в 2015 году – 51 жалоба, в 2016 году – 45 жалоб; о предоставлении жилья: в апелляционном порядке рассмотрено в 2015 году – 45 жалоб, в 2016 году – 120 жалоб, в кассационном порядке рассмотрено в 2015 году – 23 жалобы, в 2016 году – 62 жалобы; об обжаловании действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц: в апелляционном порядке рассмотрено в 2015 году – 95 жалоб, в 2016 году – 128 жалоб, в кассационном порядке рассмотрено в 2015 году – 53 жалобы, в 2016 году – 59 жалоб.

Еще одним из способов защиты нарушенных прав граждан на судопроизводство является обращение в суд с заявлением о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.

Уполномоченный с 2013 года в своих ежегодных докладах отмечает о необходимости использования гражданами такого эффективного способа защиты нарушенных прав как обращение в суд в случаях волокиты должностных лиц при досудебной и судебной стадиях судопроизводства, а также за нарушение разумных сроков при исполнении уже вынесенных решений по уголовным и гражданским делам.

Статистика Верховного суда республики о праве на компенсацию за нарушенные права на судопроизводство в разумный срок показывает, что, если в 2015 году таких заявлений поступило 17, то в 2016 году их количество уменьшилось до 9. Вместе с тем, нельзя не отметить, что, как и в 2015 году, так и в 2016 году, в основном заявления не доходят до стадии судебного разбирательства в силу процессуальных нарушений, допущенных гражданами при их подаче. В 2015 году по существу не рассмотрено ни одно заявление из 17 поступивших от граждан, все были возвращены. А в 2016 году всего поступило 9 заявлений, из них 6 заявлений возвращено, по существу рассмотрено 3 заявления, из них 2 заявления частично удовлетворены, в удовлетворении одного заявления отказано. Причинами возврата таких заявлений чаще всего являются процессуальные нарушения в силу правовой неграмотности граждан, низкого качества оказываемой им юридической помощи.

За отчетный период к Уполномоченному поступило 147 жалоб граждан, связанных с реализацией права на справедливое судебное разбирательство, количество которых по сравнению с прошлым годом ненамного увеличилось (в 2015 году - 145 жалоб). Подавляющее большинство из них касалось несогласия с решениями и приговорами судов, по которым заявителям были даны юридические консультации о порядке их обжалования в вышестоящие судебные инстанции. Кроме того, к правозащитнику обращается большое количество заявителей с просьбой обратиться в суд в защиту их прав и законных интересов либо оказать

правовую помощь по составлению искового заявления, представлять в суде, содействовать исполнению решений судов.

Правозащитным органом накоплен положительный опыт участия в судебных процессах по обращениям граждан. Начиная с 2013 года, сотрудниками аппарата Уполномоченного принято участие в ряде судебных дел, где они непосредственно защищали интересы граждан.

Так, в судебном порядке защищены права работника бюджетного учреждения, инвалида третьей группы гр-ки М. В ходе проверки обращения установлены нарушения трудового законодательства, допущенные при увольнении заявительницы. В этой связи, Уполномоченный свое мнение о нарушении трудовых прав заявительницы изложил в заключении, которое впоследствии было представлено суду, а также подготовлено исковое заявление и сотрудником аппарата принято участие в рассмотрении иска в суде. Судом доводы истца признаны обоснованными, как и аргументы, приведенные в заключении омбудсмена, и исковые требования о восстановлении на работе удовлетворены. Подробно об этой ситуации смотрите в разделе «Право на труд».

Другим примером, когда пожилому человеку оказана помощь при составлении искового заявления о признании незаконными действий органа государственного кадастрового учета по снятию с учета земельного участка, является обращение гр-ки Б. В данном случае сотрудником аппарата Уполномоченного составлено исковое заявление и заключение с выводами о нарушении права гражданина на частную собственность, гарантированного Конституцией РФ. Суд согласился с мнением Уполномоченного и удовлетворил исковые требования истца.

В отчетном году правозащитником продолжена практика оказания юридической помощи гражданам, осуществляющим защиту своих прав в суде. В рамках рассмотрения жалобы гр-ки С. сотрудником аппарата Уполномоченного составлено исковое заявление в суд об установлении юридического факта регистрации рождения в связи с необходимостью получения свидетельства о рождении и оформления российского паспорта. Судом заявление гр-ки С. удовлетворено.

Также в 2016 году оказана юридическая помощь заявителю по взысканию компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок. Работником государственного правозащитного органа было подготовлено исковое заявление в суд о нарушении сроков расследования уголовного дела в разумный срок. Верховным судом республики исковое заявление гр-ки А. удовлетворено. С казны Российской Федерации взыскана компенсация за нарушение права на осуществление уголовного судопроизводства в разумный срок.

Другая категория граждан, которая требует особого внимания - это граждане, относящиеся к категории детей-сирот. К Уполномоченному с жалобой обратилась гр-ка Н., относящаяся к категории детей-сирот, в связи с отказом Окружной администрации г. Якутска в постановке на учет как лица, нуждающегося в предоставлении жилья, в связи с достижением 23-

летнего возраста. Данная сфера общественных отношений регулируется на территории республики Законом РС(Я) от 15.12.2012 №1154-З 1201-IV «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

15.06.2016 в ч.2 ст.1 вышеуказанного Закона республики внесены изменения, согласно которых возрастное ограничение постановки на учет детей-сирот до 23 лет было расширено. Теперь такое право получили также граждане, которые после 1 января 1984 года относились к категории детей-сирот и не были обеспечены до достижения ими 23 лет жилыми помещениями во внеочередном порядке.

На основании данных законодательных изменений гр-ка Н. подпадает под категорию детей-сирот, имеющих право на внеочередное обеспечение жилым помещением. В связи с этим сотрудником аппарата Уполномоченного оказано содействие в подготовке искового заявления, а также принято участие в судебных заседаниях. В настоящее время судебное разбирательство продолжается.

Отдельного внимания заслуживает ситуация с гр-кой В., в отношении которой судом принято решение об освобождении от уголовной ответственности ввиду невменяемости и направлении ее на принудительное лечение в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях специализированного типа. До принятия судом решения по уголовному делу В. содержалась в следственном изоляторе в связи с избранной мерой пресечения в виде заключения под стражу. В дальнейшем, начиная с ноября 2015 года в течение года в связи с тем, что в Якутии отсутствует медицинская организация, оказывающая психиатрическую помощь в стационарных условиях специализированного типа, ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России безуспешно пыталась направить гр-ку В. в указанное лечебное учреждение, расположенное за пределами республики.

Уполномоченный в рамках рассмотрения жалобы гр-ки В. подготовил заключение для суда о нарушении ее конституционных прав. Согласно постановлению Якутского городского суда гр-ка В. должна была проходить принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях специализированного типа.

Длительное неисполнение судебного акта в отношении В. привело к нарушению ее конституционных прав на свободу, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Омбудсмен пришел к выводу о целесообразности направления В. на принудительное лечение в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях общего типа в целях реализации ее конституционных прав на свободу, охрану здоровья и медицинскую помощь, права на судебное разбирательство в разумные сроки.

Заключение Уполномоченного было представлено суду при рассмотрении ходатайства В. об изменении меры медицинского характера в стационарных условиях общего типа. Постановлением суда от 18.10.2016

ходатайство В. удовлетворено, суд согласился с мнением правозащитного органа. На данный момент заявительница проходит принудительное лечение в Якутском республиканском психоневрологическом диспансере.

Важно отметить, что в данной ситуации заинтересованной стороной в скорейшем направлении на лечение помимо родственников В. и ее самой оказалась только медицинская часть ФСИН России и республиканское Управление ФСИН, тогда как уполномоченный орган в сфере здравоохранения - Министерство здравоохранения РС(Я) от решения этого вопроса самоустранилось, несмотря на то, что речь шла об оказании медицинской помощи в специализированном лечебном учреждении.

Другим примером, когда в суде апелляционной инстанции удалось добиться восстановления нарушенного права, является рассмотрение жалобы гр-ки Т.

Так, в декабре 2016 года к Уполномоченному обратилась заявительница гр-ка Т., которая возглавляет общественное движение «Матери России» в Нюрбинском районе с жалобой о своем несогласии с постановлением районного суда о привлечении ее к административной ответственности в виде штрафа в размере 16 тысяч рублей. Данное административное производство было возбуждено по постановлению прокурора Нюрбинского района.

В ноябре 2016 года в г. Нюрбе состоялся марш женщин с призывом «Матери за здоровый образ жизни!». Шествие проводилось с целью обратить внимание общественности и властей на неисполнение рекомендации распоряжения Главы РС(Я) от 08.07.2016 №597-РГ «О мерах по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Республики Саха (Якутия)», в частности, на непосредственную близость расположения детских учреждений с алкогольными маркетами в городе Нюрбе. В шествии приняло участие 30 граждан, среди которых имелись медицинские сотрудники, депутаты городского представительного органа и др.

Изучив все представленные документы, а также с учетом устных пояснений омбудсмен посчитал доводы заявительницы убедительными. В своем заключении, направленном в Верховный суд республики, Уполномоченный по правам человека указал, что при рассмотрении административного материала суд, основываясь на формальных нарушениях законодательства, не провел всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дела, что не отвечает требованиям статьи 24.1 КоАП РФ.

Свой вывод об отсутствии в действиях заявительницы состава административного правонарушения Уполномоченный по правам человека обосновал тем, что изменение маршрута было согласовано с администрацией МО «Город Нюрба», что подтверждено в судебном заседании свидетелем и фактом направления администрацией МО «Город Нюрба» уведомления об изменении маршрута в органы полиции. Шествие от начала и до конца сопровождалось автомашинами ГИБДД, начальник районного отдела

полиции также находился в этом сопровождении. Нарушений общественного порядка в ходе шествия не допущено.

При рассмотрении данного дела суд, выявив формальные нарушения законодательства, не установил виновность Т. Поскольку правонарушение, вменяемое заявительнице, посягает на общественный порядок и общественную безопасность, а Т. как руководитель общественного движения «Матери России» в Нюрбинском районе проводила шествие с целью профилактики алкоголизма среди населения и в частности, направленное на охрану интересов материнства, детства и семьи, соответственно умысел на нарушение общественного порядка и общественной безопасности у Т. отсутствует.

Верховный суд республики признал жалобу Т. и заключение Уполномоченного обоснованными и прекратил производство по делу в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Таким образом, государственным правозащитным органом активно используются такие формы судебной защиты прав граждан как участие сотрудников государственного органа в судебном заседании, а также представление суду заключения Уполномоченного по правам человека. Также часто используется такая форма юридической помощи как составление искового заявления. Указанные формы оказания юридической помощи являются очень эффективными, так как практически во всех случаях данные исковые требования судом признаются обоснованными и удовлетворяются.

В Докладе приведены наиболее характерные примеры восстановления нарушенных прав граждан в судебном порядке. На самом же деле, конечно, примеров оказания подобной помощи правозащитным органом много. Нет смысла приводить в качестве примеров их все. Самое главное то, что нам удалось помочь людям, добиться восстановления их прав.

Обращения Уполномоченного в суд в интересах граждан придали его деятельности более эффективный характер, в результате чего количество обращений граждан к омбудсмену резко увеличилось.

В заключение необходимо отметить, что недавно принятый Кодекс административного судопроизводства РФ, которым значительно расширены полномочия уполномоченных по правам человека, подтвердил правильность позиции якутского омбудсмена о необходимости активного участия в судебной защите прав граждан.

Теперь данный федеральный закон, а именно статья 40 вышеуказанного Кодекса, предоставила также право непосредственно самим уполномоченным по правам человека обращаться в суд с административным иском в защиту прав и свобод неопределенного круга лиц и публичных интересов.

Работа правозащитным органом в этом направлении также начата. Так, сотрудник аппарата принял участие в судебном заседании по оспариванию решения о недобровольном помещении гражданина в психиатрическое учреждение. Суд согласился с позицией

Уполномоченного, признав действия медицинских работников незаконными. Подробно об этой ситуации смотрите в разделе «Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь» настоящего Доклада.

Наметившаяся в последние годы тенденция постепенного и последовательного законодательного расширения прав и полномочий уполномоченных по правам человека свидетельствует не только о росте их авторитета как государственного правозащитного органа, но и, в первую очередь, об их востребованности обществом.

Предусмотренное Европейской Конвенцией право каждого на справедливое судебное разбирательство включает в себя не только непосредственно право на судебное разбирательство, но и право на исполнение решения суда.

Исполнение судебных решений представляет собой важнейший участок правовой практики, который отражает эффективность всего механизма судебной системы. Его бездействие снижает авторитет и эффективность органов судебной власти и понятия судебной защиты.

В прошедшем году проблема исполнения судебных решений в связи с ее актуальностью постоянно находилась в поле зрения федерального и регионального омбудсменов.

Так, проблема исполнения судебных решений стала предметом обсуждения с Директором Федеральной службы судебных приставов – Главным судебным приставом РФ Артуром Парфенчиковым на заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека в декабре 2016 года. По итогам заседания Уполномоченным по правам человека в РФ предложено считать приоритетным направлением в деятельности уполномоченных по правам человека в регионах содействие реализации прав граждан в рамках исполнения судебных решений, вступивших в законную силу.

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) взаимодействует с Управлением Федеральной службы судебных приставов по РС(Я) (далее – УФССП) на основании соглашения о сотрудничестве. Первое соглашение было подписано в августе 2013 года, а в сентябре 2016 года между сторонами подписано новое соглашение о сотрудничестве. В рамках реализации соглашения ведется рассмотрение обращений граждан, взаимный обмен информацией. Практикуется проведение совместных рабочих совещаний по проблемным вопросам исполнения судебных решений.

Согласно информации УФССП в 2016 году на исполнении находилось 549 тыс. исполнительных производств. Окончено фактическим исполнением 194 тыс. исполнительных производств на сумму 2 млрд. 254 млн. рублей. Остаток неоконченных исполнительных производств составил 229 тыс. производств. Средняя нагрузка на одного судебного пристава-исполнителя за год составила 3053 исполнительных производств.

В 2016 году на исполнении структурных подразделений УФССП находилось 559 (АППГ – 715) исполнительных производств о

предоставлении жилых помещений различным категориям граждан. Остаток неоконченных исполнительных производств данной категории на 31.12.2016 составил 314 производств (АППГ – 433).

По состоянию на 31.12.2016 в УФССП находилось 10538 исполнительных производств о взыскании алиментов (АППГ – 10953). Количество неисполненных производств составило 5028 производств.

Общее количество исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате, находившихся на исполнении за отчетный период, составило 4466 производств на сумму 310280 тыс. рублей. Остаток неисполненных производств составил 1211 производств на общую сумму 170953 тыс. рублей.

Согласно информации прокуратуры республики в сфере законодательства об исполнительном производстве выявлено 880 нарушений, в целях устранения которых принято 535 актов прокурорского реагирования (АППГ – 472). В деятельности судебных приставов-исполнителей пресечены факты несвоевременного возбуждения исполнительных производств, неполноты совершения исполнительных действий по исполнительным производствам различной категории, принятия обеспечительных мер в отношении имущества предприятий-должников.

Несмотря на проводимую работу, в настоящее время судебные решения нередко не исполняются, соответственно и жалобы граждан по вопросам исполнения судебных решений не являются редкостью в почте Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного за отчетный период поступило 52 обращения по вопросам исполнения судебных актов в разумный срок, что составляет 4,4% от общего числа обращений, поступивших непосредственно Уполномоченному.

Анализ поступивших обращений показывает, что в целом в республике особо остро стоят вопросы исполнения судебных решений по предоставлению жилых помещения и по взысканию алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также факты неправомерного взыскания денежных средств с лицевых счетов (в том числе в размере более 50% от заработной платы или пенсии) граждан в банковских учреждениях.

Исполнение решений суда о предоставлении жилья имеет особую специфику и вызывает серьезные трудности у судебных приставов-исполнителей. Часто такие решения судов не исполняются годами.

Так, например, Уполномоченному поступила жалоба от гр-ки К. о длительном неисполнении муниципальным образованием решения Мегино-Кангаласского районного суда о предоставлении жилого помещения. Еще в 2012 году районным отделом УФССП было возбуждено исполнительное производство о возложении обязанности на администрацию села Майя предоставить гр-ке К. жилое помещение по договору социального найма, отвечающее установленным требованиям. Заявительница неоднократно обращалась в районный отдел службы судебных приставов, но никаких мер по исполнению решения суда не принималось.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру республики о принятии мер прокурорского реагирования. Прокуратурой Мегино-Кангаласского района внесено представление в администрацию села Майя о необходимости устранения нарушений закона, выразившихся в неисполнении решения суда. Администрацией муниципального образования по результатам рассмотрения представления прокурора направлен заявительнице проект соглашения о предоставлении денежного возмещения.

В целом, по мнению Уполномоченного, исходя из этого примера, в настоящее время назрела острая необходимость внесения изменений в действующий порядок исполнений судебных решений о предоставлении жилых помещений граждан путем обяания органов власти всех уровней ежегодно предусматривать в бюджетах средства на исполнение указанных судебных решений.

Довольно многочисленными являются жалобы граждан о неисполнении судебных решений о взыскании алиментов. Несвоевременное исполнение судебных решений о взыскании алиментов грубо нарушает права несовершеннолетних. Основными причинами этого является то, что граждане, которые не платят алименты, зачастую ведут асоциальный образ жизни, не имеют постоянной работы и стабильного заработка, а в ряде случаев, имея заработок, просто не желают платить и скрываются. Розыск несознательного родителя бывает крайне тяжелым и довольно затратным, однако это не должно служить основанием для бездействия.

В качестве примера можно привести жалобу гр-ки С. о неисполнении судебного решения, вынесенного еще в 2013 году, о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка. Якутским городским отделом УФССП на протяжении трех лет исполнительное производство не исполнялось.

Только после вмешательства Уполномоченного судебным приставом-исполнителем Якутского горотдела УФССП возобновлены исполнительские действия, установлено место работы должника и судебным приставом направлено постановление об обращении взыскания на его заработную плату.

Также необходимо отметить жалобы граждан на неправомерные удержания в размере 100% у них единственного дохода, такого, как, например, пенсия. Так, в сентябре 2016 года в ходе совместного приема граждан аппаратом Уполномоченного с руководством УФССП обратились граждане А. и Р., пояснившие, что являются по решению суда должниками перед коммерческим банком. Якутским городским отделом УФССП возбуждено исполнительное производство и на протяжении длительного времени у них удерживается в стопроцентном размере ежемесячная пенсия – единственный доход, тогда как закон разрешает удерживать не более 50% дохода. Граждане неоднократно обращались в территориальный орган УФССП, но никаких мер по устранению нарушений не было принято.

В ходе приема было рекомендовано руководству УФССП проверить информацию о неправомерном удержании единственного дохода. В связи с этим была проведена служебная проверка, которая подтвердила нарушения прав граждан в действиях судебных приставов-исполнителей. Указанное нарушение устранено.

В своем ежегодном Докладе за 2015 год Уполномоченный отмечал, что необходимо разработать алгоритм взаимодействия судебных приставов-исполнителей и кредитных учреждений в ходе совершения исполнительских действий в виде списания денежных средств с лицевых счетов должников. Но, к сожалению, обращения граждан подтверждают, что такой механизм взаимодействия до сих пор отсутствует.

По результатам анализа обращений граждан в 2016 году, как и в предыдущие годы, можно выделить несколько проблемных вопросов, связанных с неисполнением вступивших в законную силу судебных постановлений:

1) Длительное неисполнение судебных решений по предоставлению жилых помещений.

2) Неполнота принимаемых судебными приставами мер по установлению источников доходов должников по алиментным платежам в пользу несовершеннолетних детей, а также по розыску их самих.

3) Взыскание денежных средств, на которые не может быть обращено взыскание в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве» (в том числе взыскания в размере более 50% от заработной платы, пенсии или иной социальной выплаты).

Исполнительное производство является завершающей стадией длительного процесса судебного разбирательства. И в итоге именно по его результатам можно судить об эффективности осуществления правосудия. Само по себе неисполненное судебное решение (будь оно законным и справедливым) не представляет интереса для гражданина, в силу того, что в таком случае о восстановлении нарушенных прав не может идти и речи.

От того, насколько быстро и качественно исполняются судебные решения, зависит степень доверия граждан и всего общества к государству, гарантирующему защиту прав. Поэтому Уполномоченный полагает, что для более эффективного исполнения судебных решений необходимо принятие действенных мер со стороны всех уровней власти.

Рекомендации:

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия):

1. Вести постоянную работу с главами муниципальных образований и представительными органами муниципальных образований республики в части резервирования при формировании бюджетов финансовых средств на исполнение судебных актов о предоставлении жилья.

2. Усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений по взысканию алиментных платежей.

3. Разработать алгоритм взаимодействия с кредитными учреждениями по разграничению денежных средств должников, на которые не может быть обращено взыскание в соответствии с законом.

3.7. Соблюдение прав граждан в уголовном и административном судопроизводстве

Попадая в сферу действия норм уголовного и административного законодательства граждане более чем в какой-либо другой сфере правовых отношений должны находить подтверждение конституционному принципу, заложенному в ст.2 Основного Закона - «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». Именно такого подхода ожидают граждане, которые волею судьбы становятся участниками правоотношений в сфере уголовно-процессуального и административного законодательства, в первую очередь потерпевшие от преступлений и правонарушений.

В части защиты прав граждан при производстве по делам об административных правонарушениях, федеральный Уполномоченный, констатируя, что КоАП РФ стал самым применяемым законом в связи с тем, что ежегодно рассматриваются десятки миллионов дел об административных правонарушениях, указывает на то, что «многочисленные изменения Кодекса не способствуют лучшему его пониманию и применению. Большинство из них только усиливают наказания, носят репрессивный характер». Поэтому особая роль, по мнению федерального Уполномоченного, возлагается на вышестоящие судебные инстанции, которые в рамках судебного контроля должны проверять судебное постановление на предмет выполнения задач производства по делам об административных правонарушениях, которые заключаются во всестороннем, полном, объективном и своевременном выяснении обстоятельств каждого дела. Также в Докладе Уполномоченного по правам человека в РФ отмечено, что «системная работа надзорных органов, способных отменить состоявшееся решение по делу об административном правонарушении, в ходе которого были допущены нарушения, может стать реальным механизмом обеспечения прав граждан в названных правоотношениях».

В этой связи, в качестве примера, когда судом первой инстанции при рассмотрении дела об административном правонарушении не выполнена главная задача административного судопроизводства, то есть не проведено всестороннее, полное, объективное выяснение обстоятельств дела, повлекшее вынесение неправосудного решения, можно привести жалобу Т. Только после правовой оценки Уполномоченного удалось восстановить справедливость и отменить решение суда первой инстанции. Подробная информация по жалобе Т. изложена в разделе «Право на судебную защиту».

В сфере соблюдения прав граждан в рамках применения административного законодательства в зоне внимания республиканского Уполномоченного также находились вопросы соблюдения прав граждан, привлеченных к административной ответственности.

В марте отчетного года Уполномоченным проведена проверка в специальном приемнике для лиц, подвергнутых административному аресту г. Якутска. По результатам проверки рекомендации, изложенные в адрес министра внутренних дел в части соблюдения условий содержания граждан, исполнены. Эти рекомендации вызваны нарушением администрацией учреждения отдельных норм Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденных приказом МВД РФ от 10.02.2014 №83.

В свою очередь, начальник спецприемника указал на проблему, которая может быть разрешена при содействии правозащитного органа, так как в связи с отсутствием сведений о наличии у лица хронического заболевания - туберкулеза нет возможности выполнять требования закона об освобождении граждан от отбывания административного ареста.

В своем запросе, адресованном в ГБУ РС(Я) НПЦ «Фтизиатрия», Уполномоченный указал следующее. Статья 1 Федерального закона от 18.06.2001 №77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» относит туберкулез к числу инфекционных заболеваний и этим же законом определены правовые основы осуществления государственной политики в области предупреждения распространения туберкулеза в РФ в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В связи с отсутствием у администрации спецприемника информации, содержащей список граждан, состоящих на фтизиатрическом учете в связи с наличием заболевания «туберкулез», граждане, страдающие данным заболеванием, не только не освобождаются от отбывания административного ареста как того требует ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.04.2013 №67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», чем конечно же нарушаются их права и свободы, но и подвергают окружающих граждан (отбывающих административный арест в одном помещении) риску заражения опасным инфекционным заболеванием.

Статья 2 Конституции РФ обязывает государство признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. В данном случае, администрация спецприемника ввиду отсутствия информации о наличии у гражданина, подвергнутого административному аресту, туберкулезного заболевания, не может обеспечить реализацию конституционного права на охрану здоровья, поскольку не имеет правовых оснований для прекращения отбывания административного ареста, а также при контактировании с лицом, страдающим туберкулезом, здоровые граждане подвергают свое здоровье риску заражения опасным инфекционным заболеванием.

Согласно ч.3 ст.12 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены по мотивам, связанным с использованием различных способов обработки персональных данных.

По результатам рассмотрения запроса Уполномоченного в ГБУ РС(Я) НПЦ «Фтизиатрия» издан приказ «О предоставлении спецприемнику ММУ МВД России «Якутское» информации о лицах, состоящих на диспансерном учете в г. Якутске по туберкулезным заболеваниям».

По информации начальника спецприемника списки граждан, состоящих на туберкулезном учете, предоставлены и по договоренности с лечебным учреждением ежеквартально обновляются.

В сложившейся ситуации правозащитный орган совместными усилиями с администрацией спецприемника добился предупреждения неблагоприятной ситуации с состоянием здоровья граждан, содержащихся в спецприемнике, и предотвратил возможное нарушение прав указанной категории граждан.

В отчетном году Уполномоченным рассматривались жалобы по фактам нарушений, допущенных сотрудниками полиции в ходе производства по делам об административных правонарушениях.

Поступают обращения на неправомерные действия сотрудников ОГИБДД МВД при оформлении и при заполнении протоколов об административном правонарушении, по фактам фальсификации протоколов.

Одним из таких примеров является жалоба гр. Н. на неправомерные действия сотрудника районного ОГИБДД МВД России. Гражданин Н. обратился к Уполномоченному по правам человека с жалобой на фальсификацию протокола и постановления о совершении административных правонарушений.

По данной жалобе Уполномоченным было направлено письмо в прокуратуру республики с рекомендацией о проведении проверки по указанному факту. По результатам проверки были установлены нарушения требований законодательства РФ об административных правонарушениях. Обжалуемые Н. административные правонарушения были совершены на участке автодорог г. Нерюнгри, а протоколы об административных правонарушениях фактически составлены в помещении отдела МВД России по Нерюнгринскому району. В нарушение административного законодательства протокол о доставлении инспектором не составлен, отметок о доставлении Н. в протоколах об административном правонарушении не имелось, при заполнении протокола не отражены и не были выяснены обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой г. Нерюнгри в адрес начальника ОМВД России по Нерюнгринскому району внесено представление с предложением о проведении служебной проверки и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

В качестве примера, когда в результате бездействия органа дознания полиции граждане были лишены права на доступ к правосудию, можно привести жалобы граждан П. и И., которые не могли в судебном порядке взыскать материальный и моральный вред, причиненный им водителем гр. К., из-за отсутствия правового документа, устанавливающего наличие вины последней в совершении ДТП. Только через длительную переписку, в том числе с федеральным министерством Уполномоченному удалось добиться вынесения органом дознания постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности в отношении виновного водителя, что для заявителей послужило правовым основанием для предъявления гражданских исков к виновному лицу.

Другим примером незаконности действий сотрудников столичной инспекции безопасности дорожного движения в рамках административного производства является жалоба гр. И. Поводом к обращению в правозащитный орган послужило нарушение требований КоАП РФ при оформлении процессуальных документов, связанных с изъятием документов и автомашины. По результатам проверки, проведенной прокуратурой г. Якутска по запросу Уполномоченного, факты нарушения прав гражданина в рамках административного производства подтвердились и в адрес начальника ММУ МВД России «Якутское» внесено представление с предложением о проведении служебной проверки и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, принятии мер по возврату заявителю изъятых документов. Задержанное незаконно транспортное средство выдано заявителю в ходе проверки.

Сфера уголовно-правовых отношений находится в зоне внимания правозащитного органа, и не только потому, что ежегодно поступают обращения граждан, в которых указывается на недостатки работы органов дознания и следствия, но и ввиду того, что в этой сфере чаще всего затрагиваются важнейшие конституционные права: на жизнь, охрану здоровья, личную безопасность, неприкосновенность. Задача правоохранительных органов, в первую очередь, органов полиции обеспечить защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, оказывать противодействие преступности, осуществлять охрану общественного порядка и обеспечить общественную безопасность.

В этой связи, Уполномоченный обращает внимание на работу правоохранительных органов, прежде всего на состояние преступности в республике в 2016 году. Несмотря на рост регистрируемой преступности на 4,5%, уровень преступности на 100 тыс. населения составил 1289,5. Этот показатель относительной преступности самый благополучный среди регионов Дальневосточного федерального округа. В то же время тревожат статистические данные в связи с ростом числа преступлений, совершенных в общественных местах - 4466 (рост на 5,4%), на бытовой почве - 767 (рост на 17,5%), совершенных лицами, ранее привлекавшимися к уголовной

ответственности (рецидивная преступность) - 4377 (рост на 11,1%), совершенных в состоянии алкогольного опьянения - 4825 (рост на 27,7%) и наркотического опьянения - 86 (рост на 3,6%).

Вместе с тем, в 2016 году отмечается снижение числа погибших от преступных посягательств на 3,2% и как следствие, снижение числа преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких на 15,6%. Значительно снизилось количество преступлений, совершенных в отношении малолетних и несовершеннолетних на 38,3%, а также совершенных несовершеннолетними на 14,2%.

Приведенная выше статистика подтверждает необходимость продолжения активной работы правоохранительных и надзорных органов в целях снижения роста преступных посягательств, а значит обеспечения общественной безопасности на территории республики.

Федеральный омбудсмен в Докладе 2015 года указал на проблемные вопросы в сфере уголовного судопроизводства. Среди обращений, адресованных к нему, выделяет две основные категории: касающиеся нарушений права на защиту на стадии предварительного расследования и на стадии судебного разбирательства. Уполномоченный подчеркивает, что «право на защиту признается и гарантируется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ в качестве одного из основных прав человека и гражданина».

Разделяя позицию Уполномоченного по правам человека в РФ, республиканский омбудсмен с 2013 года пристальное внимание уделяет вопросам соблюдения разумного срока судопроизводства, законности привлечения граждан к уголовной ответственности.

Такое же повышенное внимание по указанным вопросам уделяется прокуратурой республики при осуществлении надзорной деятельности.

Как указывается в информации прокуратуры республики, несмотря на принимаемые меры ведомственного контроля и прокурорского надзора до настоящего времени органами предварительного расследования правоохранительных органов не удалось качественно изменить ситуацию с обеспечением разумного срока уголовного судопроизводства. В 2016 году с нарушением установленных сроков следователями СУ СК РФ расследовано 485 уголовных дел (рост на 35,4%), следователями СУ МВД по РС(Я) 1091 уголовных дел (рост на 33,7%). Тенденция к ежегодному увеличению количества лиц, за которыми признано право на реабилитацию вследствие незаконного уголовного преследования, просматривается на основании статистических данных. В 2016 году таких лиц установлено по республике 66, что на 9 граждан больше, чем в 2015 году.

Прокуроры отмечают, что наряду с объективными причинами, такими как отсутствие в ряде районов адвокатов, судебных экспертов, нарушение процессуальных сроков обусловлено принятием следователями (дознавателями) незаконных решений о прекращении, приостановлении

уголовных дел, низким качеством расследования, влекущим возврат прокурорами и судами уголовных дел для дополнительного расследования.

Правозащитный орган отмечает положительную работу органов прокуратуры по защите конституционных прав граждан от необоснованного уголовного преследования. В рамках реализации предусмотренных ст.6 УПК РФ задач уголовно-процессуального законодательства прокуроры инициативно выявляют факты незаконного применения органами предварительного расследования мер принуждения, обеспечивают признание за гражданами права на реабилитацию.

Руководство СУ СК РФ по РС(Я), подтверждая рост удельного веса уголовных дел, расследованных с нарушением сроков, установленных уголовно-процессуальным законом РФ, указывает на необходимость решения проблемных вопросов, влияющих на этот фактор.

Проведенный анализ показал, что наибольшее количество продлений сроков следствия наблюдается по уголовным делам об особо тяжких преступлениях против личности, а также ятрогенных. Одной из основных причин этого является длительное проведение судебных экспертиз, в частности, медицинских, молекулярно-генетических. Такое положение дел обусловлено недостатками в организации работы ГБУ РС(Я) «Бюро СМЭ МЗ РС(Я)», а именно нехваткой специалистов, недостатками материально-технического обеспечения. Согласно приказу Минздравсоцразвития РФ от 12.05.2010 №346н «Об утверждении Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях РФ» штатная численность Бюро СМЭ при том количестве экспертиз, которые они проводят на сегодняшний день, должна составлять 398,43 единиц. Однако она составляет всего 175,25 единиц. При этом потребность следственных органов в назначении и проведении таких экспертиз год от года возрастает. Нехватка специалистов наблюдается как в самом Бюро СМЭ, так и в районах республики. Так, недостаток судмедэкспертов имеется в отделе сложных экспертиз, отделе медико-криминалистических и таналогических экспертиз Бюро СМЭ. В 8 районах республики штатные судебно-медицинские эксперты не предусмотрены, а судебно-медицинские исследования проводят врачи-хирурги по совместительству.

Проблемным вопросом в организации работы Бюро СМЭ также является не обеспечение выезда специалистов в области судебно-медицинской экспертизы на осмотр места происшествия по сообщениям об обнаружении трупов.

По мнению руководства СУ СК РФ по РС(Я) решению перечисленных проблем будет способствовать издание Указа Главы РС(Я) «О совершенствовании судебно-медицинской экспертной деятельности Республики Саха (Якутия)», проект которого разработан в 2015 году, однако до настоящего времени не прошел процедуру согласования в органах исполнительной власти республики.

В части выявления и расследования ятрогенных преступлений, представляющих особую сложность в связи с их совершением медицинскими работниками, СУ СК РФ по РС(Я) на протяжении 2014-2016 годы предлагало Министерству здравоохранения РС(Я) заключить соответствующее Соглашение, в том числе по вопросу оперативного получения информации от органов здравоохранения о фактах смертей несовершеннолетних, беременных и рожениц. Такое Соглашение обеспечило бы своевременное проведение процессуальных проверок, исключило бы факты утраты доказательств и способствовало бы эффективной защите прав указанной категории граждан. Подобный положительный опыт взаимодействия имеется в других субъектах РФ. В свою очередь Минздрав республики отклонил указанные предложения, мотивируя законодательным закреплением в ст.13 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» норм о соблюдении врачебной тайны. В этой связи, по мнению Следственного управления, необходимо внесение дополнений в вышеуказанную статью федерального закона. Уполномоченный полагает, что необходимо детальное изучение этого вопроса во взаимодействии со Следственным управлением и видит возможность заключения такого Соглашения, поскольку речь идет о защите прав граждан от преступных посягательств, т.е. о нарушении основного конституционного права – права на жизнь.

Еще одним из проблемных вопросов является проведение медицинского освидетельствования несовершеннолетних в соответствии с требованиями ст.421 УПК РФ. Перечень врачей-специалистов, участвующих в проведении такого освидетельствования, определен на федеральном уровне. В нашей республике в связи с отсутствием в 17 районах республики необходимых врачей-специалистов, в соответствии с приказом Минздрава РС(Я) освидетельствование несовершеннолетних проводится в Педиатрическом центре ГБУ РС(Я) «Республиканская больница №1- Национальный центр медицины» в г. Якутске. По этой причине возникают вопросы по оплате расходов, связанных с перевозкой несовершеннолетних обвиняемых и их законных представителей в г. Якутск, их проживанием. Решение этой проблемы, по мнению руководства Следственного управления, возможно через внесение изменений в статьи 131, 132 УПК РФ путем расширения перечня процессуальных издержек, порядка их последующего взыскания с законного представителя несовершеннолетнего обвиняемого, а также возможности авансирования их оплаты.

Эти проблемные вопросы руководство Следственного управления полагает возможным решить при содействии Уполномоченного.

Ежегодная статистика обращений, поступающих к Уполномоченному, к сожалению, содержит факты, когда нарушение прав становится возможным ввиду неисполнения требований закона, безответственного и ненадлежащего отношения к выполнению своих служебных обязанностей со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Нарушение разумного срока уголовного судопроизводства как на стадии доследственной проверки, так и в ходе предварительного следствия является одним самых распространенных.

Так, Уполномоченным рассмотрена жалоба гр-ки Д. в связи с бездействием органов полиции и Следственного комитета по факту безвестного исчезновения сына в сентябре 2014 года.

В ходе проверки выявлены нарушения требований ст.52 Конституции РФ, гарантирующей потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба, и статьи 6-1 УПК РФ, обязывающей органы следствия соблюдать разумный срок уголовного судопроизводства при рассмотрении сообщений о преступлениях.

18.03.2016 направлено заключение Уполномоченного по данной жалобе руководителю СУ СК РФ по РС(Я) Мезрину О.А. По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного проведена дополнительная проверка и 10.05.2016 следователем СО по г. Якутску СУ СК РФ по РС(Я) возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.105 УК РФ по факту безвестного отсутствия гражданина Д. Вместе с тем, непринятие в разумный срок данного процессуального решения оставляет слабую надежду на установление виновных лиц и привлечение их к ответственности ввиду того, что упущено очень много времени.

В качестве типичного примера нарушения разумного срока в ходе доследственной проверки является жалоба гр. Б., обратившегося с жалобой на бездействие органов полиции г. Якутска по заявлению о причинении телесных повреждений и хищении денежных средств на протяжении трех лет.

Из доводов заявителя усматривалось нарушение принципа разумности уголовного судопроизводства, установленного ст.6-1 УПК РФ, поскольку на протяжении **трех лет и четырех месяцев** окончательное решение органом дознания не принято.

По результатам рассмотрения запроса Уполномоченного, в котором указывалось на нарушение прав потерпевшего, закрепленного ст.52 Конституции РФ и статьи 6-1 УПК РФ о разумности срока уголовного судопроизводства, прокуратурой г. Якутска изучен материал проверки, отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, даны указания о проведении дополнительных проверочных мер, внесено представление в адрес начальника ММУ МВД России «Якутское» по факту допущенной волокиты.

О грубейшем нарушении разумного срока уголовного судопроизводства речь шла в обращении гр-ки С., жительницы Олекминского района республики, которая пребывая в статусе обвиняемой, на протяжении почти 12 лет не может добиться окончательного решения по делу. Тщательно изучив доводы заявительницы и представленные копии всех процессуальных документов, Уполномоченный пришел к выводу не только о грубом нарушении требований закона о разумности срока уголовного судопроизводства, но и о нарушении прав человека и гражданина,

допущенных органом следствия на протяжении этого длительного срока расследования. Настораживает позиция руководства следственного органа МВД по РС(Я), которое невзирая на то, что **шесть раз** уголовное дело возвращалось судом для устранения нарушений закона и **шесть раз** прокуратурой района для проведения дополнительного расследования, продолжает «закрывать глаза» на нарушения прав обвиняемой, поскольку многократные постановления о приостановлении предварительного следствия по надуманным основаниям отменяются им самим же или органами прокуратуры.

Только после вмешательства Уполномоченного избранная с 2005 года мера пресечения в виде подписки о невыезде была отменена в декабре 2016 года. Ввиду того, что заключение Уполномоченного, к сожалению, не нашло понимания у руководства Следственного управления, в настоящее время заявительница при содействии аппарата Уполномоченного обратилась с иском в Верховный суд республики о компенсации за нарушение разумного срока уголовного судопроизводства.

Одновременно Уполномоченный обратился с запросом к руководству МВД России с целью дачи ведомственной оценки сложившейся ситуации. Правозащитный орган намерен добиться принятия окончательного решения по делу в отношении гр. С., как этого удалось добиться по другому обращению, хотя и спустя два с лишним года. После длительной переписки и принятия всего комплекса мер Уполномоченным с помощью прокуратуры республики удалось добиться окончания предварительного следствия по делу в отношении гр. И., которая с 2009 года пребывала в статусе обвиняемой. В ноябре 2016 года уголовное дело направлено на рассмотрение в суд, где она в соответствии с предоставленными уголовно-процессуальным законодательством полномочиями, реализуя право на доступ к правосудию, может доказывать свою невиновность.

Вышеприведенные статистические данные и примеры обращений граждан подчеркивают необходимость проведения серьезной, качественной работы правоохранительных органов с тем, чтобы снизить количество нарушений конституционных прав граждан в рамках уголовного и административного производства.

Рекомендации:

Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия):

1. Усилить ведомственный контроль за соблюдением разумных сроков при проведении проверок по сообщениям о преступлениях и расследовании уголовных дел. Исключить волокиту при расследовании уголовных дел.
2. Не допускать случаев необоснованного привлечения граждан к уголовной ответственности.
3. Обеспечить должный контроль за работой и состоянием специального приемника для лиц, отбывающих административный арест ММУ МВД России «Якутское».

4. В рамках административного производства добиваться всестороннего, объективного и полного исследования всех обстоятельств совершенного правонарушения и не допускать нарушений конституционных прав граждан при производстве по делу об административном правонарушении. Усилить ведомственный контроль на всех стадиях административного производства.

Следственному управлению Следственного комитета России по Республике Саха (Якутия):

1. Принимать меры, направленные на недопущение нарушения разумного срока при проведении доследственных проверок и производстве предварительного следствия и дознания.

2. Добиваться исключения фактов необоснованного привлечения граждан к уголовной ответственности путем принятия конкретных мер, в том числе усилением персональной ответственности должностных лиц.

Правительству Республики Саха (Якутия) рассмотреть вопрос о совершенствовании судебно-медицинской экспертной деятельности, в том числе путем подготовки соответствующего нормативного правового акта.

3.8. Соблюдение прав граждан, отбывающих наказание и содержащихся под стражей

Важным направлением в деятельности правозащитного органа, как и на протяжении последних трех лет является соблюдение прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики.

Правозащитная деятельность государственного органа осуществлялась в тесном взаимодействии с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по РС(Я) и органами прокуратуры республики.

В докладе Уполномоченного по правам человека в РФ за прошлый год обозначены проблемные вопросы, требующие принятия мер, в том числе и на законодательном уровне, целью которых является соблюдение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Федеральный омбудсмен утверждает, что «подготовка Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства России от 14.10.2010 №1772-р, осуществлялась без привлечения общественности и специалистов в сфере соблюдения прав человека в местах принудительного содержания». С этой целью омбудсмен внес порядка 50 предложений в Правительство РФ, которые в дальнейшем были учтены при подготовке изменений в названную Концепцию. В частности, вопросы организации труда осужденных, в том числе его правовой основы адресованы Министру юстиции РФ с целью выработки предложений при реализации положений указанной Концепции.

Разделяя позицию федерального омбудсмана республиканский Уполномоченный в своих ежегодных Докладах обращает внимание руководства УФСИН России по РС(Я) на необходимость принятия кардинальных мер, направленных на увеличение количества осужденных, привлеченных к оплачиваемым работам. В этой связи вопросы трудоустройства осужденных всегда находятся в поле зрения Уполномоченного и показатели Управления о трудоустройстве в 2016 году 19,4% осужденных, что меньше, чем в 2015 году (АППГ - 20,03%) конечно же, указывают на необходимость дальнейшей работы в этом направлении. Тем более, что количество осужденных, неработающих из-за того, что им не могут предоставить рабочие места, возросло с 9% до 10% (с 331 до 356 человек). Трудоустройство осужденных влияет не только на их ресоциализацию, но и восстанавливает права потерпевших, получающих по исполнительному документу денежные средства. Конечно, есть понимание того, что само Управление не в силах изменить кардинально ситуацию без участия органов власти республики, но вместе с тем со стороны самого ведомства необходимы конкретные шаги для решения указанного вопроса.

Также федеральный омбудсмен полагает, что Уголовно-исполнительный кодекс РФ требует переработки, так как за 19 лет существования он претерпел множество изменений, что негативно сказалось на целостности документа. Кроме того, по предложению федерального Уполномоченного в Уголовно-исполнительный кодекс РФ внесены изменения, предусматривающие увеличенную ежемесячную сумму денежных средств, которую осужденные к лишению свободы имеют право расходовать на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости.

Федеральный омбудсмен, анализируя обращения граждан об оказании содействия в освобождении от отбывания наказания в связи со смертельно опасными заболеваниями, такими, как туберкулез, ВИЧ, гепатит, онкологические, орфанные заболевания в соответствии со ст.110 УИК РФ, также пришел к выводу о необходимости совершенствования законодательства в этой части. Перечень заболеваний, утвержденный постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 №54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», как и Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.01.2011 №3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений», не содержат все заболевания, которые препятствуют пребыванию в местах принудительного содержания. В этой связи направлено обращение начальнику Управления медико-санитарного обеспечения ФСИН России с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в приведенные акты Правительства РФ.

Хотелось бы отметить, что в августе 2016 года в рамках обсуждения на совещании с участием руководителя отдела аппарата Уполномоченного Н. Егорочкиной, помощника руководителя УФСИН России по РС(Я)

по вопросам соблюдения прав осужденных А. Потаповой и начальника ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России Ф. Кобегкаевой проблемных вопросов медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обсуждался и вопрос освобождения осужденных, страдающих тяжелыми заболеваниями. Речь шла о том, что при положительном решении суда осужденные вынуждены находиться в исправительном учреждении, дожидаясь вступления его в законную силу, когда как говорится каждый день на счету и имеются случаи, когда осужденный, освобожденный от дальнейшего отбывания наказания, умирает в стенах исправительного учреждения, не увидев родных, что также наносит моральную травму родственникам осужденного. Такая ситуация может быть устранена только путем законодательного изменения правовых норм, регулирующих порядок освобождения таких осужденных.

Прокуратурой республики в сфере соблюдения законности в 7 исправительных учреждениях УФСИН России по РС(Я) в 2016 году выявлено 833 нарушения уголовно-исполнительного законодательства в ходе проведения 160 надзорных проверок. Основные нарушения прокуроры выявляли в связи с невыполнением администрациями учреждений требований уголовно-исполнительного законодательства РФ о медико-санитарном и материально-бытовом обеспечении, при привлечении осужденных к труду. По результатам выявленных нарушений прокурорами внесено 103 представления, принесено 63 протеста, направлен в суд 21 иск (заявление), возбуждено 16 производств об административных правонарушениях.

В ходе прокурорских проверок ФКУ СИЗО-1 также выявлялись нарушения со стороны администрации учреждения в части нарушения требований законодательства об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия в местах содержания под стражей, выполнения санитарно-гигиенических требований, обеспечивающих охрану здоровья подозреваемых и обвиняемых, создания бытовых условий, отвечающих требованиям гигиены, санитарии, а также законодательства о медико-санитарном обеспечении.

В рамках своей правозащитной деятельности Уполномоченный использовал различные формы и методы работы: это и работа с обращениями граждан, выезды с проверками в исправительные учреждения, личный прием осужденных, выступления на коллегиальных совещаниях по проблемным вопросам.

В 2016 году в рамках проверки обращений Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) выезжал на проверки в исправительные учреждения УФСИН России по РС(Я). Так, по обращениям Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека Лутковской В.В. и федерального омбудсмена Москальковой Т.Н. о проверке условий содержания осужденного Сенцова О. - гражданина Украины, в части соблюдения права на медицинскую помощь, Уполномоченный выезжал в исправительную колонию. В ходе проверки и беседы с осужденным

нарушений уголовно-исполнительного законодательства в части прав и свобод осужденного не установлено. В этой связи необходимо отметить, что федеральным омбудсменом также неоднократно проверялись условия содержания Сенцова в СИЗО-2 («Лефортово»). В результате предпринятых по жалобам Сенцова и Кольченко (второй фигурант по делу Сенцова) действий Уполномоченного была устранена правовая неопределенность относительно их гражданской принадлежности и признано их украинское гражданство. Как отмечено в Докладе «действия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в защиту прав граждан Украины дают основания надеяться на адекватное отношение к жалобам граждан России со стороны уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека».

В плановом порядке в отчетном году сотрудники аппарата Уполномоченного выезжали в исправительные колонии №3 и №6, расположенные в Хангаласском районе республики. По результатам посещения учреждений и бесед с осужденными нарушений в части условий содержания не выявлено. Также проведены личные приемы граждан, которым даны разъяснения по вопросам предоставления жилья и трудоустройства после отбывания наказания, условно-досрочного освобождения. По жалобе осужденного выезжали в Следственный изолятор №1.

Статистика поступивших от осужденных обращений показывает, что к Уполномоченному ежегодно обращаются по вопросам обеспечения медицинской помощью, неправомερных действий сотрудников исправительных учреждений, реализации права на информацию, исчисления трудового стажа и т.д.

Так, по обращению осужденного Ж., содержащегося в ФКУ ЛИУ-5, о неправильном исчислении трудового стажа и сумм, удержанных по исполнительным документам, по запросу Уполномоченного Якутской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях проведена проверка. В ходе проверки установлено, что сотрудниками исправительного учреждения ЛИУ-5 действительно допущены нарушения, выразившиеся в ошибочном исчислении трудового стажа, а также арифметической ошибке при подсчете сумм, удержанных с личного счета осужденного в погашение исковых требований по исполнительным документам. По данному факту прокуратурой внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Другим примером на ненадлежащее оказание медицинской помощи является обращение М., содержавшегося в следственном изоляторе. В своем обращении осужденный М. указывал, что страдает хроническим заболеванием и в исправительном учреждении не получает качественную медицинскую помощь. Только после вмешательства Уполномоченного осужденный направлен на обследование в лечебное учреждение в п. Табага ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России.

Достаточно много обращений поступает от осужденных, в которых указывается о препятствиях в реализации права на информацию, получение юридической литературы и информации о своих правах и обязанностях. Например, по обращению осужденного Н., отбывающего наказание в ИК-8, по указанному вопросу после запроса Уполномоченного администрацией учреждения предоставлен для ознакомления нормативный документ, регламентирующий нормы питания осужденных. Кроме того, Управлением направлено указание руководству исправительной колонии с требованием об организации мероприятий по оказанию правовой помощи осужденным с участием юрисконсульта, повышении эффективности личных приемов осужденных, обеспечения работы в постоянном режиме видеотерминала с приложением справочной системы «КонсультантПлюс».

Подводя итоги проведенной работы, можно отметить удовлетворительное состояние с соблюдением прав осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях. Вместе с тем, проблемные вопросы имеются и необходимо принятие конкретных мер со стороны руководства Управления.

Соблюдение прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания (далее - ИВС), одно из основных направлений деятельности правозащитного органа, осуществляемых во взаимодействии с органами полиции и прокуратуры. Сотрудниками аппарата Уполномоченного ежеквартально проводились проверки столичного ИВС и комнат для содержания административно-задержанных при дежурных частях отделов полиции г. Якутска. Кроме того, Уполномоченный совместно с прокурором г. Якутска посетили с целью проверки ИВС, расположенный в г. Якутске. Грубых нарушений прав задержанных граждан в ходе проверок не установлено.

В отчетном году общественными представителями Уполномоченного проводились проверки ИВС в городах и районах республики. По результатам проверок ИВС основными проблемными вопросами остаются ветхость и аварийность зданий, ненадлежащие условия содержания, слабая материально-техническая база.

По итогам обобщения представленной общественными представителями информации в адрес прокуратуры республики и МВД республики Уполномоченным в августе 2016 года направлены письма с рекомендациями о принятии мер по тем зданиям ИВС, содержание в которых опасно для граждан с точки зрения безопасности. Это изоляторы временного содержания в таких районах как Аллаиховский, Жиганский, Момский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский, Нюрбинский. По результатам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного органами прокуратуры приняты акты прокурорского реагирования, в том числе направлены в суды заявления о возложении на МВД по РС(Я) обязанности по устранению выявленных нарушений и приведении зданий изоляторов в соответствие с требованиями федерального законодательства. В свою очередь министерством поданы заявки в МВД России на проведение

капитального ремонта, ведется работа по выделению финансирования на ближайшие годы на строительство зданий отделов полиции с помещениями ИВС.

В информации прокуратуры республики отмечается, что 20 из 34 действующих изоляторов временного содержания по своему фактическому состоянию не отвечают требованиям Федерального закона от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». По результатам выявленных нарушений в ИВС прокурорами внесено 20 представлений, в суд направлено 4 заявления в порядке статьи 45 ГПК РФ о возложении обязанности на ОМВД РФ по Жиганскому, Нюрбинскому, Момскому, Усть-Янскому районам по приведению помещений ИВС в соответствие с требованиями федерального законодательства. Благодаря вмешательству прокуроров МВД по РС(Я) приняты меры организационного характера и на капитальный ремонт зданий ИВС ОМВД по Среднеколымскому, Томпонскому районам и МО МВД России «Верхоянский» в 2016 году выделено 4 млн. рублей.

Таким образом, необходимость проведения со стороны министерства мероприятий по приведению ИВС республики в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства остается актуальной, и совместная деятельность правозащитного института и надзорного органа в целом положительно влияют на ситуацию с соблюдением прав граждан, содержащихся под стражей. Уполномоченный принимает во внимание тот факт, что ненадлежащие условия содержания лиц в ИВС связаны с недостаточным финансированием из федерального бюджета. Объем выделяемых денежных средств на ремонт и оснащение ИВС несоизмерим с суммой, необходимой для их проведения. В то же время нельзя не отметить, что со стороны министерства есть понимание и стремление к решению имеющихся проблемных вопросов, связанных с функционированием ИВС, что позволяет надеяться на улучшение ситуации в этой сфере.

По сравнению с предыдущими периодами, в 2016 году значительно уменьшилось количество поступивших к Уполномоченному обращений граждан на нарушение условий содержания в ИВС, это касается и сроков содержания, материального, медицинского и санитарного обеспечения.

Вместе с тем, в ИВС ОМВД по Нерюнгринскому району прокуратурой города Нерюнгри по запросу Уполномоченного в связи с обращением гр. М. проведена проверка и выявлены нарушения федерального законодательства.

В связи с выявленными нарушениями в адрес начальника ОМВД России по Нерюнгринскому району внесено представление.

Нарушения закона касались срока содержания, установленного ст.13 Федерального закона от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также нарушений положений вышеназванного Закона и Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденных приказом МВД России

от 22.11.2005 №950, по обеспечению камер ИВС радиоприемниками для вещания общегосударственных программ.

В 2016 году отдельного внимания Уполномоченного заслуживали обращения граждан, содержащихся в конвойном помещении Якутского городского суда. В течение отчетного года поступили три обращения от осужденных, в которых указывалось на несоответствие конвойного помещения Якутского городского суда требованиям действующего федерального законодательства, повлекшего нарушение их прав в период пребывания в данном помещении. Осужденные содержались в конвойном помещении суда в период судебного разбирательства по уголовному делу и в зависимости от обстоятельств такое рассмотрение иногда было длительным.

Так, в жалобах осужденных К., А., К. указывалось о нарушении санитарных норм, норм противопожарной безопасности, режима питания, на отсутствие помещений для встречи с защитником, подготовки к судебному процессу.

В своем запросе к прокурору республики Уполномоченный сослался на требования статьи 21 Конституции РФ, согласно которой никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Кроме того, усмотрел нарушение принципов содержания под стражей, закрепленных в ст.4 Федерального закона от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

По письму Уполномоченного прокуратурой г. Якутска совместно с Управлением Роспотребнадзора по РС(Я) проведена проверка в конвойном помещении Якутского городского суда и выявлены следующие нарушения законодательства:

1) в нарушение п.8.6 «СП 152. 13330.2012. Свод правил. Здания судов общей юрисдикции. Правила проектирования» (утв. Приказом Госстроя от 25.12.2012 №111/ГС) отсутствуют помещения для проведения досмотра и хранения личных вещей, а также помещение для общения с адвокатом и ознакомления с делом;

2) согласно акту санитарного обследования Управления Роспотребнадзора по РС(Я) от 19.04.2016 во всех 5 камерах естественное освещение отсутствует, что нарушает п.2.1.1. Санитарные правила и нормы СанПин 2.2.1/2.1.1.1278-03 «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий», согласно которым помещения с постоянным пребыванием людей должны иметь естественное освещение;

3) курение в камерах нарушает положения п.8 ч.1 ст.12 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», согласно которому в помещениях, занятых органами государственной власти, запрещается курение табака. Отдельных мест (помещений) для курения табака в здании суда не выделено.

Указанные нарушения изложены в информационном письме прокуратуры РС(Я), адресованном председателю Верховного суда РС(Я) для принятия мер.

Из информации Верховного суда РС(Я) следует, что при строительстве и проектировании здания Якутского городского суда были учтены нормы действовавшего на тот момент нормативного документа. Вместе с тем, в настоящее время конвойное помещение суда не соответствует предъявляемым требованиям, в связи с этим Якутский городской суд неоднократно ставил перед Управлением Судебного департамента в РС(Я) вопрос о принятии мер по приведению помещений суда в соответствие с действующими требованиями.

Планировалось строительство нового здания суда, что в настоящее время ввиду отсутствия финансирования невозможно. В 2016 году проведен плановый ремонт конвойного помещения в здании суда. В частности, рядом с комнатой для личного состава конвойной роты оборудовано помещение для проведения досмотра и хранения личных вещей лиц, находящихся под стражей, а также их общения с адвокатами и ознакомления с материалами дел. Руководство Якутского городского суда в дальнейшем планирует принимать все возможные меры для приведения в соответствие с действующими нормами конвойного помещения суда.

В данной ситуации Уполномоченный отмечает, что совместными усилиями органов судебного сообщества, прокуратуры и правозащитного органа удалось улучшить условия содержания в конвойном помещении суда.

Уполномоченный полагает, что соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей и прав осужденных, заслуживают внимания как правозащитных, так и надзорных органов, поскольку речь идет о том, что граждане попадают в сферу государственного принуждения и задача государственных органов не допустить ущемления их конституционных и гарантированных прав.

Рекомендации:

Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия):

1. Продолжить создание приемлемых условий для граждан при содержании их в изоляторах временного содержания.
2. Не допускать нарушений срока, установленного федеральным законодательством для содержания граждан в изоляторах временного содержания.

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Саха (Якутия):

1. Разработать комплекс мер, направленных на увеличение количества оплачиваемых рабочих мест во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы с целью обеспечения трудовой занятости осужденных.

2. Не допускать случаев формального отношения к подготовке документов, содержащих сведения об учете трудового стажа осужденного, влияющих на оценку судом ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении.

3. Проводить на регулярной основе мероприятия, направленные на реализацию осужденными права на информацию путем проведения информирования, обеспечения библиотек исправительных учреждений необходимой литературой.

IV. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

В соответствии со ст.1 республиканского Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» Уполномоченный по правам человека способствует правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Как показывает опыт работы, на современном этапе развития правовой просветительской деятельности первоочередной задачей является переход от разрозненных и хаотичных массовых просветительских мероприятий к работе с целевыми группами. Это дает возможность менять приоритеты с освоения правовых знаний на формирование у граждан умений их грамотно использовать для защиты своих прав и свобод.

Примером такого рода работы Уполномоченного являются следующие мероприятия:

- ставшие традиционными лектории для студентов вузов республики;
- посещение Уполномоченным и сотрудниками его аппарата исправительных учреждений республики для организации встреч с осужденными;
- бесплатные юридические консультации на базах центров правового просвещения городских, районных библиотек для социально незащищенных слоев населения;
- личные приемы граждан Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, проводимые ежедневно.

Уполномоченный активно взаимодействует с Управлением Министерства юстиции РФ по РС(Я), Министерством по развитию институтов гражданского общества РС(Я), Адвокатской палатой РС(Я) и Общественной палатой РС(Я) по вопросам правового просвещения граждан.

Важную роль в деятельности правозащитного органа по правовому просвещению играют регулярные выездные приемы граждан в муниципальных районах республики, во время которых проходят рабочие встречи Уполномоченного с главами администраций муниципальных образований, прокурорами районов и руководителями районных отделов органов внутренних дел. Совместное посещение в муниципальных образованиях социально-значимых учреждений, проверка изоляторов временного содержания, проведение личных приемов позволяет вести мониторинг ситуации в сфере соблюдения и защиты прав граждан на территории республики, вести работу по устранению выявленных нарушений.

В 2016 году Уполномоченный провел выездные приемы граждан в Усть-Майском, Оймяконском, Нюрбинском, Сунтарском, Среднеколымском районах республики.

Большую работу по правовому просвещению населения на местах проводят общественные представители Уполномоченного. Основной формой работы общественных представителей в этом направлении является разъяснение населению, проживающему на территории муниципального

образования, федеральных и региональных нормативно-правовых актов, правовых способов защиты своих прав и свобод, порядка обращения, подачи заявлений и жалоб Уполномоченному. Данная деятельность не только помогает ориентироваться в наиболее актуальных проблемах в сфере защиты прав в республике, но и значительно расширяет долю граждан республики, охваченных процессом правового просвещения.

В аппарате Уполномоченного на постоянной основе ведется работа по правовому просвещению населения. Основным направлением данной работы является ежедневный прием граждан в установленное время, то есть гражданин имеет возможность по любым правовым вопросам обратиться в правозащитный орган за консультацией, в том числе и по телефону. Кроме того, сам Уполномоченный еженедельно ведет прием граждан. Прием иногородних граждан, ветеранов войны и тыла осуществляется сотрудниками аппарата ежедневно в течение рабочего дня.

Важнейшим инструментом просвещения в области прав человека и способов их защиты является официальный сайт Уполномоченного по правам человека www.iu-upch.sakha.gov.ru. На официальном сайте организована возможность направления жалоб и вопросов в электронном виде. С каждым годом все больше обращений граждан стало поступать именно с сайта, что свидетельствует о его высокой посещаемости. Там же регулярно публикуются обзоры приема граждан.

Также на сайте Уполномоченного третий год работает рубрика юридической помощи населению. Уполномоченным разработаны памятки по наиболее актуальным вопросам, возникающим у граждан. Граждане могут ознакомиться со следующими правовыми памятками: для незаконно уволенных работников; для граждан, желающих улучшить жилищные условия; для родственников лиц, находящихся в местах лишения свободы; для призывников на военную службу; по процедуре обращения граждан в Европейский суд по правам человека, для обманутых дольщиков; для незаконно задержанных и другие.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является **правовое просвещение населения путем издания и распространения печатной продукции**. По итогам мониторинга наиболее актуальных проблем в регионе Уполномоченным готовится и издается в брошюрованном виде на обоих языках ежегодный Доклад. В целях информирования населения Доклад публикуется также в республиканских газетах «Якутия», «Саха Сирэ», размещается на официальном сайте Уполномоченного, а также в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс». С 2014 года Доклад Уполномоченного направляется в такие федеральные органы власти, как Генеральная прокуратура РФ, Министерство внутренних дел РФ, Следственный комитет РФ.

Еще одним из наиболее эффективных форм общения общества с властью и объединения их на одной площадке для обсуждения социальных проблем различных категорий населения является проведение Уполномоченным ежегодных республиканских семинаров-совещаний

по актуальным проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина в республике.

Так, насущные вопросы защиты прав граждан республики в 2016 году освещены Уполномоченным на ежегодном семинаре-совещании «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия)», состоявшемся 17 ноября 2016 года.

В работе семинара-совещания приняли участие представители органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных и правозащитных организаций, Общественной палаты РС(Я). Из 30 районов республики приехали общественные представители Уполномоченного. Основной целью семинара-совещания являлось обсуждение состояния соблюдения прав и свобод человека и гражданина в республике и выработка предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере, а также принятие рекомендаций в адрес государственных и муниципальных органов в сфере соблюдения прав и законных интересов граждан. На семинаре Уполномоченный выступил с основным докладом об актуальных проблемах в сфере осуществления прав и свобод человека и гражданина на территории республики и с предложениями их решения.

Правозащитник указал на проблемные вопросы в жилищной сфере, в частности, при реализации прав граждан, проживающих в ветхих и аварийных домах, малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, граждан, имеющих право на внеочередное получение жилья по тем или иным основаниям нарушения жилищных прав детей-сирот, также указал на обращение граждан по вопросам обеспечения прав на свободу, достоинство и личную неприкосновенность, справедливое судебное разбирательство, в том числе длительное неисполнение решений судов, нарушение прав в сфере трудовых отношений, социального, пенсионного обеспечения.

Кроме того, омбудсмен заострил внимание на проблемные вопросы в сфере реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь на территории республики. Также Уполномоченный указал на то, что имеются трудности в обеспечении доступа граждан к бесплатной юридической помощи. Продолжает оставаться актуальным вопрос обеспечения жителей арктических улусов адвокатской помощью.

После выступлений Уполномоченного и участников совещания-представителей органов власти и общественности состоялся живой диалог по наиболее злободневным вопросам: о проблемах при оказании бесплатной юридической помощи, длительности неисполнения судебных решений и т.д.

По итогам дискуссии в адрес органов государственной власти, местного самоуправления приняты рекомендации, имеющие своей целью привлечение внимания к актуальным проблемам соблюдения конституционных прав и свобод человека на территории республики.

Важную роль в правовом просвещении населения играют средства массовой информации. В 2016 году Уполномоченный, как и в прежние годы

тесно взаимодействовал со СМИ. Взаимодействие осуществлялось как по инициативе омбудсмена Якутии, так и в связи с повышением интереса масс-медиа к вопросам соблюдения и защиты прав человека в республике.

Правозащитным органом поддерживается постоянное взаимодействие со многими печатными изданиями. Необходимо отметить взаимодействие Уполномоченного с газетой «Ваше право», которая в специальной рубрике «Права человека» регулярно освещает деятельность Уполномоченного, публикует комментарии омбудсмена по действующему законодательству и многое другое. Уполномоченный также взаимодействует с республиканскими газетами «Якутия», «Саха Сирэ» и «Кыым», в которых можно почерпнуть информацию о последних правозащитных мероприятиях, ознакомиться с ежегодным Докладом Уполномоченного и т.д.

Активно ведется сотрудничество с республиканской Национальной вещательной компанией «Саха». В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно принимали участие в теле- и радиопередачах, в ходе которых разъясняли нормативно-правовые акты, формы и методы восстановления нарушенных прав, доводили до сведения граждан информацию о деятельности правозащитного органа.

В отчетном году Уполномоченный выступил на телепередаче «Не пропусти главного» на канале НВК «Саха» по резонансному делу ГБУ РС(Я) «Городской специализированный дом ребенка». Предыстория данного дела была такова, что Уполномоченному обратились работники учреждения в связи с многочисленными нарушениями законодательства при содержании детей. После вмешательства Уполномоченного прокуратурой города Якутска была проведена проверка и установлено, что в данном учреждении имели место факты жестокого обращения с детьми со стороны персонала. Установлено, что руководство Дома ребенка скрыло эти факты, вследствие чего своевременная проверка не проведена, что помешало установить точные причины и условия причинения вреда воспитанникам. По выявленным фактам возбуждено уголовное дело.

В рамках правового просвещения Уполномоченный выступал на радиоэфире на канале НВК «Саха» по вопросам соблюдения прав и свобод гражданина в республике, где информировал население об имеющихся проблемных вопросах, отвечал на вопросы радиослушателей. Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного также принимали участие в радиопередачах по правовым вопросам. В ходе радиопередач они рассказывали о деятельности Уполномоченного, отвечали на поступающие вопросы от жителей республики и разъясняли порядок обращения к Уполномоченному.

Одним из основных приоритетов в деятельности Уполномоченного в сфере правового просвещения является работа с детьми, подростками и молодежью, так как это наиболее восприимчивая часть населения, это поколение, которое будет определять будущее страны.

Большая работа ведется Уполномоченным по правам человека с будущими юристами - студентами юридических факультетов.

Уполномоченный по правам человека является членом Государственной экзаменационной комиссии юридического факультета Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, что еще больше способствует его деятельности в этом направлении.

В рамках правового просвещения студенты юридических факультетов Северо-Восточного федерального университета, Якутского филиала Байкальского государственного университета экономики и права регулярно принимают участие в мероприятиях Уполномоченного. Это дает будущим юристам, прежде всего, незаменимую живую практику и предоставляет возможность быть в курсе актуальных проблем защиты прав и свобод граждан республики.

Традиционным стало проведение Уполномоченным и его аппаратом мероприятий, посвященных Дню правовой помощи детям. В 2016 году в рамках этого мероприятия были охвачены работой с детьми все общественные представители Уполномоченного в районах и городах республики. Общественные представители Уполномоченного организовали в школах классные часы с приглашением работников комиссии по делам несовершеннолетних, прокуратуры, отдела опеки и попечительства, провели беседы о правах и обязанностях гражданина и ребенка, викторины для старшеклассников, познавательные игры для дошкольников и многое другое.

Сотрудники аппарата Уполномоченного выступили с правовой лекцией перед учениками школ №21, №33 и №2 г. Якутска на тему «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних лиц» на базе городской библиотеки им. В.Г. Белинского. Дети оживленно задавали интересующие их вопросы и активно участвовали в общей дискуссии. В завершение встречи школьникам были вручены разработанные аппаратом Уполномоченного памятки для подростков о правовом статусе, правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних.

Также в отчетном году сотрудниками аппарата Уполномоченного проведена встреча с постояльцами дома-интерната для престарелых и инвалидов г. Якутска, а также ГБУ РС(Я) «Специальный дом системы социального обслуживания населения в г. Якутске». В ходе встречи сотрудниками в доступной форме было разъяснено о правах и обязанностях пенсионеров и инвалидов, переданы основные нормативные документы, регламентирующие права человека, озвучены меры социальной защиты инвалидов и престарелых.

Начиная с 2013 года, Уполномоченный по правам человека уделяет большое внимание вопросам оказания бесплатной юридической помощи в республике.

В данной сфере Уполномоченным были даны рекомендации уполномоченным органам в части уменьшения перечня документов, представляемых гражданами для подтверждения права на получение бесплатной юридической помощи, а также адвокатами для получения оплаты

за свой труд в случае оказания бесплатной юридической помощи гражданам. Кроме того, данная проблема обсуждена на ежегодном семинаре-совещании Уполномоченного и отражена в ежегодном Докладе правозащитника.

Так, по рекомендациям Уполномоченного в целях уменьшения перечня документов, представляемых гражданами для подтверждения права на получение бесплатной юридической помощи, обеспечено принятие постановления Правительства РС(Я) от 19.07.2016 №251 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.09.2012 №417 «Об утверждении Положения о размере, порядке оплаты труда и компенсации расходов адвокатам, оказывающим гражданам Российской Федерации бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи», в соответствии с которым признан утратившим силу пункт 8.2. Положения. Тем самым наконец-то из Положения исключено требование о необходимости представления справки о признании малоимущим всеми лицами (в том числе инвалидами, многодетными и т.д.), обращающимся за бесплатной юридической помощью.

Из информации Управления Министерства юстиции РФ по РС(Я) следует, что данным уполномоченным органом в 2016 году проведена определенная работа, направленная на обеспечение функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, координацию деятельности участников этой системы и их взаимодействия.

Так, по инициативе Управления Правительством республики был определен конкретный перечень органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи, соответствующие изменения внесены в распоряжение Правительства РС(Я) от 03.09.2014 №985-р «Об определении исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Республики Саха (Якутия)».

В целях развития негосударственной системы бесплатной юридической помощи в 2016 году на территории республики создано 4 негосударственных центра бесплатной юридической помощи в г. Якутске, г. Вилюйске, г. Мирном и с. Сунтар.

С декабря 2014 при Управлении функционирует Центр оказания бесплатной юридической помощи, в деятельности которого в соответствии с утвержденным графиком принимают участие: отдел по делам некоммерческих организаций Управления, представители Управления Федеральной службы исполнения наказаний РС(Я), Управления Федеральной службы судебных приставов РС(Я), Якутской лаборатории судебной экспертизы Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел России по РС(Я), Отделения Пенсионного фонда России по РС(Я), Адвокатской палаты РС(Я) и Нотариальной палаты РС(Я) и др.

Из информации Министерства по развитию институтов гражданского общества РС(Я) (далее – Минобщество РС(Я)) следует, что министерство

как уполномоченный орган по реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Указа Президента РС(Я) от 07.04.2014 №2563 «О Порядке взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Саха (Якутия)» обобщило деятельность по оказанию участниками государственной системы бесплатной юридической помощи гражданам, правовому информированию и правовому просвещению населения о бесплатной юридической помощи за 2016 год.

Количество обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи - 6605, количество обращений граждан, по которым оказана бесплатная юридическая помощь - 6395, из них по видам бесплатной юридической помощи: правовое консультирование в устной форме - 4787, правовое консультирование в письменной форме - 1761, составление документов правового характера - 533, представление интересов в судах и других органах - 27. Количество размещенных материалов по правовому информированию и правовому просвещению за 2016 год согласно ст.28 Федерального закона: в средствах массовой информации - 236, в сети «Интернет» - 287, иным способом - 1777.

В части обеспечения квалифицированной юридической помощью труднодоступных северных районов республики Минобществом достигнуто принятие постановления Правительства РС(Я) от 26.09.2016 №348 «О внесении изменений в постановление Правительства РС(Я) от 30.08.2012 №378 «О Порядке предоставления субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата Республики Саха (Якутия)». В отчетном году адвокатами не обеспечены три арктических района: Анабарский, Момский и Аллаиховский.

В декабре 2016 года Минобществом РС(Я) и Адвокатской палатой РС(Я) заключено соглашение о финансовой поддержке негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата РС(Я)». В соответствии с условиями соглашения Адвокатская палата РС(Я) обеспечивает оказание квалифицированной юридической помощи гражданам РФ в 2017 году в девяти районах республики: Абыйском, Аллаиховском, Анабарском, Верхнеколымском, Момском, Оленекском, Среднеколымском, Усть-Янском, Эвено-Бытантайском.

Всего за 2016 год выездные консультации получили 1035 граждан из 50 поселений республики, которые получили ответы на 1597 вопросов (в 2015 году: граждан - 1392, вопросов - 2465, поселений - 59).

С 2016 года в ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республики Саха (Якутия)» ведется прием граждан в порядке дистанционного обслуживания во всех территориальных пунктах МФЦ, а также в порядке личного приема в г. Нерюнгри и г. Якутске. За 2016 год принято 5373 обращения, из них доля принятых дистанционным способом составляет 53,3%.

Таким образом, из сведений, представленных уполномоченными органами о своей деятельности по реализации действующего законодательства и мониторинга функционирования системы бесплатной юридической помощи, следует, что органами ведется определенная работа. Но отдельные проблемные вопросы в механизме оказания бесплатной юридической помощи в реальной действительности продолжают иметь место.

Так, проблема освоения выделенных средств на компенсацию расходов адвокатов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, имела место и в отчетном году. Хотя, начиная с 2012 года, из бюджета республики на эти цели адвокатам ежегодно выделяется субсидия в размере одного миллиона рублей, вот уже пять лет подряд эти средства почти полностью возвращаются обратно в бюджет, будучи не освоенными.

По данным уполномоченных органов власти и информации самой Адвокатской палаты республики следует, что в **2016** году адвокатами была оказана бесплатная юридическая помощь только **43** гражданам по всей республике на сумму лишь **182176 рублей**, в **2015** году бесплатную юридическую помощь оказали **13** адвокатов на сумму **137644 рублей**, в **2014** году такая помощь оказана **12** адвокатами на сумму всего **86942 рублей**.

Такое положение дел не может устраивать не только омбудсмена, но и самих уполномоченных в этой сфере органов исполнительной власти, на которые государством возложены обязанности по обеспечению доступа граждан к бесплатной юридической помощи. Выделяемые из республиканского бюджета средства на компенсацию расходов адвокатов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, ежегодно не осваиваются в полном объеме.

Как следует из информации Управления Министерства юстиции РФ по РС(Я) установленные адвокатам размеры компенсаций малоэффективны, поскольку не позволяют стимулировать адвокатов на активное участие в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Другая проблема с оказанием бесплатной юридической помощи связана с **механизмом определения права гражданина на получение бесплатной юридической помощи**, особенно в отношении малоимущих граждан. У граждан зачастую отсутствуют документы, подтверждающие их принадлежность к категориям, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи; сбор необходимых документов затруднителен и длителен, так как процедура признания граждан малоимущими подразумевает представление в орган социальной защиты населения перечня документов, свидетельствующих о наличии у него этого права, на сбор которых требуется длительное время.

Поскольку вопрос об упрощении порядка оформления документов, подтверждающих статус малоимущего гражданина, находится в компетенции органов исполнительной власти республики, на данный момент в некоторых других субъектах РФ ведутся мероприятия,

направленные на создание автоматизированных систем, позволяющих оперативно получить соответствующую информацию в порядке электронного межведомственного взаимодействия. При этом в этих регионах в качестве положительного примера используется опыт г. Санкт-Петербурга.

ГКУ РС(Я) «Управление социальной защиты населения и труда г. Якутска при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)» использует в работе автоматизированную информационную систему «Адресная социальная помощь», с помощью которой осуществляются, в том числе, следующие функции:

- приём и учёт граждан в органах социальной защиты;
- учёт ветеранов труда;
- ведение единого социального регистра населения;
- информационное взаимодействие с пенсионной базой;
- информационное взаимодействие с другими организациями;
- формирование отчётов, списков, статистических данных.

Управление Министерства юстиции полагает, что данная система может лечь в основу для разработки нового социального регистра, в котором бы содержалась информация о гражданах, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, что значительно упростило бы доступ участников и граждан к системе оказания бесплатной юридической помощи.

В этой связи, Уполномоченным по правам человека отмечается необходимость анализа республиканскими уполномоченными органами власти вышеуказанных проблемных вопросов в целях разработки наиболее оптимального механизма реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи и пересмотра установленных адвокатам размеров компенсаций.

В целом, по мнению республиканского омбудсмана, уполномоченным органам государственной власти в этой сфере и всем другим участникам государственной системы оказания бесплатной юридической помощи населению в республике, необходимо приложить значительные усилия для дальнейшего улучшения ситуации в данной сфере.

Рекомендации:

Министерству по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия):

1. Усилить работу по информированию граждан о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи.

2. Добиться внесения изменения в постановление Правительства РС(Я) от 24.09.2012 №417 «Об утверждении Положения о размере, порядке оплаты труда и компенсации расходов адвокатам, оказывающим гражданам Российской Федерации бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи» в части уменьшения перечня документов, представляемых адвокатами для получения

компенсации за оказание бесплатной юридической помощи гражданам, а также пересмотреть размер данной компенсации.

Адвокатской палате Республике Саха (Якутия):

1. Коренным образом улучшить и активизировать работу по оказанию бесплатной юридической помощи.

2. Принять конкретные меры по полному освоению в 2017 году бюджетных средств, выделяемым для оказания бесплатной юридической помощи населению.

3. Принять меры по реальному обеспечению труднодоступных северных районов республики адвокатской помощью.

V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В соответствии с ч.2 ст.38 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» для оказания содействия в осуществлении полномочий в муниципальных районах, городских округах Уполномоченный вправе назначать своих общественных представителей в муниципальных образованиях республики, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

Общественные представители помогают Уполномоченному в защите и восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Их деятельность предусматривает конструктивное взаимодействие с государственными и муниципальными органами.

В число общественных представителей Уполномоченного (далее – общественные представители) входят люди самых различных профессий, работающие в разных отраслях, но всех их объединяет, то, что все они являются ответственными, активными и не равнодушными людьми. Именно эти качества, а также высокий профессиональный уровень позволяют им справляться с огромной дополнительной моральной и физической нагрузкой по разрешению проблем не только отдельных граждан, но порой и целых коллективов.

В 2016 году общественные представители осуществляли свою деятельность в 35 муниципальных образованиях республики: О.Н. Черемкина (Абыйский район), Л.Д. Марфусалова (Алданский район), Н.М. Голикова (Аллаиховский район), П.А. Алексеев (Амгинский район), М.А. Туприна (Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) район), О.В. Куц (Булунский район), С.В. Иванова (Верхневиллюйский район), А.С. Даурова (Верхнеколымский район), А.Н. Ильченко (Верхоянский район), А.С. Яковлев (Виллюйский район), Н.Е. Павлов (Горный район), М.Е. Константинова (Жиганский национальный эвенкийский район), М.Д. Семенов (Кобяйский район), Ю.Е. Иванова (Ленский район), П.В. Марков (Мегино-Кангаласский район), З.А. Данилова (Мирнинский район), Т.П. Крылова (Момский район), С.Н. Сергучев (Намский район), Б.Б. Киреев (Нерюнгринский район), А.Н. Таврат (Нижнеколымский район), А.Н. Петров (Нюрбинский район), Л.П. Деменева (Оймяконский район), А.М. Шульгина (Олекминский район), Н.Н. Васильев (Оленекский эвенкийский национальный район), Ю.Д. Очосов (Сунтарский район), Г.И. Каприн (Таттинский район), Н.М. Шлюшинская (Томпонский район), Р.В. Петухова (Усть-Алданский район), О.В. Красноштанова (Усть-Майский район), А.В. Булатова (Усть-Янский район), Д.С. Аргунов (Хангаласский район), П.Н. Посельская (Чурапчинский район), И.А. Аммосов (Эвено-Бытантайский национальный район), Г.С. Басыгысов (ГО «Город Якутск», ГО «Жатай»).

Необходимо отметить, что если в каком-нибудь муниципальном образовании по тем или иным причинам прекращал свою деятельность

общественный представитель, то Уполномоченному и его аппарату совместно с муниципальным образованием оперативно удавалось подобрать достойную кандидатуру на эту должность и работа по защите прав граждан на местах не прерывалась.

Традиционно общественные представители принимают активное участие в организации и проведении выездных приемов Уполномоченного в районах республики; осуществляют информационную поддержку данной формы деятельности правозащитника; работу по взаимодействию с представителями администраций муниципальных образований, организаций социальной сферы, сферы культуры и образования; ведут первичный прием граждан; осуществляют просветительскую работу среди населения района; вносят свои предложения Уполномоченному по осуществлению мониторинга ситуации с соблюдением прав человека.

Так, при активном участии общественных представителей были организованы выездные приемы граждан Уполномоченным в Нюрбинском, Оймяконском, Среднеколымском, Усть-Майском районах республики.

В 2016 году Уполномоченным велась работа по дальнейшему развитию института общественных представителей Уполномоченного. Усилия омбудсмена и сотрудников его аппарата были направлены на увеличение числа общественных представителей, координацию и улучшение качества их деятельности, оказание им необходимой методической и правовой помощи в работе.

Результаты деятельности доверенных лиц учитывались при планировании работы по защите прав граждан, по правовому просвещению населения в районах республики и ориентировали Уполномоченного в наиболее актуальных проблемах в сфере защиты прав человека.

Общественными представителями в 2016 году рассмотрено 1317 письменных и устных обращений граждан, 295 из которых разрешено положительно, по 1022 даны разъяснения и оказана помощь в составлении необходимых документов.

В основном, к общественным представителям обращались люди, попавшие в трудную жизненную ситуацию, не имеющие возможности для самостоятельной защиты своих прав.

Анализ обращений жителей муниципальных образований к общественным представителям Уполномоченного показывает, что основную часть обращений составляют обращения, связанные с нарушением жилищных и трудовых прав, вопросами пенсионного обеспечения, выплатой заработной платы, некачественным предоставлением жилищно-коммунальных услуг и т.д.

Другим важным аспектом деятельности общественных представителей является проведение проверок изоляторов временного содержания отделов полиции в районах и городах республики совместно с органами прокуратуры. Такие проверки проводятся общественными представителями ежеквартально.

В 2016 году общественными представителями проведено 99 совместных проверок изоляторов временного содержания. По результатам проверок ИВС основными проблемными вопросами являются ветхость и аварийность зданий, в которых размещены ИВС, обеспечение надлежащих условий содержания, слабая материально-техническая база.

На основании результатов проверок ИВС общественными представителями Уполномоченным были направлены письма в Прокуратуру РС(Я) и Министерство внутренних дел по РС(Я) о принятии мер в связи со сложившейся ситуацией в части ветхости и аварийности зданий изоляторов временного содержания.

Согласно ответу Прокуратуры РС(Я) надзорным органом внесены представления в Министерство внутренних дел по РС(Я) об устранении имеющихся нарушений, в некоторых районах прокурорами поданы иски в суды о закрытии ИВС. В ответе Министерства внутренних дел по РС(Я) сообщается о ведении плановой работы по ремонту и строительству ИВС согласно имеющегося финансирования.

Большинство общественных представителей ведут активную работу по реализации своих полномочий, оказывая помощь гражданам в рассмотрении их обращений, информируя население по вопросам реализации прав человека в муниципальных образованиях через средства массовой информации, занимаясь правовым просвещением.

Так, например, в Томпонском районе Н.М. Шлюшинской проведена акция «Право знать!», в рамках которой общественный представитель оказала гражданам бесплатную юридическую помощь. Необходимо отметить и высокий уровень просветительской деятельности, проводимой Н.М. Шлюшинской совместно с заинтересованными лицами. Так, общественный представитель Уполномоченного приняла участие в двух конференциях родителей и учащихся Хандыгской средней школы и выступила по вопросу профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних. Также по данному вопросу Н.М. Шлюшинская выступила в приюте для несовершеннолетних.

Общественный представитель Уполномоченного в г. Якутске Г.С. Басыгысов в рамках оказания правовой помощи иностранным гражданам принял участие в семинаре, проведенной Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев в РФ в г. Москве. Им оказывается правовая помощь 5 гражданам КНДР в получении статуса беженцев.

В Аллаиховском районе при содействии общественного представителя Уполномоченного М.Н. Голиковой решены вопросы предоставления медицинских услуг и обеспечения медикаментами представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Аллаиховском районе. Благодаря настойчивости Н.М. Голиковой в мае 2016 года возобновлено радиовещание в Аллаиховском районе.

Общественный представитель Уполномоченного в Алданском районе Л.Д. Марфусалова отмечает, что оптимизация в сфере образования,

здравоохранения высветила проблему обеспечения полной занятости работников предпенсионного возраста. В целях решения данной проблемы Л.Д. Марфусалова активно взаимодействовала с руководителями учреждений и организаций о возможности перевода работников данной категории на полную ставку. Также одним из приоритетных вопросов в деятельности общественного представителя в Алданском районе в 2016 году стала работа по защите прав детей-сирот на получение жилья. В этом направлении ею велась работа с отделом опеки и попечительства администрации муниципального образования «Алданский район».

П.Н. Посельской в Чурапчинском районе оказана юридическая помощь работнику в составлении искового заявления о восстановлении на работе. Решением Чурапчинского районного суда работник был восстановлен на работе с последующей выплатой компенсации за вынужденный прогул.

В Кобяйском районе общественным представителем М.Д. Семеновым оказана правовая помощь в суде гражданину в восстановлении его жилищных прав. Судом исковое заявление гражданина о признании его права на жилое помещение удовлетворено и вступило в законную силу.

Общественным представителем Уполномоченного в Жиганском национальном эвенкийском районе М.Е. Константиновой оказано содействие в восстановлении жилищных прав гражданина, относящегося к категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Общественным представителем принято участие в суде. Судом доводы общественного представителя учтены, гражданин включен в реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из приведенных примеров следует, что общественными представителями на постоянной основе ведется работа с гражданами, в ходе которой граждане получают помощь в разрешении своих вопросов.

Общественным помощником Уполномоченного по правам человека Р.М. Обутовым в 2016 году велась системная работа по защите прав военнослужащих-якутян.

На протяжении всего года Р.М. Обутовым осуществлялось постоянное консультирование и разъяснение военнослужащим их прав, а также родителям и близким военнослужащих, велась переписка с органами военной прокуратуры, следственными органами, командным составом военных округов, воинских частей Министерства обороны РФ по вопросам защиты прав военнослужащих-якутян.

В 2016 году общественный помощник Уполномоченного участвовал в нескольких судебных делах, на которых он представлял интересы военнослужащих и их родителей. Во всех судебных заседаниях он добился восстановления нарушенных прав своих доверителей. Необходимо отметить, что все судебные процессы длились очень долгое время, решения судов обжаловались представителями Министерства обороны РФ в апелляционной инстанции. Однако все решения судов были оставлены в силе вышестоящей судебной инстанцией.

Так, в апреле 2016 года общественный помощник представлял в суде отца умершего военнослужащего К. против Министерства обороны РФ. В ходе судебного заседания удалось доказать, что причиной смерти военнослужащего явилось заболевание, приобретенное им во время прохождения военной службы. Решением Намского районного суда с Минобороны РФ в пользу отца военнослужащего взыскана компенсация морального вреда в связи со смертью военнослужащего.

В октябре 2016 года Р.М. Обутов принял участие в судебном заседании Якутского городского суда на стороне истца, матери погибшего военнослужащего Ш., по делу о взыскании компенсации морального вреда в связи с гибелью сына. По результатам рассмотрения иска судом взыскана с Министерства обороны РФ компенсация морального вреда в пользу матери погибшего солдата.

Также общественным помощником оказано содействие в подготовке искового заявления и принято участие в ноябре 2016 года в судебном заседании в г. Кызыле Республики Тыва по иску бывшего военнослужащего У. к Министерству обороны РФ о взыскании компенсации морального вреда в связи с причинением тяжкого вреда здоровью. По результатам рассмотрения иска суд вынес решение в пользу истца о компенсации морального вреда.

В 2016 году общественным помощником Р.М. Обутовым велась работа по защите прав военнослужащих-якутян в связи с нарушением установленных законом сроков демобилизации. Так, в результате обжалования действий командования аннулирован контракт о прохождении военной службы рядового М., который был подписан им под принуждением.

Р.М. Обутовым ведется активная просветительская работа в сфере соблюдения прав военнослужащих. В республиканских печатных изданиях на постоянной основе выходят статьи, подготовленные общественным помощником, по актуальным проблемам защиты прав военнослужащих-якутян. Им также издано несколько выпусков сборника о правах и обязанностях военнослужащих «Знай законы и права свои». В ходе выездов в воинские части им постоянно читаются военнослужащим лекции об их правах и обязанностях.

17 ноября 2016 года в г. Якутске состоялся традиционный ежегодный республиканский семинар-совещание «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия)». Общественные представители приняли активное участие в работе семинара-совещания. В ходе семинара-совещания по проблемным вопросам защиты прав граждан в своих районах выступили общественные представители Уполномоченного Т.П. Крылова, М.Е. Константинова, Г.И. Каприн и др.

В рамках семинара-совещания сотрудники аппарата Уполномоченного довели до сведения общественных представителей последние изменения законодательства в тех сферах, в которых наиболее часто происходит нарушение прав человека, поделились с опытом рассмотрения обращений

граждан, предоставили информационные материалы по интересующим общественных представителей вопросам.

По итогам 2016 года за плодотворную деятельность по защите прав граждан, правовое просвещение жителей республики Почетной грамотой Уполномоченного по правам человека в РС(Я) награждены общественный представитель Уполномоченного в Амгинском районе Алексеев П.А., общественный представитель Уполномоченного в Нерюнгринском районе Киреев Б.Б. Благодарственным письмом Уполномоченного по правам человека в РС(Я) отмечены общественные представители Уполномоченного: Л.П. Деменова (Оймяконский район), А.Н. Петров (Нюрбинский район), Р.В. Петухова (Усть-Алданский район), М.Д. Семенов (Кобяйский район), С.Н. Сергучев (Намский район), А.С. Яковлев (Вилуйский район).

В 2017 году Уполномоченный будет уделять более пристальное внимание вопросам взаимодействия с общественными представителями, в частности дальнейшему развитию методической и практической помощи общественным представителям.

VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В целях восстановления нарушенных прав и свобод граждан, обеспечения соблюдения и уважения прав, свобод и достоинства человека Уполномоченный активно взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, осуществляет межрегиональное и международное сотрудничество.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления РС(Я).

Одним из основных средств взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления РС(Я) является ежегодный Доклад Уполномоченного, в котором дается оценка ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в республике и рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод человека и гражданина.

В марте 2016 года в соответствии с законом Уполномоченным был направлен Главе республики ежегодный Доклад о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории РС(Я) в 2015 году, а также в другие высшие органы государственной власти РС(Я). Ежегодный Доклад также направлен для принятия мер во все органы исполнительной власти республики, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

По итогам рассмотрения ежегодного Доклада Уполномоченного Главой РС(Я) в июне прошедшего года утвержден перечень поручений в адрес республиканских органов исполнительной власти по реализации рекомендаций, данных Уполномоченным в Докладе. Председателем Правительства РС(Я) в сентябре 2016 года также утвержден перечень поручений по итогам рассмотрения ежегодного Доклада.

Анализ исполнения рекомендаций Уполномоченного органами государственной власти и органами местного самоуправления РС(Я), изложенных в Докладе «О состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Саха (Якутия) в 2015 году», приведен в соответствующем разделе настоящего Доклада.

Уполномоченный и сотрудники аппарата в прошедшем году активно работали в составах различных республиканских советов, комиссий и рабочих групп: Координационного совещания при Главе республики по обеспечению правопорядка, Координационного совета по вопросам повышения правовой культуры населения РС(Я), Совета по вопросам государственной национальной политики при Главе РС(Я), Координационного совета по обеспечению и защите прав граждан в системе обязательного медицинского страхования РС(Я), комиссии по присуждению государственной премии им. М.М. Федорова в области юриспруденции,

межведомственной юридической группы по работе с инициативной группой пенсионеров Нерюнгринского района, межведомственной рабочей группы по вопросам завершения строительства проблемных объектов на территории РС(Я).

Традиционно конструктивным остается взаимодействие Уполномоченного с парламентом республики – Государственным Собранием (Ил Тумэн) РС(Я). В 2016 году Уполномоченный принял участие во всех пленарных заседаниях представительного органа. В течение года омбудсмен также плодотворно работал с комитетом по государственному строительству и законодательству парламента при подготовке ряда проектов законодательных актов, в том числе о внесении изменений и дополнений в республиканский Закон об Уполномоченном.

В марте прошедшего года Уполномоченный принял участие в работе круглого стола на тему: «О проекте конституционного закона РС(Я) «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) РС(Я)». Организатором круглого стола выступил постоянный комитет по государственному строительству и законодательству республиканского парламента. В работе круглого стола приняли участие народные депутаты республики, представители республиканских органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и другие заинтересованные лица. В ходе круглого стола Уполномоченный выступил по двум нормам данного законопроекта.

В апреле 2016 года на заседании постоянного комитета по государственному строительству и законодательству Государственного Собрания (Ил Тумэн) Уполномоченный представил депутатам ежегодный Доклад «О состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Саха (Якутия) в 2015 году». Парламентарии дали высокую оценку докладу Уполномоченного, отметили аналитический характер и системность данного документа, насущность проблем, обозначенных в нем и конструктивность предложений.

В минувшем году была продолжена практика выездов Уполномоченного и специалистов его аппарата в муниципальные образования и расширена география охваченных выездами городов и районов республики. В 2016 году Уполномоченным проведены выездные приемы граждан в Нюрбинском, Сунтарском, Усть-Майском, Оймяконском и Среднеколымском районах республики. В ходе поездок Уполномоченный осуществлял личный прием граждан, совместно с руководителями органов местного самоуправления определяя пути решения возникающих проблем, осуществлял проверку изоляторов временного содержания, проводил мониторинг ситуации с соблюдением прав человека на местах совместно с представителями правоохранительных органов, местного самоуправления, общественности и общественных представителей Уполномоченного. Все это позволяет контролировать ситуацию в сфере соблюдения и защиты прав граждан на территории республики.

Важным звеном взаимодействия Уполномоченного в сфере защиты прав граждан с органами местного самоуправления являются общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях республики. Институт общественных представителей Уполномоченного был создан в соответствии с Законом РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» с целью оказания содействия омбудсмену в осуществлении его полномочий в районах и городах республики. В 2016 году общественные представители Уполномоченного осуществляли свою деятельность во всех 36 муниципальных образованиях республики. Именно через них в постоянном режиме ведется взаимодействие омбудсмена с органами местного самоуправления через призму рассмотрения общественными представителями обращений граждан. Общественными представителями Уполномоченного в 2016 году проведена большая работа по рассмотрению обращений граждан, повышению правовой культуры населения.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Взаимодействие Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти является одним из основных направлений работы, так как значительная часть обращений граждан связана с компетенцией и деятельностью федеральных структур.

Основными формами такого взаимодействия Уполномоченного с федеральными структурами являются:

- проведение совместных проверок соблюдения прав граждан;
- проверки Уполномоченным Специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту Межмуниципального управления Министерства внутренних дел РФ «Якутское», Специального учреждения временного содержания иностранных граждан, исправительных учреждений на территории республики, Следственного изолятора №1, изоляторов временного содержания при горрайотделах органов внутренних дел;
- рабочие встречи с руководителями федеральных структур;
- участие Уполномоченного в заседаниях коллегий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- взаимное участие в различных совместных мероприятиях: «круглых столах», семинарах, конференциях и т.д.

Примером успешного взаимодействия по проведению совместных проверок соблюдения прав граждан является работа по жалобе гражданина Р. о незаконном помещении его в психоневрологический диспансер. Так, в рамках рассмотрения жалобы проведена совместная выездная проверка лечебного учреждения с прокуратурой г. Якутска и территориальным органом Росздравнадзора. По итогам проверки установлено нарушение прав заявителя, регламентируемых Законом РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Более подробно о данном случае можно узнать в разделе «Право граждан на судебную защиту» ежегодного Доклада.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата в 2016 году дважды проведена проверка Специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту ММУ МВД РФ «Якутское». В отчетном периоде Уполномоченным и сотрудниками также проведены проверки ФКУ СИЗО-1, ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-6 УФСИН России по РС(Я). В течение 2016 года Уполномоченным и сотрудниками аппарата совместно с прокуратурой г. Якутска регулярно проводились проверки изолятора временного содержания ММУ МВД РФ «Якутское».

Одним из эффективных форм взаимодействия являются рабочие встречи с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. В 2016 году состоялись рабочие встречи с руководителем УФССП по РС(Я) А.А. Никифоровым, прокурором республики Н.Л. Пилипчуком, на которых были обсуждены результаты совместной работы, а также вопросы дальнейшего сотрудничества.

Положительно зарекомендовала себя такая форма взаимодействия с федеральными структурами, как участие Уполномоченного в работе их коллегиальных органов. Уполномоченный по правам человека в 2016 году принял участие в работе коллегий МВД по РС(Я), УФСИН по РС(Я), УФССП по РС(Я), УФМС по РС(Я), где в своих выступлениях обозначил проблемные вопросы в сфере деятельности конкретных федеральных органов в части защиты прав и свобод граждан и пути их совместного преодоления. Также в отчетном периоде омбудсмен принял участие в заседаниях Координационного совета при Управлении Министерства юстиции России по РС(Я), членом которого он является.

Организационной основой совместной деятельности со многими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти являются заключенные Уполномоченным соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав человека.

В 2016 году была продолжена практика заключения соглашений с федеральными органами. В минувшем году были подписаны соглашения с Центральной избирательной комиссией РС(Я), прокуратурой РС(Я), также были обновлены и подписаны в новой редакции соглашения с МВД по РС(Я), СУ СК РФ по РС(Я), УФСИН по РС(Я), УФССП по РС(Я). Заключенные соглашения успешно реализовывались в течение отчетного года. Так, в рамках реализации Соглашения с ЦИК РС(Я) в единый день голосования 18 сентября 2016 года Уполномоченный по правам человека в РС(Я) совместно с заместителем Председателя Центризбиркома РС(Я) А.В. Власовым посетили ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РС(Я) в целях мониторинга соблюдения избирательных прав граждан.

В целом необходимо отметить, что независимо от наличия соглашения, ко всем запросам Уполномоченного в территориальных подразделениях федеральных органов власти всегда относились внимательно и, в большинстве случаев, вопросы решались положительно.

Сотрудники аппарата Уполномоченного регулярно принимали участие в мероприятиях, организуемых федеральными структурами. Как пример, можно привести участие руководителя аппарата Уполномоченного в работе круглого стола на тему: «Актуальные вопросы административного судопроизводства», организованного Верховным судом РС(Я). В сентябре 2016 года сотрудники аппарата приняли участие в совместном приеме граждан в УФССП по РС(Я). В отчетном периоде также принято участие в работе круглого стола, проведенного под эгидой Управления Министерства юстиции РФ по РС(Я) и Национальной Ассоциации молодых юристов РС(Я), по вопросам развития в республике негосударственных центров оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

Представители федеральных структур также активно принимали участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным. Так, 17 ноября 2016 года состоялся ежегодный республиканский семинар-совещание «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия)», организованный республиканским омбудсменом. В работе семинара-совещания приняли участие представители практически всех основных федеральных структур в республике.

Работа по укреплению взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти также будет продолжена и в 2017 году.

Взаимодействие с общественными организациями.

Актуальность данного вида взаимодействия Уполномоченного обусловлена очевидным повышением в современных условиях роли общественных организаций. В основе взаимодействия Уполномоченного с общественными организациями лежат общие задачи по защите прав и свобод граждан, по организации диалога между человеком и властью.

В 2016 году Уполномоченный активно взаимодействовал с такими общественными организациями как Общественная палата РС(Я), Федерация профсоюзов РС(Я), Якутское региональное отделение Ассоциации юристов России, Общественная наблюдательная комиссия РС(Я), Национальная Ассоциация молодых юристов РС(Я).

Наиболее эффективной формой взаимодействия Уполномоченного с общественными организациями стало совместное участие в различных мероприятиях просветительского характера: круглых столах, семинарах, конференциях, встречах, на которых происходит обсуждение существующих проблем, ведутся дискуссии, происходит обмен мнениями и опытом.

Так, 19 января 2016 года Уполномоченный принял участие в экспертном обсуждении положений проекта нового Кодекса об административных правонарушениях РФ, организованном Общественной палатой РС(Я). Уполномоченный по правам человека выступил в ходе обсуждения с подробным анализом проекта КоАП РФ. В частности, он отметил, что проектом КоАП предусмотрены новые виды наказаний в виде административного запрета на посещение публичных, официальных

спортивных и иных массовых мероприятий, определенных общественных мест, а также на пользование услугами авиаперевозчиков в качестве пассажира.

Сотрудники аппарата Уполномоченного в течении года активно участвовали в днях приема граждан, проводимых Якутским региональным отделением Ассоциации юристов России, Федерацией профсоюзов РС(Я). В октябре 2016 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с председателем Федерации профсоюзов РС(Я) Н.Н. Дегтяревым, на которой были обсуждены вопросы сотрудничества, а также обновления действующего Соглашения и подписания его в новой редакции.

Большое внимание Уполномоченный уделяет сотрудничеству с Общественной наблюдательной комиссией РС(Я). В апреле 2016 года состоялась встреча Уполномоченного с председателем Общественной наблюдательной комиссии республики с участием членов комиссии и работников государственного органа. В рамках встречи обсуждены итоги деятельности Общественной наблюдательной комиссии РС(Я) за 2015 год, обозначены проблемные вопросы, связанные с соблюдением законных прав и интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания, высказаны предложения о формах сотрудничества и взаимодействия аппарата Уполномоченного и Общественной наблюдательной комиссии.

В 2016 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с Национальной Ассоциацией молодых юристов РС(Я) в рамках проекта «Автобус права». Сотрудники аппарата совместно с членами Ассоциации выезжали в специальные коррекционные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где ими проводились юридические консультации.

Как и в прошлых своих ежегодных докладах, Уполномоченный призывает общественные организации республики усилить свою деятельность в правозащитной области, используя институт Уполномоченного по правам человека в РС(Я) как посредника между обществом и властью.

Межрегиональное и международное сотрудничество.

Межрегиональное сотрудничество имеет большое значение в укреплении потенциала Уполномоченного, в расширении и совершенствовании связей с коллегами по правозащитной деятельности, в повышении эффективности деятельности Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина.

Основными формами сотрудничества являются обмен информацией и опытом, участие Уполномоченного и сотрудников его аппарата в межрегиональных встречах, круглых столах, семинарах и научно-практических конференциях.

Так, в феврале 2016 года в г. Москве Уполномоченный принял участие в расширенном семинаре-совещании с региональными уполномоченными по правам человека в субъектах России по вопросам соблюдения избирательных

прав. Совещание проводилась по инициативе и под председательством Уполномоченного по правам человека в РФ. Участники семинара обсудили механизмы и инструменты сотрудничества между уполномоченными, представителями избирательных органов, законодательной и исполнительной власти, а также институтами гражданского общества.

В мае 2016 года Уполномоченный участвовал в работе научно-практической конференции по актуальным вопросам вхождения Республики Крым в правовое пространство РФ, организованной Уполномоченным по правам человека в Республике Крым.

В июне прошлого года в аппарате Уполномоченного в рамках Дней Москвы в РС(Я) состоялась встреча с Уполномоченным по правам человека в г. Москве Т.А. Потяевой. В ходе встречи стороны обменялись опытом работы, были обсуждены актуальные проблемы защиты прав и свобод граждан в Якутии и Москве, вопросы развития институтов уполномоченных по правам человека в регионах, перспективы взаимного сотрудничества. Омбудсмен г. Москвы также посетила ФКУ СИЗО-1 УФСИН по РС(Я).

7-8 декабря 2016 года Уполномоченный принял участие в г. Москве в работе очередного заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека под председательством федерального Уполномоченного Т.Н. Москальковой.

В работе Координационного совета также приняли участие Директор Федеральной службы судебных приставов Артур Парфенчиков, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, депутаты Государственной Думы РФ, представители Центральной избирательной комиссии РФ, Генеральной прокуратуры РФ, ФСИН России, Министерства финансов РФ и ПАО Сбербанк.

На Координационном совете были рассмотрены результаты мониторинга уполномоченными соблюдения избирательных прав граждан в ходе избирательной кампании 2016 года, вопросы взаимодействия ФССП России с уполномоченными по правам человека, проблемы защиты социальных прав в исполнительном судопроизводстве, а также исполнение органами местного самоуправления решений судов о предоставлении гражданам жилых помещений по договорам социального найма вне очереди.

Положительным примером взаимодействия с федеральным Уполномоченным является публикация статьи Уполномоченного по правам человека в РС(Я) на тему «Проблемы восстановления нарушенных прав граждан в судебном порядке. Опыт Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия)» в первом Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Также Уполномоченный в отчетном периоде активно взаимодействовал с Координационным советом уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе (председатель – Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае И.И. Чесницкий).

В течение всего года велась работа с аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ и уполномоченными по правам человека в субъектах РФ по направлению ответов на запросы, рассмотрению обращений граждан, обмену информацией и опытом.

Так, в рамках обмена опытом сотрудники аппарата Уполномоченного Надежда Егорочкина и Кира Андреева в декабре 2016 года выезжали в аппараты уполномоченных по правам человека в г. Москве и Калужской области. В ходе командировки состоялись встречи с омбудсменом в г. Москве Т.А. Потяевой и калужским Уполномоченным по правам человека Ю.И. Зельниковым, сотрудниками их аппаратов.

Поездка в аппараты уполномоченных по правам человека центральных регионов страны была осуществлена в рамках плана работы государственного органа и нацелена на информационный обмен, выработку и совершенствование механизмов оказания правовой помощи гражданам.

В 2016 году продолжалось взаимодействие с уполномоченными по правам человека из зарубежных стран. Так, в прошедшем году проведена работа по обращению Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека В.В. Лутковской о проверке условий содержания осужденного Олега Сенцова, гражданина Украины, содержащегося в исправительном учреждении на территории Якутии. Более подробно данный случай рассмотрен в разделе «Права лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей».

В рамках взаимодействия с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев в РФ общественным представителем Г.С. Басыгысовым в 2016 году продолжалась работа с уполномоченными органами по предоставлению гражданам КНДР статуса беженцев в РФ. Также общественный представитель прошел обучение в г. Москве на семинаре УВКБ ООН в РФ.

В 2017 году Уполномоченным будет продолжено тесное сотрудничество с органами государственной власти, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и другими структурами в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2016 году деятельность органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления была направлена на сохранение стабильной социально-экономической ситуации. Поставленные Главой Республики Саха (Якутия) перед органами исполнительной власти задачи социально-экономического развития в основном выполнены.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия), включающая содействие в соблюдении и восстановлении нарушенных прав граждан, направление заключений о нарушениях прав граждан и рекомендаций в адрес органов власти, органов местного самоуправления стимулировала государственных и муниципальных служащих к повышению качества работы.

В целом органы власти под руководством Главы республики Е.А. Борисова и органы местного самоуправления прилагают значительные усилия для обеспечения законных прав и интересов жителей республики.

Проведенный анализ соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории республики, статистика обращений к Уполномоченному, а также оценка деятельности органов государственной власти и местного самоуправления позволяет охарактеризовать положение с соблюдением прав и свобод человека в Республике Саха (Якутия) в 2016 году как удовлетворительное.

Позитивно оценивая общие результаты деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, тем не менее, нужно отметить необходимость решения ряда системных и актуальных проблем соблюдения прав человека на территории республики.

Проблема реализации гражданами права на жилище, к сожалению, остается актуальной на протяжении долгих лет, а в периоды сложных экономических ситуаций обостряется, вызывая рост социальной напряженности. Жилищно-коммунальный комплекс республики характеризуется ненадлежащим содержанием жилищного фонда, значительным снижением эксплуатационных показателей жилых домов, недостаточно высоким качеством предоставляемых коммунальных услуг.

Уровень удовлетворенности населения качеством медицинских услуг пока остается недостаточно высоким, о чем говорят поступающие в адрес Уполномоченного по правам человека жалобы на некачественное оказание медицинской помощи.

На сегодняшний день проблема соблюдения трудовых прав граждан остается актуальной, так как в условиях финансового кризиса существенно возросло массовое сокращение штата работников, увеличивается задолженность по выплате заработной платы. Вопрос трудоустройства осужденных в исправительных учреждениях продолжает оставаться острым и требует пристального внимания правозащитного органа.

Факты нарушений прав участников уголовного судопроизводства в части разумности срока также продолжают допускаться следственными органами Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия), что подтверждается обращениями граждан. Продолжают оставаться актуальными вопросы соблюдения органами власти миграционного законодательства.

Большинство изоляторов временного содержания не соответствуют требованиям Федерального закона от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» из-за размещения в нетиповых помещениях. Ненадлежащие условия содержания лиц в ИВС связаны с недостаточным финансированием из федерального бюджета. Вместе с тем, необходимо решение проблемы обновления инфраструктуры ИВС, которая отвечала бы существующим требованиям законодательства.

Отказы уполномоченных органов в присвоении или восстановлении статуса, дающего право на социальную помощь (льготы), или бездействие по данному вопросу не является новым явлением. Среди основных причин этого явления - чиновничье равнодушие и неправильное понимание государственных интересов со стороны чиновников.

Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) выражает надежду, что анализ положения с соблюдением прав и свобод граждан, приведенный в Докладе, будет изучен соответствующими органами власти и должностными лицами, общественными объединениями, а замечания и предложения в работе будут восприняты конструктивно и учтены в последующей деятельности, а также считает, что только совместная работа будет способствовать обеспечению стабильности, созданию всех условий для реализации гражданами своих прав и свобод на территории Республики Саха (Якутия).

Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) искренне благодарит всех тех, кто, работая в органах власти, внес свой вклад в обеспечение соблюдения прав жителей республики.

Особая признательность представителям Уполномоченного в городах и муниципальных районах, которые, работая на общественных началах, оказывают реальную помощь населению в защите их законных прав и интересов.

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Саха (Якутия)**

**Заслуженный юрист Российской Федерации
и Республики Саха (Якутия)**

А.М. Ефимов

г. Якутск
28 февраля 2017 года